

3820

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
**USTAVNI SUD**  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-58/23  
Sarajevo, 25.10.2024. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
KANTON SARAJEVO

BROJ: 29-10-2024		BROJ: 01	
Ustavni sud	Ustavni sud	Redni broj	Broj prijave
01	01	52323-A	

23

**SKUPŠTINA**  
**KANTONA SARAJEVO**  
n/r predsjedavajućeg Skupštine

**PREDMET:** Rješenje, dostavlja se

U prilogu Vam dostavljamo Rješenje Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-58/23 od 2.10.2024. godine.

S poštovanjem,



Predsjednica  
Ustavnog suda Federacije  
Bosne i Hercegovine



Aleksandra Martinovic

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
USTAVNI SUD  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-58/23  
Sarajevo, 2.10.2024. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu jedne trećine poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo za ocjenu ustavnosti postupka usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo, na osnovu člana 5. stav 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 6/95 i 37/03), a u vezi sa članom 42. stav 1. tačka 4. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 40/10, 18/16, 26/23 i 37/24), na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 2.10.2024. godine, donio je:

## R J E Š E N J E

Obustavlja se postupak po zahtjevu jedne trećine poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo za ocjenu ustavnosti postupka usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 38/13).

## O b r a z l o ž e n j e

### 1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Jedna trećina poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: podnosioci zahtjeva) podnijela je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana 7.12.2023. godine zahtjev za ocjenu ustavnosti postupka usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo koji je donijela Skupština Kantona Sarajevo 2013. godine (u daljem tekstu: osporeni Zakon).

### 2. Stranke u postupku

U skladu sa članom 39. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, stranke u ovom ustavnosudskom postupku su: podnosioci zahtjeva i Skupština Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Skupština kantona), kao donosilac osporenog Zakona.

### 3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosioci zahtjeva navode da je Skupština kantona na 29. Radnoj sjednici održanoj dana 23.9.2013. godine usvojila osporeni Zakon. Smatraju da je osporeni Zakon usvojen uz "kršenje" odredbi Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo - Drugi novi prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", br.: 41/12, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22, u daljem tekstu: Poslovnik), a slijedom toga i Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Po mišljenju podnosioca zahtjeva u postupku usvajanja osporenog Zakona prekršene su odredbe iz člana 18. st. 5. i 6., čl. 23. i 27., a u vezi sa čl. 39., 40., 45., 48. i 51., sve u vezi sa članom

106. alineja 4., zatim član 145. stav 2. u vezi sa čl. 135. i 138., te član 147. Poslovnika. Nadalje u podnesenom zahtjevu detaljno obrazlažu u čemu se sastoje povrede kada su u pitanju svi naprijed navedeni članovi Poslovnika.

Predlažu da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da osporeni Zakon nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, jer postupak njegovog donošenja nije proveden u skladu sa Poslovníkom.

#### **4. Bitni navodi odgovora na zahtjev**

Ustavni sud Federacije je 15.12.2023. godine, u skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, od Skupštine kantona kao stranke u postupku zatražio da dostavi odgovor na navode iz zahtjeva za ocjenu ustavnosti.

Skupština kantona je 11.1.2024. godine dostavila odgovor na zahtjev, a koji je Zakonodavno-pravna komisija utvrdila na sjednici od 10.1.2024. godine.

U odgovoru se navodi da se na navode podnosioca zahtjeva nisu u mogućnosti očitovati iz razloga što se radi o materijalima iz 2013. godine, a izvršenom provjerom u Arhivu Kantona Sarajevo traženi materijal koji se odnosi na 29. Radnu sjednicu Skupštine kantona nije pronađen. Takođe, uvidom u Listu kategorija registraturne građe sa rokovima čuvanja Službe za skupštinske poslove Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 15-02-18244-1/13 od 16.6.2014. godine, koja se primjenjuje na registraturski materijal i arhivsku građu nastalu u navedenoj službi, vidljivo je da se odluke, zapisnici, zaključci i drugi akti Kolegija Skupštine Kantona Sarajevo čuvaju pet godina (u konkretnom slučaju do 2018. godine). Kako je zahtjev za ocjenu ustavnosti podnesen 2023. godine, a osporeni Zakon usvojen 2013. godine, zbog proteka propisanog roka čuvanja poziva, dostavnica, obavijesti za sjednice Kolegija Skupštine Kantona Sarajevo, odluka, zapisnika, zaključaka i drugih akata radnih tijela te Skupštine, traženi predmetni materijali nisu u evidencijama koje se vode u Službi za skupštinske poslove Kantona Sarajevo. Ističu da ne raspolažu sa dokumentacijom vezano za materijale sa 29. Radne sjednice održane 29.9.2013. godine.

Navode podnosioca u potpunosti osporavaju i predlažu da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da je osporeni Zakon donesen u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

#### **5. Relevantno pravo**

##### **A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine**

Član IV.C.3.10.(2) b)

(2) Ustavni sud:

b) na zahtjev Premijera, kantona ili jedne trećine poslanika u zakonodavnom tijelu kantona, utvrdit će da li su ustav kantona i amandman na ustav, predloženi zakon ili zakon koga je usvojilo to zakonodavno tijelo, u skladu sa ovim ustavom;

##### **B. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine** ("Službene novine Federacije BiH", br.: 6/95 i 37/03)

Član 5.

Ustavni sud provodi postupak na osnovu odredaba ovog zakona, a u pitanjima koja nisu uređena ovim zakonom može shodno primijeniti odgovarajuća pravila procesnih zakona.

Pravila postupka koja nisu utvrđena ovim zakonom propisat će se poslovníkom Ustavnog suda.

**C. Poslovnik Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine**  
("Službene novine Federacije BiH", br.: 40/10, 18/16, 26/23 i 37/24)

Član 42. stav 1. tačka 4.

Rješenje o obustavi postupka

Sud će donijeti rješenje kojim obustavlja postupak kada je u toku postupka:

4. i u drugim slučajevima kada prestaje potreba za daljim vođenjem postupka.

**6. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije**

Analizom činjenica istaknutih u zahtjevu, odgovoru na zahtjev, činjenica koje proizilaze iz cjelokupne dokumentacije u spisu predmeta, te relevantnog prava, utvrđeno je sljedeće:

Podnosioci zahtjeva u skladu sa članom IV.C.3.10.(2) b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ovlašteni su za podnošenje zahtjeva za ocjenu ustavnosti. Zahtjev za ocjenu ustavnosti odnosi se isključivo na proceduru donošenja osporenog Zakona kojeg je Skupština kantona donijela na sjednici održanoj dana 23.9.2013. godine. Osporeni Zakon je objavljen u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", broj: 38/13 od 3.10.2013. godine, a stupio je na snagu 11.10.2013. godine.

Dakle, u ovom predmetu se radi o pitanju ocjene formalne ustavnosti vezano za proceduru donošenja zakona, a ničim nije osporena sadržinska, odnosno materijalna ustavnost. Pritom, osporeni Zakon je na snazi i primjenjuje se već više od deset godina, a zakonodavac, odnosno poslanici kantonalne Skupštine koji su ga i donijeli i primjenjivali u ovako dugom periodu ničim nisu doveli u pitanje proceduru njegovog usvajanja.

Premda protek vremena nakon stupanja na snagu nekog zakona ili drugog opšteg pravnog akta, u načelu, ne utiče na mogućnost pokretanja i vođenja postupka o ocjeni njihove ustavnosti, to u potpunosti vrijedi samo kada je riječ o ocjeni materijalne (sadržinske) ustavnosti. Međutim, pošto je ovdje u pitanju postupak ocjene formalne (proceduralne) ustavnosti, koja zavisi samo i jedino od pravilno provedene zakonodavne procedure, duži protek vremena nakon stupanja na snagu osporenog Zakona u konkretnom slučaju doveo je do prestanka potrebe za daljim vođenjem postupka. Eventualno drugačije tumačenje bi moglo dovesti do ozbiljnog ugrožavanja principa pravne stabilnosti i sigurnosti.

Na osnovu svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

Ovo rješenje je Ustavni sud Federacije donio u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, Mirko Milićević, prof.dr. Edin Muminović, dr.sc. Kata Senjak, Ajša Softić i mr.sc. Alen Taletović, sudije Suda.



Predsjednica  
Ustavnog suda Federacije  
Bosne i Hercegovine

Aleksandra Martinović