

Skupština Kantona Sarajevo

Admela Hodžić, zastupnica u Skupštini Kantona Sarajevo

Sarajevo, 30.12.2024. godine - 19. Radna sjednica Skupštine Kantona Sarajevo

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Sarajevo
Skupština Kantona Sarajevo
N/r predsjedavajućeg
Vlada Kantona Sarajevo
N/r premijera
Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo

ZASTUPNIČKA INICIJATIVA

Na osnovu čl. 106. i 213. stav (1) Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 41/12-Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22, 17/22-Ispravka i 47/24) podnosim inicijativu Vladi Kantona Sarajevo i Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo da se obezbijede svi potrebni uslovi za izradu plana aktivnosti i pripremanje projekata javno privatnog partnerstva (JPP) u Kantonu Sarajevo, oformi Komisija za JPP, Drugostepena komisija za JPP, zatim omogući pravna zaštita u postupku izbora konsultanta i postupku dodjele ugovora o JPP-u, uspostavi Registar ugovora o JPP-u kao i nadzor nad provođenjem ugovora o JPP-u, a što je obaveza prema članu 9. Zakona o javno-privatnom partnerstvu Kantona Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo“ br. 43/23)

OBRAZLOŽENJE

Obrazloženje za donošenje Zakona o javno-privatnom partnerstvu Kantona Sarajevo 2023. godine, je bilo da je to u najvećem interesu Kantona, kao potpuno novog zakonskog rješenja, obzirom da je prethodni Zakon o JPP-u oskudijevao kvalitetnim propisima i pravnim rješenjima kojim bi omogućili realizaciju projekata na bazi ovog tipa partnerstva.

Kako je bilo planirano, novi zakon trebao bi da ponudi inovativna, multidisciplinarna pravna rješenja koja uređuju i preciziraju predmet javno-privatnog partnerstva, rizike u realizaciji ovog modela partnerstva, planiranje i pripremanje projekata, predlaganje i odobravanje projekata JPP-a, postupak izbora konsultanata, postupak dodjele ugovora, pravnu zaštitu u postupku izbora konsultanata i postupak dodjele ugovora.

Novi zakon trebao je da omogući i donošenje Registara ugovora o JPP-u, nadzor nad provođenjem ugovora o JPP-u, nadzor nad provođenjem ovog zakona, prekršajne odredbe i druga pitanja od značaja za JPP.

Od iznimnog značaja bilo je donošenje ovog zakona jer je bilo neophodno omogućiti realizaciju projekata zasnovanih na ovom modelu. Konstatovano je da mnoge javne usluge nisu na zadovoljavajućem nivou, a upravo kroz model JPP-a mogu se realizirati projekti koji će unaprijediti ovu oblast i omogućiti pružanje najkvalitenije javne usluge građanima Kantona Sarajevo. Također, svrha ovog zakona je omogućiti transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za uspostavu javno-privatnog partnerstva i provedbu projekata JPP-a, kako domaćih, tako i stranih privatnih pravnih lica sa javnim partnerom. Kao obrazloženje navedeno je, kako je bilo važno i definisane obaveze javnog partnera da, u provedbi ovog zakona, poštuje načela zaštite javnog interesa, tržišnog nadmetanja, efikasnosti, jednakog tretmana, uzajamnog priznavanja, srazmjernosti, transparentnosti, slobode ugovaranja, te načela zaštite okoliša i održivog razvoja.

Donošenje ovog zakona bio je jedan od prioriteta za koje je Ministarstvo privrede KS smatralo iznimno značajnim za razvoj privrednog ambijenta i rast privredne aktivnosti, a istovremeno i mogućnost da se sve javne usluge dovedu na nivo kvaliteta kakav treba imati metropola poput Sarajeva. Sve ovo je bilo važno 2023. godine, međutim nikada nisu pokrenute neke značajne aktivnosti na provedbi ovog zakona, a sad kad je u pripremi Prijedlog Budžeta za 2025. godinu koji je veoma umanjen zbog pondera, smatram da se ovakvi projekti trebaju i moraju koristiti zbog ogromnih potencijala koje imamo u Kantonu Sarajevo kao dodatni izvor sredstava za punjenje Budžeta za 2025. godinu. Pored potrebe za dodatnim sredstvima i poboljšanjem pružanja javnih usluga u Kantonu Sarajevo tu je i zakonska obaveza koja je precizno definisana Zakonom o javno-privatnom partnerstvu Kantona Sarajevo sljedećim članovima:

POGLAVLJE II - PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-A

Član 9.

(Planiranje potencijalnih projekata JPP-a)

- (1) Javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona, u slučaju postojanja potencijala za uspostavu javno-privatnog partnerstva za provedbu određenog, odnosno određenih projekata JPP-a iz svoje nadležnosti, dužno je sačiniti srednjoročni plan potencijalnih projekata JPP-a i godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a.
- (2) Srednjoročni plan potencijalnih projekata JPP-a je trogodišnji plan koji mora biti usklađen sa dokumentom okvirnog budžeta javnog tijela, odnosno sa trogodišnjim finansijskim planom javnog tijela.
- (3) Godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a mora biti usklađen sa godišnjim budžetom javnog tijela, odnosno sa godišnjim finansijskim planom javnog tijela.
- (4) Prilikom izrade plana iz st. (2) i (3) ovog člana, javno tijelo i resorno ministarstvo iz stava (1) ovog člana može organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana.
- (5) Javno tijelo čiji je osnivač JLS (jedinica lokalne samouprave) ili javno tijelo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu JLS-a, obavezno je pribaviti mišljenje nadležne službe JLS-a na prijedlog plana iz st. (2) i (3) ovog člana.
- (6) Javno tijelo čiji je osnivač Kanton ili javno tijelo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona obavezno je pribaviti mišljenje resornog ministarstva na prijedlog plana iz st. (2) i (3) i ovog člana.
- (7) Resorno ministarstvo obavezno je pribaviti mišljenje Ministarstva finansija Kantona Sarajevo na prijedlog plana iz st. (2) i (3) ovog člana.
- (8) Resorno ministarstvo dostavlja Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) prijedlog srednjoročnog i prijedlog godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, u koji su uključeni potencijalni projekti JPP-a javnih tijela kojima je resorno ministarstvo, najkasnije do kraja februara tekuće godine.
- (9) Načelnik, odnosno gradonačelnik JLS-a podnosi općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću na usvajanje prijedlog srednjoročnog i prijedlog godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, u koji su uključeni potencijalni projekti JPP-a JLS-a i javnih tijela čiji je osnivač JLS i javnih tijela u vlasništvu ili većinskom vlasništvu JLS-a, najkasnije do kraja marta tekuće godine.
- (10) Ministarstvo podnosi Vladi Kantona na razmatranje i usvajanje prijedlog srednjoročnog i prijedlog godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, u koji su uključeni potencijalni projekti JPP-a iz nadležnosti resornih ministarstava Kantona, javnih tijela čiji je osnivač Kanton i javnih tijela u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona, najkasnije do kraja marta tekuće godine.
- (11) Usvojene planove iz stava (9) ovog člana JLS objavljuje na svojoj web stranici i iste dostavlja Ministarstvu, najkasnije u roku od osam dana od dana njihovog usvajanja.

(12) Ministarstvo objavljuje usvojene planove iz stava (10) ovog člana na svojoj web stranici, najkasnije u roku od osam dana od dana njihovog usvajanja.

(13) Na osnovu usvojenih planova iz st. (9) i (10) ovog člana, Ministarstvo sačinjava Katalog potencijalnih projekata JPP-a na području Kantona Sarajevo, koji objavljuje na svojoj web stranici, najkasnije do kraja aprila tekuće godine.

(14) Ministar privrede Kantona Sarajevo donosi Pravilnik o planiranju potencijalnih projekata JPP-a, uspostavi i vođenju Registra ugovora o JPP-u, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(15) Pravilnikom iz stava (14) ovog člana, pored ostalog, bliže se uređuje pitanje planiranja potencijalnih projekata JPP-a na području Kantona Sarajevo.

(16) Sredstva potrebna za planiranje potencijalnih projekata JPP-a osigurava javno tijelo.

Član 10.

(Priprema prijedloga projekta JPP-a)

(1) U slučaju opredijeljenosti za pripremu prijedloga određenog projekta JPP-a iz godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona donosi odluku o opredijeljenosti za pripremu prijedloga projekta JPP-a.

(2) Odluku iz stava (1) ovog člana donosilac ove odluke dostavlja Ministarstvu u roku od osam dana od dana donošenja.

(3) Za potencijalni projekat JPP-a iz stava (1) ovog člana, priprema se prijedlog projekta JPP-a, koji sadrži:

- a) bazne podatke o prijedlogu projekta JPP-a,
- b) tehničku dokumentaciju projekta JPP-a i
- c) studiju opravdanosti projekta JPP-a.

(4) Prijedlog projekta JPP-a priprema konsultant.

(5) Sredstva potrebna za pripremu prijedloga projekta JPP-a osigurava javno tijelo.

Član 11.

(Sadržaj studije opravdanosti projekta JPP-a)

(1) Studija opravdanosti projekta JPP-a minimalno sadrži:

a) rezime, koji minimalno uključuje sljedeće:

- 1) naziv i lokacija projekta JPP-a,
- 2) krajnji korisnici projekta JPP-a,
- 3) ukupna vrijednost projekta JPP-a,
- 4) predloženi model plaćanja naknade privatnom partneru: model plaćanja u potpunosti ili većim dijelom od strane javnog tijela ili model plaćanja u potpunosti ili većim dijelom od strane krajnjih korisnika i

5) alokacija rizika;

b) uvodni dio, koji minimalno uključuje sljedeće:

1) opis projekta JPP-a,

2) izlazne karakteristike projekta JPP-a i

3) metodologija izrade studije opravdanosti;

c) analitički dio, koji minimalno uključuje sljedeće:

1) analiza sposobnosti plaćanja/preuzimanja dugoročnih obaveza javnog sektora,

2) finansijsko-ekonomska analiza i utvrđivanje finansijsko-ekonomskih indikatora učinka,

3) identifikacija i analiza rizika sa alokacijom rizika,

4) analiza alternativnih pristupa i izlaznih rješenja,

5) analiza vrijednosti za novac (komparator troškova javnog sektora).

d) zaključak o prijedlogu modela iz stava (1) tačka a) podtačka 4) ovog člana, i

e) zaključak o opravdanosti provedbe projekta JPP-a.

(2) Analiza rizika iz stava (1) tačka c) podtačka 3) ovog člana obavezno obuhvata rizike iz člana 6. ovog zakona

Molim nadležne da što prije razmotre ovu inicijativu i pokrenu aktivnosti za njenu realizaciju.

Sarajevo, 30.12.2024. godine

Admela Hodžić