



Broj: 02-04-49744-3/24
Sarajevo, 07.11.2024. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na **49.** sjednici održanoj **07.11.2024.** godine, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo.
2. Prijedlog Zakona iz tačke 1. ovog zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, na nadležno odlučivanje.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

P R E M I J E R

Nihad Uk

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA

ZAKON
O ELEKTRONSKOM UPRAVLJANJU U KANTONU SARAJEVO
(PRIJEDLOG)

Nosilac izrade:
Ministarstvo pravde i uprave

Sarajevo, novembar 2024. godine

Na osnovu člana 12. stav 1. tačka e) i člana 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici od _____, donijela je

(PRIJEDLOG)

ZAKON O ELEKTRONSKOM UPRAVLJANJU U KANTONU SARAJEVO

POGLAVLJE I - OSNOVNE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

Ovim zakonom uređuju se pitanja u vezi sa uspostavljanjem i funkcionisanjem kantonalnog portala za pružanje usluga elektronskim putem, kataloga usluga, infrastrukture elektronske uprave, korištenja drugih digitalnih tehnologija, razmjena podataka elektronskim putem, te korištenje podataka iz izvornih registara, uspostavljanje, upravljanje i vođenje javnih registara i Metaregistra u Kantonu Sarajevo i pružanje usluga organa državne službe, javnih preduzeća, javnih ustanova, agencija, fondova, zavoda i drugih pravnih subjekata koji vrše javna ovlaštenja i čiji osnivač je Kanton Sarajevo, ili u kome Kanton Sarajevo učestvuje sa više od 50% ukupnog kapitala i ima svojstvo pravnog lica (u daljem tekstu: organi javnog sektora) upotrebom informaciono-komunikacionih tehnologija, odnosno uslovi za uspostavljanje, održavanje i korištenje interoperabilnih informaciono-komunikacionih tehnologija organa javnog sektora (u daljem tekstu: elektronska uprava), koordinacija i nadzor nad primjenom ovog zakona.

Član 2. (Definicije)

Pojedini pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) **usluga elektronske uprave** je postupanje organa javnog sektora prema korisniku, drugom organu ili drugom subjektu, prilikom prijema, razmjene, obrade, dostavljanja ili objavljivanja podataka, podnesaka, akata i drugih dokumenata ili drugih vidova komunikacije iz okvira svoje nadležnosti, korištenjem informaciono-komunikacionih tehnologija i kanala digitalne komunikacije;
- b) **korisnik** je građanin, privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik, kao i organ javnog sektora odnosno drugi subjekt koji koristi uslugu elektronske uprave;
- c) **internet stranica** je službena internet stranica organa javnog sektora i drugog subjekta na kojoj se objavljuju informacije o radu tog organa, odnosno subjekta;
- d) **portabilnost** je mogućnost korištenja informacionog sistema na različitim informacionim platformama;
- e) **responzivnost** je funkcionalnost informacionog sistema da se automatski prilagodi uređaju korisnika putem kojeg mu se pristupa;
- f) **podnesak u elektronskom obliku** je zahtjev, prijedlog, prijava, molba, žalba, predstavka, prigovor i drugi podnesak kojim se korisnik obraća organu javnog sektora ili drugom subjektu u elektronskom obliku;
- g) **akt u elektronskom obliku** je svako pismeno kojim se pokreće, dopunjava, mijenja, prekida ili završava neka službena radnja organa javnog sektora ili drugog subjekta u elektronskom obliku;
- h) **elektronska identifikacija** je postupak korištenja ličnih identifikacionih podataka (skup podataka u elektronskom obliku koji omogućavaju da se utvrdi identitet korisnika) u elektronskom obliku koji na jedinstven način predstavljaju korisnika;
- i) **autentifikacija** je elektronski postupak koji omogućava potvrđivanje autentičnosti elektronskog identiteta;

- j) **ePortal Kantona Sarajevo** je veb portal kao jedinstvena pristupna tačka elektronskoj upravi organa javnog sektora, jedinca lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo, javnih preduzeća i javnih ustanova, čiji osnivač je Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo;
- k) **elektronski potpis** je skup podataka u elektronskom obliku koji su pridruženi ili logički povezani sa drugim podacima u elektronskom obliku i služe za identifikaciju potpisnika i autentičnost i integritet potpisanog elektronskog dokumenta;
- l) **elektronski dokument** predstavlja jednoobrazno povezan cjelovit skup podataka koji su elektronski oblikovani (izrađeni pomoću računara i drugih elektronskih uređaja), poslani, primljeni ili sačuvani na elektronskom, magnetnom, optičkom ili drugom mediju i koji sadrže osobine kojima se utvrđuje autor, vjerodostojnost sadržaja, te dokazuje vrijeme kada je dokument sačinjen, s tim da sadržaj elektronskog dokumenta uključuje sve oblike pisanog teksta, podatke, slike, crteže, karte, ton, muziku i govor;
- m) **informaciono-komunikacione tehnologije** podrazumijevaju skup informaciono-komunikacionih programa, informatičkih i komunikacionih uređaja, metoda i postupaka koji se primjenjuju u postupku izrade, slanja, primanja, provjere i čuvanja elektronskog dokumenta (u daljem tekstu: IKT);
- n) **jedinstveni informacioni sistem** je informaciono-komunikacioni sistem kao skup programa, informatičkih i telekomunikacionih uređaja, metoda i postupaka primijenjenih u postupcima izrade, slanja, primanja, provjere i čuvanja elektronskih dokumenata;
- o) **elektronska arhiva** je skup elektronskih i drugih dokumenata uređenih u dokumentacione cjeline u elektronskom, skeniranom ili drugom prikladnom obliku;
- p) **nadležni organi u upravnom postupku** su organi javnog sektora, organi jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička lica s javnim ovlaštenjima na koja su prenesena javna ovlaštenja;
- r) **saglasnost nosioca ličnih podataka** je svaka konkretna i svjesna naznaka želje i namjere nosioca podataka data slobodnom voljom kojom nosilac podataka daje svoj pristanak da se njegovi lični podaci obrađuju;
- s) **izvorni registar** je javni registar u kojem se prikuplja i vodi barem jedan autentični podatak;
- t) **javni registar** je službena evidencija koja se vodi u elektronskom obliku, a sastoji se od strukturiranih, uređenih, međusobno povezanih i usklađenih podataka o subjektu upisa u registar i podataka koji su u svezi sa subjektom upisa u registar iz djelokruga organa javnog sektora, a koji se vodi na osnovu propisa kojim je uspostavljen, i služi za prikupljanje i pohranjivanje podataka u okviru obavljanja propisanih poslova organa javnog sektora;
- u) **e-pretnac** je elektronski pretnac korisnika za prijem svih elektronskih dokumenata u okviru ePortala Kantona Sarajevo;
- v) **servisna magistrala organa javnog sektora** je centralizovana softversko-hardverska platforma za integraciju i upravljanje elektronskim uslugama organa javnog sektora;
- z) **autentični podatak** je podatak koji je izvoran i vjerodostojan, te je kao takav određen zakonom ili proizilazi iz svrhe uspostave javnog registra određene zakonom;
- aa) **elektronska pisarnica** je informacioni sistem za upravljanje elektronskim dokumentima, u cilju obavljanja poslova prijema, otvaranja, pregledanja i raspoređivanja pošte, evidentiranja predmeta, združivanja akata, dostavljanja predmeta i akata unutrašnjim organizacionim jedinicama, otpremanja pošte, razvođenja predmeta kao i njihova čuvanja i arhiviranja;
- bb) **metaregistar** je javni registar koji čini dio informacionog sistema Kantona Sarajevo, a sadrži podatke o svim javnim registrima;
- cc) **elektronski identitet** predstavlja jedinstveni skup identifikacijskih podataka o određenom subjektu (osobi, organu javnog sektora, računarskom sistemu) koji se vode u elektronskom obliku i na osnovu kojih je moguće nedvosmisleno utvrditi identitet subjekta kojem ti podaci pripadaju;
- dd) **digitalna komunikacija** je svaka razmjena informacija ili podataka između ograničenog broja lica, fizičkih i pravnih, putem dostupne informaciono-komunikacione mreže.

Član 3. (Primjena)

(1) Organ javnog sektora je dužan da elektronski upravno postupa i elektronski komunicira u skladu sa ovim zakonom i podzakonskim propisima donesenim na osnovu ovog zakona.

(2) Odredbe ovog zakona primjenjuju se i na elektronsku komunikaciju između organa javnog sektora, kao i na komunikaciju tih organa sa korisnicima u obavljanju poslova iz djelokruga i nadležnosti organa koji se ne odnose na upravno postupanje, ako posebnim zakonom nije drukčije uređeno.

(3) Ovaj zakon primjenjuje se i na jedinice lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo, javna preduzeća i javne ustanove, čiji osnivač je Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo.

Član 4. (Izuzete od primjene)

Izuzetno od odredbi člana 3. ovog zakona, elektronsko upravno postupanje organa javnog sektora u skladu sa ovim zakonom ne obuhvata:

- a) postupanje sa aktima koji su, u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka ("Službeni glasnik BiH", br. 54/05 i 12/09) (u daljem tekstu: Zakon o zaštiti tajnih podataka), kao i njegovim eventualnim izmjenama, odnosno dopunama, zaštićeni oznakom tajnosti,
- b) postupanje organa javnog sektora u postupcima provođenja javnih nabavki, kao ni
- c) postupanje sa aktima i provođenje postupaka od strane policijskih službenika u Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Član 5. (Način funkcionisanja elektronske uprave)

Elektronska uprava funkcioniše preko jedinstvenog informacionog sistema organa (u daljem tekstu: jedinstveni informacioni sistem), informaciono-komunikacione mreže organa (u daljem tekstu: informaciono-komunikaciona mreža) i sistema za elektronsku razmjenu podataka, kao i preko informacionih sistema koje uspostavljaju organi javnog sektora.

Član 6. (Načela)

Načela elektronske uprave su:

- a) **načelo dostupnosti podataka** podrazumijeva da podaci iz javnih registara moraju biti dostupni svim organima javnog sektora, građanima i drugim korisnicima u skladu sa propisima o zaštiti ličnih podataka, tajnosti podataka, informacijske sigurnosti te propisima o pravu na pristup informacijama,
- b) **načelo sigurnosti elektronske uprave** podrazumijeva da informacioni sistemi, elektronske komunikacione mreže i oprema koja se koristi za vršenje elektronskog upravnog postupanja moraju ispunjavati uslove i standarde informacione sigurnosti, u skladu sa uredbom iz člana 9. stav (2) ovog zakona,
- c) **načelo efikasnosti upravljanja opremom** podrazumijeva da je organ javnog sektora dužan da efikasno upravlja opremom kojom raspolaže tako da omogući njeno pravilno i ekonomično korištenje.

Član 7. (Zabrana diskriminacije)

Svako ima pravo da koristi uslugu elektronske uprave, na jednak način i pod jednakim uslovima, u skladu sa ovim zakonom.

Član 8.

(Rodna neutralnost izraza)

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

POGLAVLJE II - INFRASTRUKTURA ELEKTRONSKE UPRAVE

Član 9.

(Jedinstveni informacioni sistem)

(1) Radi pružanja usluga elektronske uprave preko jedinstvenog informacionog sistema, organ javnog sektora je dužan da osigura tehničke i druge uslove za korištenje tog sistema, kao i uslove interoperabilnosti, portabilnosti i responzivnosti.

(2) Tehnički i drugi uslovi za korištenje jedinstvenog informacionog sistema, kao i uslovi interoperabilnosti, portabilnosti i responzivnosti urediće se uredbom Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada).

Član 10.

(Sastavni dijelovi jedinstvenog informacionog sistema)

(1) Jedinstveni informacioni sistem čine:

a) objekt, odnosno prostor koji ispunjava uslove za smještaj i funkcionisanje računarske i komunikacione opreme, u skladu sa međunarodnim standardima;

b) objekt, odnosno prostor u kojem se postavljaju rezervni računarski sistemi i prateća oprema u cilju osiguranja kontinuiteta rada i sprječavanja mogućnosti gubitka podataka u slučaju incidentnih situacija, koji ispunjava uslove za smještaj i funkcionisanje računarske i komunikacione opreme, u skladu sa međunarodnim standardima;

c) informaciono-komunikaciona infrastruktura koju čini skup IKT potrebnih za rad jedinstvenog informacionog sistema;

d) dijeljeni infrastrukturni sistemi koji se sastoje od sistemski implementiranih računarskih programa;

e) dijeljeni aplikativni sistemi koji se sastoje od namjenski razvijenih računarskih programa za poslovne funkcije;

f) dijeljeni internet sistemi koji se sastoje od namjenski razvijenih računarskih programa za pružanje usluga na internetu.

(2) Sastavni dijelovi jedinstvenog informacionog sistema iz stava (1) ovog člana funkcionalno su povezani i čine jedinstvenu cjelinu.

(3) Uslovi koje moraju da ispunjavaju objekti, odnosno prostori iz tač. a) i b) stava (1) ovog člana, kao i druga pitanja od značaja za funkcionisanje jedinstvenog informacionog sistema uredit će se uredbom iz člana 9. stav (2) ovog zakona.

Član 11.

(Upravljanje jedinstvenim informacionim sistemom)

(1) Jedinstveni informacioni sistem uspostavlja i njime upravlja Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zavod).

(2) Zavod jedinstvenim informacionim sistemom upravlja u skladu sa međunarodnim standardima iz oblasti upravljanja projektima, procesima, informacionom sigurnosti, operativnim rizicima, kontinuitetom poslovanja i drugim vidovima upravljanja.

(3) Zavod je nadležan da razvija i unaprjeđuje jedinstveni informacioni sistem u skladu sa zakonskim nadležnostima i međunarodnim standardima u oblasti razvoja i unapređenja informacionih sistema.

(4) Stručna, tehnička i druga lica Zavoda koja obavljaju poslove planiranja, razvoja i održavanja informacionog i komunikacionog sistema Kantona Sarajevo imaju pravo na uvećanje plaće u iznosu od 20% od osnovne plaće, po osnovu posebnih uvjeta rada.

(5) Ukoliko lica iz stava (4) ovog člana imaju pravo na dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada na temelju više pravnih osnova, ostvariće pravo na dodatak po onom osnovu koji je povoljniji za to radno mjesto.

Član 12.

(Izvorni registri)

(1) Svrha izvornih registara je, pored registracije podataka propisanih posebnim zakonima, putem infrastrukture elektronske uprave osigurati dostupnost prikupljenih autentičnih podataka svim organima javnog sektora koji su im potrebni za obavljanje poslova iz djelokruga tih organa.

(2) Autentični podaci se prikupljaju samo jednom i zapisuju se u izvorni registar.

(3) Zavod ostvaruje pristup izvornom registru preko jedinstvenog informacionog sistema.

Član 13.

(Korištenje podataka iz izvornih registara)

(1) Organ javnog sektora preuzima autentične podatke iz izvornih registara.

(2) Organ javnog sektora u provođenju pojedinačnih postupaka dužan je pribaviti odnosno preuzeti podatke iz javnih registara po službenoj dužnosti, bez traženja istih podataka od stranaka, građana ili poslovnih subjekata u postupku.

Član 14.

(Uspostavljanje i vođenje registara i evidencija u elektronskom obliku)

(1) Organ javnog sektora uspostavlja i vodi registre i evidencije u elektronskom obliku u skladu sa propisom na osnovu kojeg je uspostavljen.

(2) Organ javnog sektora prikuplja, obrađuje i čuva podatke u registrima i evidencijama u elektronskom obliku.

(3) Organ javnog sektora je dužan da uredi način prikupljanja, upravljanja, čuvanja, korištenja podataka, upotrebu identifikacione oznake i druga pitanja od značaja za vođenje registara i evidencija koje se vode u elektronskom obliku, u skladu sa važećim zakonom o zaštiti ličnih podataka.

(4) Javni registri se uspostavljaju na osnovu propisa kojim se tačno utvrđuju podaci koji će se evidentirati te koji podaci su autentični i ko je voditelj javnog registra.

(5) Podatke u javne registre dostavljaju pravna i fizička lica dobrovoljno ili na osnovu propisane obaveze dostavljanja tih podataka.

(6) Organ javnog sektora te pravna ili fizička lica koja su dostavila podatke u javni registar imaju pravo opozvati podatke koje su dostavili, ako postoji opravdana sumnja u ispravnost podataka.

(7) Nije dozvoljeno uspostavljanje javnih registara za prikupljanje podataka koji se već prikupljaju kao autentični podaci u izvornim registrima, nego se u tom slučaju podaci obavezno preuzimaju iz izvornih registara.

(8) Organ javnog sektora koji donosi odluke na osnovu kojih drugi organi javnog sektora evidentiraju autentične podatke u izvorne registre, dužni su dobiti prethodnu saglasnost na tehničku provedivost i ispravnost od voditelja izvornog registra.

Član 15.

(Servisna magistrala organa javnog sektora)

(1) Organ javnog sektora koji vodi registre iz svoje nadležnosti u skladu s posebnim zakonima, podatke i dokumente u elektronskom obliku iz tih registara razmjenjuje preferabilno preko servisne magistrale organa javnog sektora ili na drugi siguran način.

(2) Organ javnog sektora pristupa servisnoj magistrali preko jedinstvenog informacionog sistema ili na drugi siguran način.

- (3) Zavod je dužan da organu javnog sektora omogućí pristup servisnoj magistrali za pribavljanje i ustupanje podataka i dokumenata u elektronskom obliku s drugim organima.
- (4) Organ javnog sektora učinit će dostupnim bez traženja dodatnih dozvola podatke drugom organu javnog sektora koji te podatke koristi u okviru obavljanja propisanih poslova.
- (5) Saradnja, provjera i razmjena podataka se zasniva na principima zakonitosti, materijalne istine, tačnog činjeničnog stanja, interoperabilnosti, svrsishodnosti i efikasnosti u cilju uspostavljanja zajedničkog rada, unapređenja i digitalizacije javnih usluga, dostupnosti određenih podataka, optimizacije procesa i smanjenja troškova.
- (6) Organi javnog sektora su obavezni da sarađuju i vrše potrebnu razmjenu i provjeru podataka i informacija međusobno i u saradnji s drugim organima, institucijama, organizacijama, agencijama i drugim organima na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.
- (7) Način odobravanja, suspendovanja i ukidanja pristupa servisnoj magistrali bliže će se urediti uredbom iz člana 9. stav (2) ovog zakona.

Član 16.

(Pohranjivanje javnih registara)

Javni registri se pohranjuju u informacionim sistemima smještenim u objektima, odnosno prostorima koji ispunjavaju uslove za smještaj i funkcionisanje računarske i komunikacione opreme, u skladu sa međunarodnim standardima, a koji se nalaze na teritoriji Bosne i Hercegovine i zadovoljavaju uslove propisane uredbom iz člana 9. stav (2) ovog zakona.

Član 17.

(Odgovornost organa javnog sektora)

- (1) Organ javnog sektora organizuje uspostavljanje, održavanje i obradu podataka javnog registra.
- (2) Organ javnog sektora odgovoran je za zakonitost uspostavljanja, obrade i korištenja podataka javnog registra, te za tačnost prikupljenih podataka u javnom registru.
- (3) Prije uspostavljanja javnog registra, organ javnog sektora dužan je pribaviti saglasnost od Zavoda o usklađenosti sa uredbom iz člana 9. stav (2) ovoga zakona, te popuniti podatke o javnom registru u Metaregistru iz člana 20. ovog zakona.
- (4) Odredba stava (3) ovog člana ne odnosi se na registre koji se uspostavljaju radi ispunjavanja internih potreba organa javnog sektora i koji ne predstavljaju javne registre.
- (5) U slučaju prijenosa poslova iz djelokruga organa javnog sektora na jedinice lokalne samouprave, odnosno u slučaju prijenosa poslova iz djelokruga jedinica lokalne samouprave na organe javnog sektora, organi javnog sektora, odnosno jedinice lokalne samouprave koje prenose poslove iz svog djelokruga dužni su organizovati uspostavljanje javnog registra za prenesene poslove.

Član 18.

(Dostupnost podataka iz javnih registara)

Podaci prikupljeni u javnim registrima dostupni su javnosti u skladu sa propisima na osnovu kojih su uspostavljeni i na osnovu kojih se vode, te u skladu sa važećim Zakonom o zaštiti ličnih podataka, Zakonom o zaštiti tajnih podataka i Zakonom o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 32/01 i 48/11), kao i njihovim eventualnim izmjenama i dopunama.

Član 19.

(Ukidanje javnih registara)

- (1) Javni registri ukidaju se propisom kojim su uspostavljeni.
- (2) Propisom kojim se ukida javni registar utvrđuje se i način osiguravanja kontinuiteta dalje dostupnosti i obrade podataka ukinutog javnog registra.

Član 20.

(Uspostavljanje i vođenje Metaregistra)

- (1) Interoperabilnost registara i evidencija u elektronskom obliku osigurava se uspostavljanjem i vođenjem Metaregistra.
- (2) Metaregistar sadrži osnovne podatke o registrima i evidencijama u elektronskom obliku, osnov njihovog uspostavljanja, vrstu podataka koji se prikupljaju uz oznaku izvornosti podataka, mogućnost ustupanja odnosno pribavljanja podataka i organe koji im pristupaju, pravni osnov za ustupanje odnosno pribavljanje podataka, opis procesa unosa podataka u registar i pregled načina i uslova korištenja podataka, kao i druge podatke koje, u pogledu registara i evidencija, kao obavezne predviđa važeći zakon o zaštiti ličnih podataka.
- (3) Zavod je nadležan za održavanje infrastrukture Metaregistra.
- (4) Način vođenja Metaregistra bliže će se urediti uredbom iz člana 9. stav (2) ovog zakona.

Član 21.

(Javni registar za koordinaciju projekata izgradnje kantonalne infrastrukture)

- (1) U cilju evidentiranja realiziranih i planiranih projekata, programa i aktivnosti usmjerenih na izgradnju i održavanje informaciono-komunikacionog sistema i infrastrukture, digitalizaciju i digitalnu transformaciju, te izbjegavanja postojanja više projekata ili programa s istim predmetom, ciljem i aktivnostima, uspostavlja se Javni registar za koordinaciju projekata izgradnje informaciono-komunikacionog sistema.
- (2) Organ nadležan za uspostavljanje, ažuriranje i vođenje Javnog registra za koordinaciju projekata izgradnje informaciono-komunikacionog sistema je Zavod koji Vladi predlaže uspostavu, sadržaj, oblik i način vođenja Javnog registra za koordinaciju projekata izgradnje informaciono-komunikacionog sistema.
- (3) Pregled projekata je javno dostupan.

POGLAVLJE III - ePORTAL KANTONA SARAJEVO

Član 22.

(ePortal Kantona Sarajevo)

- (1) ePortal Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: ePortal) nalazi se na jedinstvenom informacionom sistemu.
- (2) Organ javnog sektora podnosi zahtjev za uspostavljanje usluga elektronske uprave na ePortalu Zavodu, koji je dužan da u roku od osam dana odluči o zahtjevu.
- (3) Prilikom pružanja usluga elektronske uprave na ePortalu vodi se evidencija o korisnicima usluga elektronske uprave, koja sadrži sljedeće podatke:
 - a) jedinstveni matični broj građana,
 - b) lično ime,
 - c) korisničko ime korisnika usluge elektronske uprave,
 - d) adresa,
 - e) broj mobilnog telefona i
 - f) nalog elektronske pošte.
- (4) Ukoliko je korisnik usluge pravno lice, evidencija iz stava (3) ovog člana sadrži sljedeće podatke:
 - a) naziv pravnog lica,
 - b) oblik organizovanja,
 - c) sjedište pravnog lica,
 - d) jedinstveni identifikacioni broj,
 - e) korisničko ime pravnog lica kao korisnika usluge elektronske uprave,

- f) podatke o licu ovlaštenom za zastupanje ili zakonskom zastupniku iz tač. a), b) i d) iz stava (3) ovog člana,
- g) broj mobilnog telefona pravnog lica,
- h) nalog elektronske pošte pravnog lica.
- (5) Tačnost i ispravnost podataka o jedinstvenom matičnom broju građanina, ličnom imenu i adresi koji se vode u evidenciji iz stava (3) ovog člana, Zavod provjerava elektronskim putem u evidenciji jedinstvenog matičnog broja državljana Bosne i Hercegovine i evidenciji prebivališta i boravišta državljana Bosne i Hercegovine koje vodi Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine.
- (6) Kada je korisnik pravno lice, ovlaštena službena osoba koja vodi postupak provjerava elektronskim putem u registru nadležnog registarskog suda ili drugog nadležnog organa, da li lice koje podnosi zahtjev ima ovlaštenje za zastupanje u skladu sa posebnim propisima.
- (7) Prilikom pružanja usluga elektronske uprave na ePortalu vodi se evidencija o pristupu sistemu i korištenju servisa (korisničko ime, IP adresa sa koje se pristupa, datum i vrijeme pristupa).
- (8) Svrha obrade podataka od strane nadležnog organa kao obrađivača podataka je omogućavanje nesmetanog pružanja usluga elektronske uprave od strane organa javnog sektora.
- (9) Podaci iz evidencija iz st. (3) i (7) ovog člana čuvaju se u elektronskoj formi deset godina.
- (10) ePortalom upravlja Zavod.
- (11) Način rada na ePortalu bliže će se urediti uredbom koju donosi Vlada.

Član 23.

(Prioriteti ePortala Kantona Sarajevo)

Prioriteti koje ePortal treba osigurati su:

- a) blagovremeno i sveobuhvatno rješavanje upravnih postupaka i pravnih stvari;
- b) sigurnost, pouzdanost i integritet podataka;
- c) brži i lakši pristup informacijama i dokumentima;
- d) racionalno i cjelovito upravljanje dokumentacijom i podacima;
- e) dijeljenje informatičkih resursa i kooperativni rad;
- f) integracija poslovnih procesa sa sistemom za upravljanje dokumentacijom;
- g) trajna zaštita i arhiviranje podataka i dokumentacije.

Član 24.

(Način funkcionisanja ePortala)

- (1) Korisnik pristupa ePortalu posredstvom posebno uspostavljene veb platforme korištenjem elektronskih sredstava.
- (2) ePortal od korisnika zahtijeva unos određenih informacija i podataka u cilju početne elektronske identifikacije korisnika i kreiranja elektronskog identiteta za buduće korištenje ePortala.
- (3) Posredstvom ePortala se pokreću upravni postupci i pravne stvari po podnesku korisnika na način da se podnesak unosi u elektronskoj formi korištenjem elektronskog dokumenta ili postojećeg elektronskog obrasca, u zavisnosti od toga koja je forma podneska po posebnim propisima neophodna za postupanje.
- (4) Od korisnika se mogu tražiti i dodatni akti i dokumenti u cilju kompletiranja neophodne dokumentacije.
- (5) Saglasnost korisnika o prihvatanju uslova korištenja, kao i za obradu ličnih podataka se daje na način da se kroz ePortal korisnik izjasni elektronskim putem i na odgovarajući način potvrdi i verificira svoju saglasnost.
- (6) Podnesak primljen posredstvom ePortala, automatski se šalje u elektronsku pisarnicu nadležnog organa u upravnom postupku na daljnje postupanje.
- (7) Korisnik po čijem podnesku se pokreće postupak, dobit će sistemsku poruku o datumu, satnici i protokolarnom broju podneska.

(8) Korisniku će na ePortalu biti omogućeno da u svako doba povuče saglasnost iz stava (5) ovog člana, nakon čega se brišu podaci o njegovom elektronskom identitetu.

Član 25. (e-pretinac)

(1) Nadležni organ dužan je da korisniku usluge elektronske uprave, nakon registracije, osigura korištenje e-pretinca.

(2) Akt organa javnog sektora se nakon obrade i okončanja postupka dostavlja korisniku putem naznačenog mail-a i posebno će biti sačuvan u e-pretincu.

(3) Cjelokupna komunikacija i akti organa javnog sektora će biti sačuvani i zaštićeni u posebnom dijelu ePortala pod nazivom e-pretinac.

Član 26. (Rad organa na ePortalu)

Organ javnog sektora preko ePortala:

- a) objavljuje usluge elektronske uprave;
- b) upravlja pravima pristupa ovlaštenih službenih lica objavljenim uslugama elektronske uprave;
- c) poučava korisnika usluga elektronske uprave o načinu ostvarivanja prava;
- d) prima elektronske podneske za priznavanje prava ili drugo postupanje o upravnoj stvari;
- e) obavještava korisnika o preduzetim radnjama i donesenim pravnim aktima, odnosno o statusu predmeta u postupku;
- f) omogućava plaćanje taksi, naknada i drugih troškova;
- g) pribavlja, odnosno ustupa i dostavlja podatke preko Servisne magistrale organa;
- h) prati statistiku korištenja usluga elektronske uprave;
- i) prijavljuje svaku nepravilnost u radu na ePortalu nadležnom organu.

Član 27. (Ovlaštena lica ePortala)

Ovlaštena lica ePortala su:

- a) glavni administratori ePortala, koje određuje Zavod i
- b) administrator organa, kojeg odredi organ javnog sektora koji koristi ePortal.

Član 28. (Obaveze glavnog administratora ePortala)

Glavni administrator ePortala:

- a) upravlja radom ePortala;
- b) obezbjeđuje kontinuirani rad ePortala;
- c) na zahtjev organa javnog sektora aktivira i deaktivira nalog i objavljuje usluge elektronske uprave u skladu sa članom 22. ovog zakona;
- d) pruža tehničku podršku korisnicima i na ePortalu objavljuje uputstvo za korištenje.

Član 29. (Obaveze administratora organa na ePortalu)

Administrator organa na ePortalu:

- a) upravlja nalogima ovlaštenih službenih lica organa javnog sektora i dodjeljuje nivoe pristupa;
- b) obezbjeđuje pristup podacima iz elektronskih službenih evidencija organa;
- c) razvija i postavlja usluge elektronske uprave organa javnog sektora;
- d) omogućava ovlaštenom službenom licu organa javnog sektora da pruži uslugu elektronske uprave.

Član 30.

(Prava korisnika usluga elektronske uprave na ePortalu)

Korisnik usluga elektronske uprave preko ePortala može da:

- a) ostvaruje svoja prava i ispunjava obaveze korištenjem uspostavljenih usluga elektronske uprave;
- b) podnosi elektronske podneske i komunicira sa organom javnog sektora;
- c) prima obavještenja o preduzetim radnjama i donesenim aktima nadležnih organa i prati status svog predmeta;
- d) prima akte nadležnih organa u e-pretinac;
- e) koristi i druge funkcionalnosti ePortala.

Član 31.

(Autentifikacija korisnika)

- (1) Korisnik se u elektronskom upravnom postupanju mora autentifikovati.
- (2) Za autentifikaciju korisnika koristi se elektronska identifikacija u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska identifikacija.
- (3) U elektronskom upravnom postupanju koristi se registrovana šema elektronske identifikacije različitog nivoa preko naloga koji je korisniku elektronske usluge dodijeljen prilikom registracije na ePortalu ili drugom veb portalu.
- (4) Nadležni organi u upravnom postupku će za svaku uslugu pojedinačno utvrditi šemu elektronske identifikacije koja će se koristiti.

Član 32.

(Napлата administrativnih taksi i naknada elektronskim putem)

- (1) Organi javnog sektora dužni su da korisniku omoguće plaćanje administrativnih taksi i naknada preko sistema za elektronsku naplatu administrativnih taksi koji je sastavni dio jedinstvenog informacionog sistema.
- (2) Plaćanje administrativnih taksi i naknada preko sistema za elektronsku naplatu administrativnih taksi i naknada, korisnici mogu vršiti i neposredno kod organa javnog sektora.
- (3) Sistem za elektronsku naplatu administrativnih taksi i naknada iz stava (1) ovog člana sadrži podatke o administrativnim taksama i naknadama koje su uplaćene preko tog sistema, korisnicima koji su izvršili plaćanje, organima javnog sektora i druge podatke u vezi sa izvršenim plaćanjem.
- (4) Vlada će uredbom bliže urediti način pružanja usluga iz ovog člana.

Član 33.

(Sigurnost podataka)

- (1) Organ javnog sektora, organ nadležan za informacione sisteme Kantona Sarajevo i ovlaštena stručna lica brinu o sigurnosti i zaštiti IKT, ePortala, sigurnosti podataka, informacija i dokumenata, te preduzimaju sve tehničke i organizacione mjere i utvrđuju pravila postupaka koji su neophodni za provođenje ovog zakona i drugih propisa u vezi sa zaštitom i sigurnošću informacionih sistema, podataka, informacija i dokumentacije.
- (2) Organ javnog sektora je dužan preduzeti mjere protiv neovlaštenog ili slučajnog pristupa ePortalu, ličnim podacima, informacijama i dokumentaciji.
- (3) Vlada će donijeti uredbu kojom će bliže urediti mjere protiv neovlaštenog ili slučajnog pristupa ePortalu, ličnim podacima, informacijama i dokumentaciji, mjere zaštite od incidenata koji bi mogli uzrokovati prepreke za funkcionisanje ePortala, oštećenje ili gubitak podataka, informacija i dokumentacije, kao i mjere fizičke zaštite Jedinstvenog informacionog sistema.

POGLAVLJE IV - KATALOG USLUGA

Član 34.

(Registracija elektronskih usluga u Katalogu usluga)

- (1) Organ javnog sektora je dužan da na svojoj internet stranici i ePortalu objavi listu upravnih postupaka i administrativnih usluga (u daljem tekstu: elektronske usluge) koje se mogu realizovati elektronskim putem (u daljem tekstu: Katalog usluga), način pružanja elektronskih usluga i ograničenja pri pružanju elektronskih usluga.
- (2) Organi javnog sektora su dužni da elektronske usluge na jasan, precizan i jednostavan način evidentiraju u Katalogu usluga koje pružaju u skladu sa zakonom.
- (3) Osnovna funkcija Kataloga usluga je pružanje strukturiranog načina pohranjivanja potrebnih podataka za postupke i potrebnih dokumenata za ostvarivanje određenog prava ili ispunjenje određene obaveze od strane fizičkih lica, a za koje je nadležan organ javnog sektora.
- (4) Po upisu u evidenciju usluga u Katalogu usluga, a prije njihovog objavljivanja na ePortalu, ovlašteno lice u organu javnog sektora potvrđuje sadržaj standardizovanih elektronskih obrazaca, potvrđuje procese u vezi sa elektronskim uslugama koje pruža organ i elektronske usluge na osnovu prethodnog ovlaštenja nadležnog organa.
- (5) Katalog usluga u elektronskom obliku vodi Zavod.
- (6) Odgovornost za tačnost i ažurnost informacija za određenu elektronsku uslugu sadržanu u Katalogu usluga snosi pružalac odgovarajuće elektronske usluge.

Član 35.

(Sadržaj Kataloga usluga)

- (1) Katalog usluga sadrži podatke o elektronskim uslugama koje pružaju nadležni organi, grupisane po srodnim oblastima.
- (2) Organi javnog sektora su dužni da održavaju i čuvaju bazu podataka upravnih usluga, a odgovorne su i za promjene statusa upravnih usluga.
- (3) Podaci sadržani u Katalogu usluga koji se odnose na usluge za koje je svaki organ javnog sektora pojedinačno odgovoran, prije objavljivanja moraju biti potvrđeni i odobreni od strane ovlaštenog lica u organu javnog sektora.

Član 36.

(Ažuriranje elektronskih usluga)

- (1) Organ javnog sektora je dužan da ažurira svaku elektronsku uslugu koju pruža pojedinačno u slučaju promijenjenih okolnosti koje utiču na pružanje te usluge.
- (2) Nakon ažuriranja usluga u Katalogu usluga, a prije njihovog objavljivanja na ePortalu, one se potvrđuju i odobravaju od strane ovlaštenog lica u organu javnog sektora.

POGLAVLJE V - ELEKTRONSKA KOMUNIKACIJA

Član 37.

(Elektronski podnesak)

- (1) Organ javnog sektora je dužan da pripremi elektronske obrasce za podnošenje elektronskih podnesaka.
- (2) Elektronski obrasci moraju biti jasni, pregledni i pripremljeni na način koji omogućava upis svih podataka neophodnih za efikasno i ekonomično vođenje postupka.
- (3) Ukoliko je propisana obaveznost potpisivanja, elektronski podnesak se potpisuje ili verifikuje registrovanom šemom elektronske identifikacije odgovarajućeg nivoa pouzdanosti.

Član 38.

(Prijem elektronskog podneska)

- (1) Organ javnog sektora je dužan da omogući prijem elektronskog podneska preko ePortala u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronski dokument i usluge od povjerenja u elektronskom poslovanju.
- (2) Prijem elektronskog podneska evidentira se u elektronskoj pisarnici.
- (3) Potvrda o prijemu elektronskog podneska šalje se podnosiocu odmah, na isti način na koji je podnesak poslan.
- (4) Potvrda iz stava (3) ovog člana sadrži obavještenje o prijemu elektronskog podneska, datum i vrijeme prijema i broj protokola.

Član 39.

(Elektronsko dostavljanje)

- (1) Organ je dužan da uvjerenje, odluku, rješenje, zaključak, drugi elektronski dokument i/ili podatak iz okvira svoje nadležnosti dostavi korisniku elektronskim putem.
- (2) Na zahtjev korisnika dostavljanje uvjerenja, odluka, rješenja, zaključaka i drugih dokumenata u postupku vrši se i u papirnom obliku.
- (3) Elektronsko dostavljanje elektronskog dokumenta vrši se u e-pretnac korisnika usluga elektronske uprave ili drugim elektronskim putem u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronski dokument i usluge od povjerenja u elektronskom poslovanju.

Član 40.

(Potvrda o elektronskoj dostavi)

- (1) Elektronski dokument smatra se lično preuzetim kada korisnik organu javnog sektora potvrdi prijem otvaranjem elektronske povratnice koja se automatski izrađuje nakon prijema dokumenta u e-pretnac.
- (2) U slučajevima kada se traži potvrda prijema elektronskog dokumenta, korisnik mora potvrditi prijem u roku utvrđenom prethodnim zahtjevom pošiljaoca o obavijesti prijema.
- (3) Ako u vremenu određenom od pošiljaoca nije primljena potvrda prijema poslanog elektronskog dokumenta, pošiljalac je dužan obavijestiti korisnika da nije primio potvrdu prijema poslanog elektronskog dokumenta.
- (4) Ako ni po isteku vremena utvrđenog u stavu (3) ovog člana pošiljalac ne primi od korisnika potvrdu o prijemu poslanog elektronskog dokumenta iz stava (2) ovog člana, smatra se da dostava elektronskog dokumenta nije izvršena.
- (5) Potvrda o elektronskoj dostavi sadrži datum prijema, lično ime i adresu korisnika koji se obrađuju u svrhu potvrđivanja identiteta lica kome je elektronski dokument dostavljen.
- (6) Podaci o ličnosti iz stava (5) ovog člana čuvaju se trajno.
- (7) U slučaju neuspjele elektronske dostave elektronskog dokumenta, organ javnog sektora će akt dostaviti putem pošte u papirnom obliku.

POGLAVLJE VI - KOORDINACIJA I NADZOR

Član 41.

(Savjet za elektronsku upravu)

- (1) Radi praćenja razvoja elektronske uprave, predlaganja mjera za unapređenje elektronske uprave, razmatranja stručnih pitanja u oblasti IKT i koordinacije aktivnostima koje se odnose na razvoj elektronske uprave, Vlada osniva Savjet za elektronsku upravu (u daljnjem tekstu: Savjet).
- (2) Savjet čini predstavnik Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) kao predsjednik Savjeta, predstavnik Kabineta premijera Kantona Sarajevo,

predstavnik Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, predstavnik Zavoda, predstavnik Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine i dva vanjska eksperta iz oblasti IKT, kao članovi Savjeta.

(3) Savjet ima predsjednika i šest članova.

(4) Savjet se osniva na mandat od četiri godine.

(5) Aktom o osnivanju Savjeta utvrđuje se način imenovanja predsjednika i članova Savjeta, zadaci, način rada i druga pitanja od značaja za rad Savjeta.

(6) Projekti, programi, radnje i aktivnosti usmjereni na digitalizaciju i digitalnu transformaciju i koje planiraju realizirati organi javnog sektora moraju imati prethodnu saglasnost Savjeta.

Član 42.

(Nadzor)

(1) Nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo i Zavod.

(2) Pojašnjenja u pogledu primjene ovog zakona daju Ministarstvo i Zavod, svako u okviru svojih nadležnosti.

Član 43.

(Finansijska sredstva za digitalizaciju i kontrola)

(1) Vlada je obavezna osigurati u Budžetu Kantona Sarajevo iznos za projekte, programe i aktivnosti usmjerene na digitalizaciju javnih usluga i postupaka organa javnog sektora u vrijednosti od 0,05 % ostvarenih prihoda bez primitaka Budžeta Kantona Sarajevo prethodne godine, kao posebnu budžetsku stavku kojom raspolaže Zavod.

(2) Organi javnog sektora su obavezni pripremati projekte i programe, te planirati potrebna sredstva za digitalizaciju usluga iz okvira svoje nadležnosti, a na osnovu ranije pribavljene saglasnosti Savjeta.

(3) Ministarstvo i Zavod su ovlašteni da pokreću samostalno ili u saradnji s drugim organima javnog sektora i drugim domaćim i stranim organizacijama projekte, programe i aktivnosti digitalizacije usluga i postupaka.

POGLAVLJE VII - KAZNE NE ODREDBE

Član 44.

(Prekršaji)

(1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj glavni administrator ako:

a) ne upravlja radom ePortala (član 28. tačka a));

b) ne obezbijedi kontinuirani rad ePortala; (član 28. tačka b));

(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u organu javnog sektora ovlašteno za vođenje elektronskih registara ako:

a) ne uspostavi registar i ne vodi elektronski registar na osnovu službenih evidencija za koje je nadležan (član 14.);

b) ne dostavi podatke iz službenih evidencija neophodne za vođenje elektronskog registra drugom organu (član 15. stav (4));

(3) Novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u organu javnog sektora ako:

a) ne omogući elektronsko upravno postupanje i druge elektronske upravne radnje na ePortalu iz člana 26. ovog zakona;

b) ne preduzme mjere protiv neovlaštenog ili slučajnog pristupa ePortalu, ličnim podacima, informacijama i dokumentaciji mjere zaštite od incidenata koji bi mogli uzrokovati prepreke za funkcionisanje ePortala, oštećenje ili gubitak podataka, informacija i dokumentacije, kao i mjere fizičke zaštite Jedininstvenog informacionog sistema iz člana 33. stav (3) ovog zakona.

- c) ne pripremi elektronske obrasce za podnošenje zahtjeva, prijedloga, prijava, molbi, žalbi, predstavki, prigovora, obavještenja, saopštenja i drugu vrstu pisanog obraćanja organu pri elektronskom upravnom postupanju iz člana 37. ovog zakona;
- d) ne omogući prijem elektronskih podneska iz člana 38. ovog zakona;
- e) ne dostavi elektronskim putem odluku ili drugi akt iz okvira svoje nadležnosti ukoliko korisnik zahtijeva elektronsko dostavljanje iz člana 39. ovog zakona.

POGLAVLJE VIII - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 45.

(Primjena drugih propisa)

(1) Na uspostavljanje, korištenje i održavanje ePortala, početak, tok i završetak upravnih postupaka i rješavanje pravnih stvari, prikupljanje i obradu ličnih podataka, institut elektronskog dokumenta, potpisa i elektronskog pravnog i poslovnog prometa, digitalnog identiteta, elektronske identifikacije i sigurnosne zaštite procesa na odgovarajući način se primjenjuju odredbe ovog Zakona i drugih važećih propisa iz ranije navedenih oblasti i oblasti upravnih postupaka, ličnih podataka, sigurnosti i zaštite informacionih sistema, te organizacije i funkcionisanja kantonalnih i drugih organa uprave i institucija na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

(2) Odredbe ovog zakona imaju prioritet u primjeni u odnosu na kantonalne propise kojima se na drugačiji način reguliše elektronsko upravljanje i postupanje organa javnog sektora.

Član 46.

(Rok za donošenje podzakonskih akata)

Podzakonski akti za provođenje ovog zakona donijet će se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 47.

(Rok za činjenje registara interoperabilnim)

U roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, Vlada će na prijedlog Ministarstva odrediti koje registre su organi javnog sektora u obavezi da učine interoperabilnim, kao i rokove u kojima se registri trebaju učiniti interoperabilnim.

Član 48.

(Rok za uspostavljanje Kataloga usluga)

Organi javnog sektora dužni su da Katalog usluga elektronske uprave objave na svojoj internet stranici i dostave ih Zavodu, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 49.

(Rok za osnivanje Savjeta za elektronsku upravu)

Savjet za elektronsku upravu osnovat će se u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 50.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj: _____
Sarajevo, _____

PREDSJEDAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
Elvedin Okerić

OBRAZLOŽENJE

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 12. stav 1. tačka e) i člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) kojima je propisano da Kanton ima sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene Federalnoj vlasti ili koje ne spadaju u vlastite nadležnosti jedinica lokalne samouprave, i da je, između ostalog, posebno nadležan za utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi, kao da Skupština Kantona Sarajevo donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona.

II – RAZLOZI DONOŠENJA

U savremenim uslovima razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija, rastu i očekivanjima od javne uprave u pogledu kvalitete, brzine, transparentnosti i dostupnosti usluga. Ta očekivanja imaju prvenstveno građani, kao svakodnevni korisnici usluga koje pruža javna uprava, ali i poslovni subjekti, čiji je interes, naravno, poboljšanje poslovnog okruženja uklanjanjem nepotrebnih administrativnih procedura.

Uspostavljanje i razvoj elektronskog upravljanja u javnom sektoru jedan je od osnovnih ciljeva reforme javne uprave kojim bi se omogućilo unapređenje radnih procesa, ali i povećanje transparentnosti i efikasno pružanje javnih usluga. Primjenom savremenih informaciono-komunikacionih tehnologija u postupanju organa javnog sektora smanjilo bi se administrativno opterećenje sadašnjeg uređenja poslovanja u javnom sektoru, na način jednostavnijeg i pristupačnijeg ishodovanja potrebnih dokumenta, kao i ostvarivanja određenih prava ili pravnih interesa kako građana, tako i pravnih subjekta. Svakako, uspostava elektronskog upravljanja dovela bi i do poboljšanja korespondencije, koordinacije, kao i samog protoka informacija između organa javnog sektora.

Osiguranje tehničkih i drugih uslova za korištenje jedinstvenog informacionog sistema, uslova interoperabilnosti, portabilnosti i responzivnosti, te s tim u vezi, uspostavljanje ePortala Kantona Sarajevo i definisanje načina njegovog funkcionisanja i korištenja, predstavlja bit ovog zakona, s obzirom da su pitanja koja predstavljaju osnov za elektronsku komunikaciju organa javnog sektora sa građanima i međusobnu komunikaciju između organa javnog sektora elektronskim putem već regulisana propisima federalnog, odnosno državnog nivoa vlasti (Zakon o elektronskom dokumentu ("Službeni glasnik BiH", broj 58/14), Zakon o elektronskom potpisu ("Službeni glasnik BiH", broj 91/06), kojim se uređuju osnove formiranja i upotrebe elektronskog potpisa i pružanja usluga u vezi s elektronskim potpisom i ovjeravanjem, Zakon o elektronskom pravnom i poslovnom prometu ("Službeni glasnik BiH", broj 88/07), Zakon o elektronskom dokumentu ("Službene novine FBiH", broj 55/13) kojim je propisana pravna valjanost elektronskog dokumenta, te upotreba i promet elektronskog dokumenta, te Zakon o upravnom postupku ("Službene novine FBiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22), naročito njegove izmjene iz 2022. godine.

Međutim, činjenica je da postojeći potencijali, i pored toga što postoji odgovarajući zakonodavni okvir za korištenje IKT, nisu u dovoljnoj mjeri iskorišteni, tako da organi javne uprave u Bosni i Hercegovini većinu svojih usluga i dalje pružaju na tradicionalan način, uz tradicionalne vidove komunikacije s korisnicima usluga.

Globalne prakse pokazuju da se „administracije same trebaju iz temelja promijeniti“ da bi se izgradio javni sektor koji će zadovoljiti potrebe budućih generacija. Digitalna transformacija se ne odnosi samo na upotrebu novih tehnologija, nego zahtijeva fundamentalnu reformu organizacijskih struktura, radnih procesa, vještina, kulture i mentaliteta, reformu koja se temelji na konkretnim potezima u svrhu efikasnijeg i ekonomičnijeg pružanja usluga, što je primjenjivo i u slučaju Kantona Sarajevo.

Nivo korištenja tehnologije i digitalizacije u Kantonu Sarajevo je i dalje ograničen, čime se usporavaju nastojanja Vlade da poveća svoj doprinos društvenom razvoju. Razmjena digitalnih

podataka među institucijama postoji i, iako otežano i na zastarjeli način, odvija se na dnevnom nivou. Zbog zakonskih propisa i nedostatka digitalnih inovacija u uredskom poslovanju, razmjena analogne dokumentacije je ipak dominantna u službenoj komunikaciji između institucija i sa građanima i poslovnim subjektima.

Skupština Kantona Sarajevo je Zaključkom, broj: 01-02-30656/24 godine utvrdila nacrt Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo i isti stavila na javnu raspravu u trajanju od 30 dana. Po okončanju javne rasprave, Ministarstvo pravde i uprave je analiziralo pristigle primjedbe, te je one koje je ocijenilo opravdanim prihvatilo i sačinilo Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi, gdje su detaljno obrađene sve pristigle primjedbe, prijedlozi i sugestije na nacrt Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, sa obrazloženjem zbog čega pojedine primjedbe nisu mogle biti prihvaćene.

Nakon provedene javne rasprave, uvažavajući određene prijedloge učesnika javne rasprave, Ministarstvo pravde i uprave pripremio je Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo. U odnosu na Nacrt Zakona, izvršene su izmjene u preambuli Zakona, čl. 2. (Definicije), čl. 4. (Izuzeće od primjene), čl. 11. (Upravljanje jedinstvenim informacionim sistemom), čl. 14. (Uspostavljanje i vođenje registara i evidencija u elektronskom obliku), čl. 19. (Ukidanje javnih registara), čl. 22. (ePortal Kantona Sarajevo), čl. 24. (Način funkcionisanja ePortala), čl. 40 (Potvrda o elektronskoj dostavi), čl. 41. (Savjet za elektronski upravu), čl. 44. (Prekršaji).

Nosilac izrade je u skladu sa odredbama Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 29/22) provelo konsultacije na Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, te sačinio Izvještaj o provedenim konsultacijama. Također, pribavljena su mišljenja Ministarstva finansija, Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice, Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša i Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom kao kontrolnih tijela, a pribavljeno je i mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo u skladu sa odredbama Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 50/17, 2/18-Ispravka i 32/22).

III – NAČELA NA KOJIMA SE ZAKON TEMELJI

Prilikom izrade ovog zakona, nosilac izrade se vodio sljedećim načelima:

- **načelo dostupnosti podataka** - podrazumijeva da podaci iz javnih registara moraju biti dostupni svim organima javnog sektora, građanima i drugim korisnicima u skladu sa propisima o zaštiti ličnih podataka, tajnosti podataka, informacijske sigurnosti te propisima o pravu na pristup informacijama,
- **načelo sigurnosti elektronske uprave** - podrazumijeva da informacioni sistemi, elektronske komunikacione mreže i oprema koja se koristi za vršenje elektronskog upravnog postupanja moraju ispunjavati uslove i standarde informacione sigurnosti, u skladu sa uredbom iz člana 9. stav (2) ovog zakona,
- **načelo efikasnosti upravljanja opremom** podrazumijeva da je organ javnog sektora dužan da efikasno upravlja opremom kojom raspolaže tako da omogući njeno pravilno i ekonomično korištenje.

IV – PRAVNA RJEŠENJA

Ovaj zakon sadrži osam poglavlja i 50 (pedeset) članova i to:

POGLAVLJE I – OSNOVNE ODREDBE

Ovo poglavlje sadrži slijedeće članove i pravna rješenja

Član 1. (Predmet) – ovim članom određen je predmet zakona i precizirano je šta se zakonom uređuje.

Član 2. (Definicije) – ovaj član sadrži definicije, odnosno značenje pojedinih izraza koji se koriste u zakonu.

Član 3. (Primjena) – ovim članom je propisan obim primjene zakona.

Član 4. (Izuzete od primjene) – ovim članom je predviđeno da je od primjene zakona izuzeto postupanje sa aktima koji su zaštićeni oznakom tajnosti, postupanje organa javnog sektora u postupcima provođenja javnih nabavki i postupanje sa aktima i provođenje postupaka od strane policijskih službenika u Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Član 5. (Način funkcionisanja elektronske uprave) – ovim članom je propisano je preko kojih sistema i mreža funkcioniše elektronska uprave.

Član 6. (Načela) – ovim članom propisna su načela elektronske uprave i to načelo dostupnosti podataka, načelo sigurnosti elektronske uprave i načelo efikasnosti upravljanja opremom.

Član 7. (Zabrana diskriminacije) – ovim članom je propisana je zabrana diskriminacije pri korištenju usluga elektronske uprave.

Član 8. (Rodna neutralnost izraza) – ovim članom propisano je da se izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a imaju rodno značenje, koriste neutralno i odnose jednako na muški i ženski rod.

POGLAVLJE II – INFRASTRUKTURA ELEKTRONSKE UPRAVE

Ovo Poglavlje sadrži slijedeće članove i pravna rješenja:

Član 9. (Jedinstveni informacioni sistem) – ovim članom propisana je obaveza organa javnog sektora da osigura tehničke i druge uslove za korištenje jedinstvenog informacionog sistema, kao i uslove interoperabilnosti, portabilnosti i responzivnosti i obaveza Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) da uredbom uredi tehničke i druge uslove za korištenje jedinstvenog informacionog sistema, kao i uslove interoperabilnosti, portabilnosti i responzivnosti.

Član 10. (Sastavni dijelovi jedinstvenog informacionog sistema) – ovim članom su propisani su sastavni dijelovi jedinstvenog informacionog sistema, njihova funkcionalna povezanost i cjelovitost, te obaveza Vlade da uredbom iz člana 9. stav (2) zakona uredi pitanja od značaja za funkcionisanje jedinstvenog informacionog sistema.

Član 11. (Upravljanje jedinstvenim informacionim sistemom) – ovim članom je propisana je nadležnost Zavoda za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zavod) za uspostavljanje i upravljanje jedinstvenim informacionim sistemom, obavezna primjena međunarodnih standarda, nadležnost Zavoda za razvijanje i unaprjeđenje jedinstvenog informacionog sistema te je propisano i pravo na uvećanje plaće za stručna, tehnička i druga lica Zavoda koja obavljaju poslove planiranja, razvoja i održavanja informacionog i komunikacionog sistema Kantona Sarajevo, kao i da ukoliko imaju pravo na dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada na temelju više pravnih osnova, ostvariće pravo na dodatak po onom osnovu koji je povoljniji za to radno mjesto.

Član 12. (Izvorni registri) – ovim članom propisana je svrha izvornih registara, prikupljanje autentičnih podataka i ostvarivanje pristupa izvornom registru.

Član 13. (Korištenje podataka iz izvornih registara) – ovim članom je propisano preuzimanje autentičnih podataka iz izvornih registara od strane organa javnog sektora.

Član 14. (Uspostavljanje i vođenje registara i evidencija u elektronskom obliku) – ovim članom su propisane obaveze organa javnog sektora vezane za uspostavljanje i vođenje registara i evidencija u elektronskom obliku, dostavljanje podataka u javne registre i opoziv podataka.

Član 15. (Servisna magistrala organa javnog sektora) – ovim članom propisan je način razmjene podataka i dokumenata u elektronskom obliku, pristup servisnoj magistrali, dostupnost podataka drugim organima javnog sektora, principi saradnje, provjere i razmjene podataka, te je propisano da će se način odobravanja, suspendovanja i ukidanja pristupa servisnoj magistrali bliže urediti uredbom iz člana 9. stav (2) ovog zakona.

Član 16. (Pohranjivanje javnih registara) – ovim članom propisan je način pohranjivanja javnih registara.

Član 17. (Odgovornost organa javnog sektora) – ovim članom su propisane obaveze organa javnog sektora vezane za uspostavu, održavanje i obradu podataka javnog registra, pribavljanje saglasnosti i izuzetak od te obaveze, kao i postupanje u slučaju prijenosa poslova iz djelokruga organa javnog sektora na jedinice lokalne samouprave, odnosno u slučaju prijenosa poslova iz djelokruga jedinica lokalne samouprave na organe javnog sektora.

Član 18. (Dostupnost podataka iz javnih registara) – ovim članom propisani su uslovi pod kojima su podaci prikupljeni u javnim registrima dostupni javnosti.

Član 19. (Ukidanje javnih registara) – ovim članom propisan je način ukidanja javnih registara.

Član 20. (Uspostavljanje i vođenje Metaregistra) – ovim članom propisana je svrha i sadržaj Metaregistra, nadležnost Zavoda za održavanje njegove infrastrukture, te je predviđeno da će se način vođenja Metaregistra urediti uredbom iz člana 9. stav (2) ovog zakona.

Član 21. (Javni registar za koordinaciju projekata izgradnje kantonalne informacione infrastrukture) – ovim članom je propisano uspostavljanje Javnog registra za koordinaciju projekata izgradnje kantonalne informacione infrastrukture i cilj njegovog uspostavljanja, nadležnost Zavoda za uspostavljanje, ažuriranje i vođenje ovog registra, te da je pregled projekata javno dostupan.

POGLAVLJE III – ePORTAL KANTONA SARAJEVO

Ovo poglavlje sadrži slijedeće članove i pravna rješenja:

Član 22. (ePortal Kantona Sarajevo) – ovim članom propisan je način uspostavljanja usluga elektronske uprave na ePortal, obaveza vođenja evidencije o korisnicima usluga i o pristupu sistemu i korištenju servisa, način provjere tačnosti i ispravnosti podataka, svrha obrade i rok čuvanja podataka, te je propisano da Zavod upravlja ePortalom, i da će se način rada na ePortal bliže urediti uredbom koju donosi Vlada.

Član 23. (Prioriteti ePortala Kantona Sarajevo) – ovim članom propisani su prioriteti koje ePortal treba da osigura.

Član 24. (Način funkcionisanja ePortala) – ovim članom propisan je način pristupanja ePortal, početna elektronska identifikacija i kreiranje elektronskog identiteta za korištenje ePortala, način pokretanja upravnih postupaka i pravnih stvari, način davanja saglasnosti korisnika o prihvatanju uslova korištenja i saglasnosti za obradu podataka, postupanje sa podneskom primljenim od posredstvom ePortala, kao i da će korisniku na ePortal biti omogućeno da u svako doba povuče navedene saglasnosti, nakon čega se brišu podaci o njegovom elektronskom identitetu.

Član 25. (e-pretinac) – ovim članom propisana je obaveza nadležnog organa da osigura korisniku korištenje e-pretinca, dostava akata korisniku i čuvanje cjelokupne komunikacije i akata u e-pretincu.

Član 26. (Rad organa na ePortal) – ovim članom propisano je pravo i obaveza organa javnog sektora da na ePortal obavlja određene radnje.

Član 27. (Ovlaštena lica ePortala) – ovim članom je propisano koja su ovlaštena lica ePortala.

Član 28. (Obaveze glavnog administratora ePortala) – ovim članom propisane su obaveze glavnog administratora ePortala.

Član 29. (Obaveze administratora organa na ePortal) – ovim članom propisane su obaveze administratora organa na ePortal.

Član 30. (Prava korisnika usluga elektronske uprave na ePortal) – ovim članom propisana su prava korisnika usluga elektronske uprave na ePortal.

Član 31. (Autentifikacija korisnika) – ovim članom propisana je obaveza i način autentifikacije korisnika putem elektronske identifikacije, kao i da se za autentifikaciju koristi registrovana šema elektronske identifikacije, te da će nadležni organi u upravnom postupku za svaku uslugu pojedinačno utvrditi šemu elektronske identifikacije koja će se koristiti.

Član 32. (Naplata administrativnih taksi i naknada elektronskim putem) – ovim članom propisana je obaveza organa javnog sektora da omoguće plaćanje administrativnih taksi i naknada preko sistema

za elektronsku naplatu administrativnih taksi i naknada i sadržaj tog sistema, te da će se način pružanja ove usluge bliže urediti uredbom koju će donijeti Vlada.

Član 33. (Sigurnost podataka) – ovim članom propisana je obaveza organa javnog sektora, organa nadležnog za informacione sisteme Kantona Sarajevo i ovlaštenih stručnih lica da brinu o sigurnosti i zaštiti IKT, ePortala, sigurnosti podataka, informacija i dokumenata, te preduzimaju sve tehničke i organizacione mjere i utvrđuju pravila postupaka neophodnih za provođenje zakona i drugih propisa u vezi sa zaštitom i sigurnošću informacionih sistema, podataka, informacija i dokumentacije, te obaveza preduzimanja mjera protiv neovlaštenog ili slučajnog pristupa ePortal, ličnim podacima, informacijama i dokumentaciji. Također je propisano da će Vlada donijeti uredbu kojom će se bliže urediti mjere protiv neovlaštenog ili slučajnog pristupa ePortal, ličnim podacima, informacijama i dokumentaciji, mjere zaštite od incidenata koji bi mogli uzrokovati prepreke za funkcionisanje ePortala, oštećenje ili gubitak podataka, informacija i dokumentacije, kao i mjere fizičke zaštite Jedinstvenog informacionog sistema.

POGLAVLJE IV – KATALOG USLUGA

Ovo poglavlje sadrži slijedeće članove i pravna rješenja:

Član 34. (Registracija elektronskih usluga u Katalogu usluga) – ovim članom propisana je obaveza organa javnog sektora da na svojoj internet stranici i ePortal objavi listu elektronskih usluga, način pružanja i ograničenja pri pružanju tih usluga, način evidentiranja elektronskih usluga, osnovna funkcija Kataloga usluga, obaveza potvrđivanja sadržaja standardizovanih elektronskih obrazaca, procesa i elektronskih usluga, nadležnost Zavoda za vođenje Kataloga usluga, te da odgovornost za tačnost i ažurnost informacija snosi pružalac odgovarajuće elektronske usluge.

Član 35. (Sadržaj Kataloga usluga) – ovim članom propisan je sadržaj Kataloga usluga, obaveza održavanja i čuvanja baze podataka upravnih usluga, te obaveza potvrđivanja i odobravanja podataka sadržanih u Katalogu usluga prije njihovog objavljivanja.

Član 36. (Ažuriranje elektronskih usluga) – ovim članom propisana je obaveza ažuriranja elektronskih usluga, i obaveza njihovog potvrđivanja i odobravanja prije objavljivanja na ePortal.

POGLAVLJE V – ELEKTRONSKA KOMUNIKACIJA

Ovo poglavlje sadrži slijedeće članove i pravna rješenja:

Član 37. (Elektronski podnesak) – ovim članom propisana je obaveza pripreme elektronskih obrazaca za podnošenje elektronskih podnesaka, obavezne karakteristike elektronskih obrazaca, te postupanje u slučaju da je propisana obaveza potpisivanja podneska.

Član 38. (Prijem elektronskog podneska) – ovim članom propisana je obaveza omogućavanja prijema elektronskog podneska preko ePortala, evidentiranja podneska i izdavanja potvrde o prijemu i njen sadržaj.

Član 39. (Elektronsko dostavljanje) – ovim članom propisana je obaveza organa javnog sektora da elektronske dokumente i/ili podatke dostavlja elektronskim putem i način dostavljanja, kao i obaveza dostavljanja dokumenata i u papirnom obliku ako korisnik to zahtjeva.

Član 40. (Potvrda o elektronskoj dostavi) – ovim članom propisan je način elektronske dostave elektronskog dokumenta, postupak u slučaju da se traži potvrda prijema, pravne posledice izostanka prijema potvrde o prijemu od strane korisnika, i sadržaj potvrde o elektronskoj dostavi, obaveza trajnog čuvanja ličnih podataka i postupak u slučaju neuspjele elektronske dostave.

POGLAVLJE VI - KOORDINACIJA I NADZOR

Ovo poglavlje sadrži slijedeće članove i pravna rješenja:

Član 41. (Savjet za elektronsku upravu) – ovim članom predviđeno je osnivanje Savjeta za elektronsku upravu, svrha njegovog osnivanja, sastav i mandat Savjeta, sadržaj akta o osnivanju Savjeta, i slučajevi u kojima se mora dobiti prethodna saglasnost Savjeta.

Član 42. (Nadzor) – ovim članom propisano je da su za nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega, i davanje pojašnjenja u pogledu primjene zakona nadležni Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo i Zavod.

Član 43. (Finansijska sredstva za digitalizaciju i kontrola) – ovim članom propisana je obaveza Vlade da u Budžetu Kantona Sarajevo osigura određeni iznos za projekte, programe i aktivnosti usmjerene na digitalizaciju javnih usluga i postupaka organa javnog sektora kojim raspolaže Zavod, obaveza organa javnog sektora da pripremaju projekte i programe i planiraju sredstva za digitalizaciju usluga iz svoje nadležnosti, te nadležnost Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo i Zavoda da pokreću projekte, programe i aktivnosti digitalizacije usluga i postupaka.

POGLAVLJE VII - KAZNE NE ODREDBE

Ovo poglavlje sadrži slijedeće članove i pravna rješenja:

Član 44. (Prekršaji) – ovim članom propisane su radnje koje predstavljaju prekršaje kao i donje i gornje granice novčanih kazni za glavnog administratora, odgovorno lice u organu ovlašteno za vođenje elektronskih registara i odgovorno lice u organu.

POGLAVLJE VIII - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Ovo poglavlje sadrži slijedeće članove i pravna rješenja:

Član 45. (Primjena drugih propisa) – ovim članom propisana je shodna primjena drugih propisa iz određenih oblasti i da odredbe ovog zakona imaju prioritet u primjeni u odnosu na kantonalne propise kojima se na drugačiji način reguliše elektronsko upravljanje i postupanje organa javnog sektora.

Član 46. (Rok za donošenje podzakonskih akata) – ovim članom propisan je rok za donošenje podzakonskih akata za provođenje ovog zakona.

Član 47. (Rok za činjenje registara interoperabilnim) – ovim članom propisan je rok u kom su organi javnog sektora u obavezi da učine registre interoperabilnim.

Član 48. (Rok za uspostavljanje kataloga usluga) – ovim članom propisan je rok u kom su organi javnog sektora dužni da Katalog usluga elektronske uprave objave na svojoj internet stranici i dostave ih Zavodu.

Član 49. (Rok za osnivanje Savjeta za elektronsku upravu) – ovim članom propisan je rok za osnivanje Savjeta za elektronsku upravu.

Član 50. (Stupanje na snagu) – ovim članom propisano je stupanje zakona na snagu.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz razloga što zakon proizvodi dodatne finansijske efekte na budžet Kantona Sarajevo.

Članom 43. nacrta Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo predviđena je obaveza osiguranja sredstava u iznosu od 0,05% ostvarenih prihoda bez primitaka Budžeta Kantona Sarajevo prethodne godine, na poziciji Zavoda koja se odnose na projekte, programe i aktivnosti usmjerene na digitalizaciju javnih usluga i postupaka organa javnog sektora

Na osnovu podataka dostavljenih od strane organa na kojeg se odnosi navedena odredba prijedloga Zakona, utvrđeno je da Zavod za informatiku i statistiku u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu ima otvorenu novu stavku 613900 TAK004 – Digitalizacija usluga Kantona Sarajevo, te je potrebno obezbijediti sredstva u iznosu od 599.165 KM za provođenje člana 43. prijedloga Zakona u 2024. godini, te prilikom izrade Budžeta Kantona Sarajevo za 2025. i 2026. godinu osigurati sredstva u iznosu od 0,05% ostvarenih prihoda bez primitaka Budžeta prethodne godine, za navedenu namjenu.

Implementacija člana 11. prijedloga Zakona nema fiskalnog uticaja na budžet. Za tekuću godinu sredstva su obezbjeđena u Budžetu Kantona Sarajevo, dok su sredstva za 2025. godinu planirana u Zahtjevu za Budžet Kantona Sarajevo za 2025. godinu.

Sastavni dio ovog dijela obrazloženja je Obrazac Izjave o fiskalnoj procjeni - Obrazac IFP-DA koji je sačinjen u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine Federacije BiH", broj: 34/16 i 15/18).



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY

Na osnovu čl. 140., 141. i 142. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br.: 41/12 – Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22 - Ispravka) Skupština Kantona Sarajevo, na 15. radnoj sjednici održanoj dana 28.05.2024. godine donijela je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo.
2. Nacrt Zakona iz tačke 1. ovog zaključka stavlja se na javnu raspravu.
3. Učesnici u javnoj raspravi su kantonalni organi uprave i jedinice lokalne samouprave, kantonalne ustanove i javna preduzeća, zainteresovani federalni i državni organi i organizacije, naučne i stručne ustanove, a trajat će 30 dana.
4. Primjedbe, prijedlozi, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave dostavljaju Vladi Kantona Sarajevo putem Ministarstva pravde i uprave, koje organizuje i provodi javnu raspravu.
5. Vlada Kantona Sarajevo dužna je nakon provedene javne rasprave Skupštini Kantona Sarajevo dostaviti prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, vodeći računa o primjedbama, prijedlozima, sugestijama i mišljenjima kroz izvještaj o javnoj raspravi.
6. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj:01-02-30656/24
28.05.2024.godine
SARAJEVO



PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

rić

IZVJEŠTAJ

O PROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU ZAKONA O ELEKTRONSKOM UPRAVLJANJU U KANTONU SARAJEVO

Skupština Kantona Sarajevo je na 15. Radnoj sjednici održanoj 28.05.2024. godine, utvrdila nacrt Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: nacrt Zakona) i isti stavila na javnu raspravu u trajanju od 30 dana.

Učesnici u javnoj raspravi su bili svi kantonalni organi uprave i jedinice lokalne samouprave, kantonalne ustanove i javna preduzeća, zainteresovani federalni i državni organi i organizacije i naučne i stručne ustanove.

Ovaj izvještaj sadrži primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja koja su dostavljena na nacrt Zakona o elektronskom upravljanju Vladi Kantona Sarajevo, putem Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, u ostavljenom roku.

Od navedenih učesnika u javnoj raspravi, pismene primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su:

1. Kantonalna javna ustanova "Gerontološki centar" Sarajevo, aktom broj: 18-04-2111/24 od 11.06.2024. godine (u aktu navedeno da nemaju primjedbi, prijedloga, niti sugestija na tekst Nacrta Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo),
2. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo i Uprava policije, aktom broj: 02/7-308/24 od 21.06.2024. godine i akt broj: 05-1-2-28392/24 od 14.06.2024. godine,
3. Javna ustanova "Kantonalni centar za socijalni rad" Sarajevo, aktom broj: 31-01/05-530-1355/24 od 27.06.2024. godine (u aktu navedeno da nemaju primjedbi, prijedloga, niti sugestija na tekst Nacrta Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo),
4. Općina Novi Grad Sarajevo, akt broj: 02/02-04-16533/24 od 12.06.2024. godine,
5. Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo, aktom broj: 26-02-30656-5/24 od 24.06.2024. godine,
6. Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine - Općina Novo Sarajevo, aktom broj: 376/24 od 03.07.2024. godine,
7. Ekonomsko - socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo, aktom broj: 13-04-33319-3.1/24 od 09.07.2024. godine, (u aktu navedeno da podržavaju aktivnosti Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo i Vlade Kantona Sarajevo na donošenju Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo).

Primjedbe poslanika/zastupnika date na sjednici Skupštine Kantona Sarajevo na nacrt Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, kao prilog javnoj raspravi, obuhvaćene su ovim izvještajem.

Izvještaj sadrži načelne, pojedinačne i ostale primjedbe koje se odnose na pojedine odredbe Zakona, a date su od različitih učesnika u javnoj raspravi.

Primjedbe koje su prihvaćene ugrađene su u tekst prijedloga Zakona, a dato je obrazloženje zbog čega pojedine primjedbe nisu mogle biti prihvaćene.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

I - NAČELNE PRIMJEDBE

1. **ZASTUPNIK HARIS ZAHIRAGIĆ** - Pozivam vas da to vrlo ozbiljno razmotrite i da obavezno do Prijedloga zakona, koji bi trebao imati dužu javnu raspravu, predvidite zaštitu podataka i sistema i obavezu Kantonu da bude vlasnik i servera i informacija svih koji se nalaze u serveru, a onda da potencijalno raspolaganje tim serverom ili raspolaganje tim informacijama bude vrlo transparentno, vrlo javno, na način da potencijalno Skupština može Kantona Sarajevo dati saglasnost nekome da koristi te podatke u razvoj nekih svojih projekata.

STAV PREDLAGAČA: Sugestija djelimično prihvaćena i obrađena kroz tekst prijedloga Zakona.

Jedno od načela nacrta Zakona, propisano članom 6. stav (1) tačka b) je načelo sigurnosti elektronske uprave koje podrazumijeva da informacioni sistemi, elektronske komunikacione mreže i oprema koja se koristi za vršenje elektronskog upravnog postupanja moraju ispunjavati uslove i standarde informacione sigurnosti, u skladu sa uredbom iz člana 9. stav (2) ovog zakona. U vezi sa tim, i član 33. nacrta Zakona odnosi se na pitanje sigurnost podataka i nameće obavezu za organe javnog sektora, organ nadležan za informacione sisteme Kantona Sarajevo i ovlaštene službene osobe, da brinu o sigurnosti i zaštiti IKT, ePortala, podataka, informacija i dokumenata, te preduzimaju sve tehničke i organizacione mjere i utvrđuju pravila postupaka koji su neophodni za provođenje ovog zakona i drugih propisa u vezi sa zaštitom i sigurnošću informacionih sistema. Također, propisana je obaveza za organe javnog sektora da preduzmu mjere protiv neovlaštenog ili slučajnog pristupa ePortal, ličnim podacima, informacija i dokumentaciji. Stavom (3) ovog člana je predviđeno je da će se bliže mjere protiv neovlaštenog ili slučajnog pristupa ePortal, ličnim podacima, informacijama i dokumentaciji urediti uredbom koju će donijeti Vlada na prijedlog Zavoda.

Pitanja vezana za korištenje servera biće razmotrena prilikom donošenja Uredbe o tehničkim i drugim uslovima za korištenje jedinstvenog informacionog sistema, kao i uslove interoperabilnosti, portabilnosti i respozivnosti.

2. Općina Novi Grad Sarajevo

2.1. Obzirom da ovaj Zakon mora biti usklađen sa Zakonom o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine i Uredbom o kancelarijskom poslovanju, potrebno je pribaviti mišljenja Ministarstva pravde Federacije Bosne i Hercegovine prije donošenja predmetnog Zakona.

STAV PREDLAGAČA: Sugestija se ne prihvata.

Prilikom utvrđivanja teksta nacrta Zakona, uzet je u obzir postojeći zakonodavno-pravni okvir. Pored navedenog, u toku provođenja konsultacija na prednacrt Zakona, a zatim i u toku provođenja javne rasprave, nacrt Zakona je dostavljen zainteresovanim federalnim i državnim organima i organizacijama, naučnim i stručnim ustanovama, a konkretno i federalnom Ministarstvu pravde koje se u toku provođenja konsultacija po prednacrtu Zakona, i provođenja javne rasprave o nacrtu Zakona nije očitovalo da ima primjedbi.

2.3. Potrebno je Zakonom preciznije definisati kako će se verificirati korisnik e-portala, kako će se verificirati dokumenti, odnosno na koji način će biti regulisan elektronski potpis ovlaštenih lica u organima uprave, kao i potpis podnosioca zahtjeva.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Članom 31. (Autentifikacija korisnika) nacrta Zakona je propisano da se korisnik u elektronskom upravnom postupanju mora autentifikovati, a članom 2. (Definicije) je propisano da je autentifikacija elektronski postupak koji omogućava potvrđivanje autentičnosti elektronskog identiteta. Cilj ovih normi jeste da se korisnik koji putem ePortala podnosi podneske identifikuje elektronskim putem, pa organ koji pruža uslugu može utvrditi da li je lice koji podnosi zahtjev elektronskim putem, ovlašteno u smislu posebnih propisa kojima se uređuje dotična oblast.

Kada je riječ o regulisanju elektronskog potpisa, isti je uređen propisima višeg nivoa vlasti, a na čiju primjenu upućuje odredba člana 45. nacrta Zakona.

3. Savez općina i gradova Federacije BiH, Općina Novo Sarajevo

3.1. Kako predloženi nacrt Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo općini uvodi nove nadležnosti, potrebno je i da predvidi finansijska sredstva koja bi se doznačila jedinici lokalne samouprave, javnom preduzeću i javnoj ustanovi na području Općine Novo Sarajevo za njihovo efikasno izvršavanje, odnosno da se predlagač obrati Federalnom ministarstvu finansija sa prijedlogom Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine o izmjeni visine učešća pojedinih nivoa vlasti u raspodjeli prihoda predviđenim Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, kako bi raspodjela sredstava pojedinim nivoima vlasti održavala novu raspodjelu javnih funkcija.

S tim u vezi, navode da Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 74/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) u članu 14. kaže da su finansijska sredstva jedinica lokalne samouprave srazmjerna nadležnosti koje su im dodijeljene zakonom i Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, te obzirom da se u članu 3. stav (3) nacrta Zakona njima, kao jedinici lokalne samouprave, javnom preduzeću i javnoj ustanovi čiji je osnivač Općina Novo Sarajevo, navodi obavezna primjena ovog zakona, odnosno uvode nove nadležnosti, što automatski dovodi do promjene srazmjera u odnosu na finansijska sredstva kojima općina raspolaže i koja općini pripadaju na osnovu Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine?

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Osnovni cilj Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo jeste digitalizacija usluga koje pružaju organi javnog sektora iz okvira svoje nadležnosti. Obzirom da su nadležnosti jedinica lokalne samouprave ustanovljene Ustavom i zakonom (Zakon o principima lokalne samouprave Federacije Bosne i Hercegovine), ovim nacrtom Zakona se ne uvode nove nadležnosti, već se na jedinstven način nastoji urediti pružanje već postojećih usluga organa javnog sektora, iz okvira njihovih već postojećih nadležnosti, elektronskim putem na području Kantona Sarajevo.

Reforma javne uprave je jedan od prioriteta procesa pristupanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji. Jedna od oblasti reforme javne uprave je i digitalizacija u oblasti pružanja usluga, shodno Akcionom planu za reformu javne uprave i Strateškog okvira za reformu javne uprave, čije je važenje produženo do 2027. godine odlukama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine usvojenim

na 56. sjednici, održanoj 26.10.2022. godine. Aktivnosti na digitalizaciji i digitalnoj transformaciji su obaveza za sve nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini.

3.2. Navode da je čl. 3. (Primjena) stav (3), 17. (Odgovornost organa javnog sektora) stav (5), 43. (Finansijska sredstva za digitalizaciju i kontrola) stav (2), a u vezi sa članom 44. (Prekršaji) Zakona - pravo na lokalnu samoupravu, suprotno Zakonu o principima lokalne samouprave Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06.i 51/09), jer se jedinicama lokalne samouprave nameću obaveze koje iziskuju dodatna finansijska sredstva.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Osnovni cilj Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo jeste digitalizacija usluga koje pružaju organi javnog sektora iz okvira svoje nadležnosti. Obzirom da su nadležnosti jedinica lokalne samouprave ustanovljene Ustavom i zakonom (Zakon o principima lokalne samouprave), ovim nacrtom Zakona se ne uvode nove nadležnosti, već se na jedinstven način nastoji urediti pružanje već postojećih usluga organa javnog sektora, iz okvira njihovih već postojećih nadležnosti, elektronskim putem na području Kantona Sarajevo.

Reforma javne uprave je jedan od prioriteta procesa pristupanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji. Jedna od oblasti reforme javne uprave je i digitalizacija u oblasti pružanja usluga, shodno Akcionom planu za reformu javne uprave i Strateškog okvira za reformu javne uprave, čije je važenje produženo do 2027. godine odlukama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine usvojenim na 56. sjednici, održanoj 26.10.2022. godine. Aktivnosti na digitalizaciji i digitalnoj transformaciji su obaveza za sve nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini.

3.3. Ističu neusklađenost propisa koji uređuju oblast elektronskog potpisa, pečata i dokumenata na nivou Bosne i Hercegovine i entiteta Federacije.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Dostavljena primjedba je paušalna, te ne sadrži obrazloženje iz kojeg bi se na jasan način ukazalo na to u kom dijelu su navedeni propisi neusklađeni. Član 45. nacrta Zakona upućuje na primjenu drugih propisa kojima su regulisane, između ostalog, oblasti elektronskog dokumenata i potpisa.

I - POJEDINAČNE PRIMJEDBE

Član 1. (Predmet)

1. Općina Novi Grad Sarajevo - Primjedba se odnosi na to da u članu 1. nacrtu Zakona kojim je definisan predmet zakona ne spominju jedinice lokalne samouprave, a zatim se u članu 3. stav (3) navodi da se zakon primjenjuje i na jedinice lokalne samouprave.

Dalje navode da cjelokupan nacrt Zakona u daljim odredbama ni na koji način ne definiše implementaciju u jedinicama lokalne samouprave u smislu uspostave ePortala jedinica lokalne samouprave, nego podrazumijeva da se lokalne samouprave integrišu u ePortal Kantona Sarajevo što je u suprotnosti sa mnogobrojnim federalnim propisima (Uredba o kancelarijskom poslovanju Federacije Bosne i Hercegovine, Zakon o principima lokalne samouprave Federacije Bosne i Hercegovine, Zakon o zaštiti ličnih podataka, Zakon o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine i drugi).

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se djelimično prihvata.

Iz dostavljene primjedbe nije jasno u kom smislu su odredbe nacrtu Zakona u suprotnosti sa navedenim federalnim propisima.

S obzirom da je članom 3. nacrtu Zakona propisana shodna primjena Zakona na jedinice lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo, javna preduzeća i javne ustanova, čiji osnivač je Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo, intencija je ePortal bude jedinstvena pristupna tačka i za jedinice lokalne samouprave. Shodno tome, član 2. stav (1) tačka j) se mijenja i glasi:

"j) ePortal Kantona Sarajevo je veb portal kao jedinstvena pristupna tačka elektronskoj upravi organa javnog sektora, jedinica lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo, javnih preduzeća i javnih ustanova, čiji osnivač je Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo;"

Bitno je naglasiti da ePortal neće zamijeniti pisarnicu organa, već služi kao jedinstvena pristupna tačka za korisnike kako bi im bio olakšan pristup uslugama. U tom smislu, članom 24. stav (6) nacrtu Zakona je propisano da se podnesak primljen posredstvom ePortala, automatski šalje u elektronsku pisarnicu nadležnog organa u upravnom postupku na daljnje postupanje.

Član 2. (Definicije)

1. Zavod za informatiku i statistiku - Predlaže da se u članu 2. (Definicije) u stavu (1) tačka p) mijenja i glasi:

"p) organ javnog sektora su nadležni organi u upravnom postupku, organi jedinica lokalne samouprave i pravna i fizička lica s javnim ovlaštenjima."

Obrazlažu da u članu 2. Nacrtu nisu definisani organi javnog sektora koji se kasnije spominju na više mjesta u Nacrtu. Navedena izmjena je u cilju jasnog definisanja ko su organi javnog sektora, umjesto "nadležnih organa u upravnom postupku" koji se spominju u nastavku teksta Nacrtu.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Organi javnog sektora su prepoznati kroz član 1. nacrtu Zakona i to kao organi državne službe, javna preduzeća, javne ustanove, agencije, fondovi i drugi pravni subjekti koji vrše javna

ovlaštenja i čiji osnivač je Kanton Sarajevo ili u kome Kanton Sarajevo učestvuje sa više od 50 % ukupnog kapitala i ima svojstvo pravnog lica.

Definicija nadležnih organa u upravnom postupku širi je pojam od definicije pojma "organi javnog sektora" jer obuhvata, pored organa javnog sektora, i organe jedinica lokalne samouprave i pravna i fizička lica s javnim ovlaštenjima.

Član 3. (Primjena)

1. Općina Novi Grad Sarajevo - Primjedba se odnosi na to da pravni osnov za donošenje Nacrta Zakona o elektronskom upravljanju na području Kantona Sarajevo (JLS) nije precizno definisan u odnosu na nadležnosti Skupštine Kantona Sarajevo da odlučuje o pitanjima koja su predmet nacrta zakona. Kao pravni osnov navedeno je samo ovlaštenje skupštine da donosi zakone, te je stoga upitna primjena člana 3. stav (3) Nacrta Zakona koji propisuje da će se zakon primjenjivati i na jedinice lokalne samouprave. Mišljenja samo da se navedeno pitanje mora regulisati pravnim propisima na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, obzirom da organi uprave Kantona Sarajevo, ali i jedinice lokalne samouprave i javna preduzeća rade i na osnovu propisa Federacije Bosne i Hercegovine, te da svi organi uprave moraju funkcionisati na isti način, a posebno jer prava i obaveze u Kantonu Sarajevo ne ostvaruju samo lica sa prebivalištem u Kantonu Sarajevo.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se djelimično prihvata.

Članom 12. stav (1) tačka e) Ustava Kantona Sarajevo je propisano da je utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi u isključivoj nadležnosti Kantona Sarajevo. Pored toga, ističemo da je cilj nacrta Zakona da se reguliše i osigura efikasnije funkcionisanje javnih službi u smislu digitalizacije prilikom pružanja usluga građanima i drugim pravnim subjektima. Nacrtom Zakona se ne utiče na nadležnosti koje jedinice lokalne samouprave imaju (po državnim, federalnim, kantonalnim ili sopstvenim propisima), već se samo uspostavlja pravni okvir za postupanje u slučajevima kada građani i drugi pravni subjekti odluče da se javnim službama obrate elektronskim putem.

Primjedba se prihvata u dijelu koji se odnosi na neprecizno definisanje pravnog osnova za donošenje zakona, pa se tekst preambule mijenja i glasi:

"Na osnovu člana 12. stav 1. tačka e) i člana 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici od _____, donijela je".

Član 4. (Načela)

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo - Predlažu da se u članu 4. (Izuzeća od primjene) izuzme postupanje sa aktima i provođenje postupaka od strane policijskih službenika u Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Ovaj prijedlog cijene opravdanim iz razloga kompleksnosti i specifičnosti policijskih poslova, te je obavljanje istih normirano posebnim propisima uključujući i procedure u postupanju i način vođenja službenih evidencija unutar policijskog organa.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata.

Član 4. mijenja se i glasi:

"Član 4.

(Izuzete od primjene)

Izuzetno od odredbi člana 3. ovog zakona, elektronsko upravno postupanje organa javnog sektora u skladu sa ovim zakonom ne obuhvata:

- a) postupanje sa aktima koji su, u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka ("Službeni glasnik BiH", br. 54/05 i 12/09) (u daljem tekstu: Zakon o zaštiti tajnih podataka), kao i njegovim eventualnim izmjenama, odnosno dopunama, zaštićeni oznakom tajnosti,*
- b) postupanje organa javnog sektora u postupcima provođenja javnih nabavki, kao ni*
- c) postupanje sa aktima i provođenje postupaka od strane policijskih službenika u Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo."*

Član 11.

(Upravljanje jedinstvenim informacionim sistemom)

1. Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo: Predlaže da u članu 11. (Upravljanje jedinstvenim informacionim sistemom) Nacrta, iza stav (3), dodaje se novi stav (4) koji glasi:

"(4) Stručna, tehnička i druga lica Zavoda koji obavljaju poslove planiranja, razvoja i održavanja informacionog i komunikacionog sistema Kantona Sarajevo imaju pravo na uvećanje plaće u iznosu od 20 % od osnovne plaće."

Obrazlažu gornje da u cilju dodatne motivacije postojećih zaposlenika i povećanja broja zainteresiranih stručnjaka, tehničkih i drugih IT lica za radu u organima državne službe, posebno u Zavodu, potrebno je zakonski propisati dodatak na plaću za stručna i tehnička lica koja obavljaju poslove planiranja, razvoja i održavanja informacionog i komunikacionog sistema Kantona Sarajevo. Na taj način bi se smanjio ili eliminisao trend nezainteresovanosti IT stručnjaka za rad u državnoj službi, olakšao način rada i zapošljavanja, povećao stepen vršenja zakonskih ovlaštenja i nadležnosti, te bi se značajno smanjila opterećenost i povećala stručna i tehnička kapacitiranost Zavoda.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata.

U članu 11. nacrta Zakona, iza stava (3) dodaju se novi stavovi (4) i (5), koji glase:

"(4) Stručna, tehnička i druga lica Zavoda koji obavljaju poslove planiranja, razvoja i održavanja informacionog i komunikacionog sistema Kantona Sarajevo imaju pravo na uvećanje plaće u iznosu od 20% od osnovne plaće.

(5) Ukoliko lica iz stava (4) ovog člana imaju pravo na dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada na temelju više pravnih osnova, ostvariće pravo na dodatak po onom osnovu koji je povoljniji za to radno mjesto."

Član 14.

(Uspostavljanje i vođenje registara i evidencija u elektronskom obliku)

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo - U članu 14. (Uspostavljanje i vođenje registara i evidencija u elektronskom obliku) predlažu izmjenu stava (1) tako da isti glasi:

"(1) Organ javnog sektora uspostavlja i vodi registre i evidencije u elektronskom obliku u skladu sa propisom na osnovu kojeg je uspostavljen i na osnovu kojeg se vodi."

Obrazlažu time da se registri i evidencije mogu uspostavljati i na osnovu podzakonskih akata a ne samo na osnovu zakona. Dalje ističu da, ukoliko se prihvati navedeni prijedlog, potrebno je izvršiti adekvatnu izmjenu i u stavu (4).

Na precizniji način formulirati stav (3) ovog člana, obzirom da se istom nameće obaveza organu javnog sektora da je dužan da uredi način prikupljanja, upravljanja, čuvanja, korištenja podataka, upotrebu identifikacione oznake i druga pitanja od značaja za vođenje registra i evidencija koje se vode u elektronskom obliku, u skladu sa važećim Zakonom o zaštiti ličnih podataka, pri tome se ne definiše na koji način organ javnog sektora treba da uredi navedenu problematiku, a što je neophodno urediti upravo ovim zakonom kako bi se izbjeglo nejednako postupanje organa javnog sektora i dileme u provedbi ove odluke.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se djelimično prihvata.

U članu 14. stav (1) se mijenja i glasi:

"(1) Organ javnog sektora uspostavlja i vodi registre i evidencije u elektronskom obliku u skladu sa propisom na osnovu kojeg je uspostavljen."

Slijedom navedenog, stav (4) člana 14. mijenja se i glasi:

"(4) Javni registri se uspostavljaju na osnovu propisa kojim se tačno utvrđuju podaci koji će se evidentirati te koji podaci su autentični i ko je voditelj javnog registra."

S obzirom na izvršene izmjene člana 14. vrše se izmjene i u slijedećim članovima:

U članu 2. (Definicije) stav 1. alineja t) se mijenja i glasi:

"t) javni registar je službena evidencija koja se vodi u elektronskom obliku, a sastoji se od strukturiranih, uređenih, međusobno povezanih i usklađenih podataka o subjektu upisa u registar i podataka koji su u svezi sa subjektom upisa u registar iz djelokruga organa javnog sektora, a koji se vodi na osnovu propisa kojim je uspostavljen i služi za prikupljanje i pohranjivanje podataka u okviru obavljanja propisanih poslova organa javnog sektora;"

Član 19. mijenja se i glasi:

"(1) Javni registri ukidaju se propisom kojim su uspostavljeni.

(2) Propisom kojim se ukida javni registar utvrđuje se i način osiguravanja kontinuiteta dalje dostupnosti i obrade podataka ukinutog javnog registra."

U ostalom dijelu primjedba se ne prihvata.

Odredba člana 14. stav (3) je upućujuća norma koja upućuje na primjenu odredbi važećeg Zakona o zaštiti ličnih podataka, budući da su tim propisom utvrđene obaveze svih javnih organa koje se tiču zaštite ličnih podataka, a vezano za način prikupljanja, upravljanja, čuvanja, korištenja podataka, upotrebu identifikacione oznake i druga pitanja od značaja za vođenje registara i evidencija koje se vode u elektronskom obliku.

2. Općina Novi Grad Sarajevo

2.1. U članu 14. stav (4) propisano je da "Javni registri se uspostavljaju na osnovu zakona kojim se tačno utvrđuju podaci koji će se evidentirati te koji podaci su autentični i ko je voditelj javnog registra.", a u članu 19. stav (1) propisano je da "Javni registri ukidaju se zakonom ili podzakonskim aktom kojim su uspostavljeni.". Dakle jasno je da ove odredbe Nacrta Zakona nisu usaglašene. Također, članom 47. propisano je "U roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, Vlada će na prijedlog Ministarstva odrediti koje registre su organi javnog sektora u obavezi da učine interoperabilnim, kao i rokove u kojima se registri trebaju učiniti interoperabilnim", a u članu 14. stav (4) stoji da će se Javni registri uspostaviti na osnovu zakona. U vezi sa navedenim, mišljenja su da u nacrtu Zakona treba da bude na precizan način utvrđeno da će se registri uspostavljati isključivo na osnovu Zakona, a ne da se kroz neke druge odredbe omogućava da Vlada podzakonskim aktima reguliše ovu važnu oblast bez mogućnosti učešća jedinica lokalne samouprave na navedene procese.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se djelimično prihvata.

Obrazloženje dato u okviru izjašnjenja na primjedbu Ministarstva unutrašnjih poslova na član 14. nacrta Zakona.

2.2. Općina Novi Grad Sarajevo: Za oblasti koje su propisane federalnim zakonom, potrebno je propisati sadržaj registra od strane nadležnog federalnog ministarstva.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Članom 14. stav (1) nacrta Zakona propisano je da organ javnog sektora uspostavlja i vodi registre i evidencije u elektronskom obliku u skladu sa propisom na osnovu kojeg je uspostavljen (pogledati primjedbu Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo na član 14. nacrta Zakona i stav predlagača).

3. Savez općina i gradova Federacije BiH, Općina Novo Sarajevo - Primjedba se odnosi na to da smatraju da se odredba člana 14. predloženog Zakona ne može primjeniti u slučaju pristupa podacima matičnih knjiga iz elektronskog registra podataka.

U obrazloženju navode da je članom 14. (Uspostavljanje i vođenje registra i evidencija u elektronskom obliku) stav (4) Zakona predloženo: "*javni registri se uspostavljaju na osnovu zakona kojim se tačno utvrđuju podaci koji će se evidentirati te koji podaci su autentični i ko je voditelj javnog registra.*". Članom 15. (Servisna magistrala organa javnog sektora) stav (4) predloženo je: "*Organ javnog sektora učinit će dostupnim bez traženja dodatnih dozvola podatke drugom organu javnog sektora koji te podatke koristi u okviru obavljanja propisanih dužnosti.*" S tim u vezi, ukazujemo da je članom 33. Zakona o matičnim knjigama, članom 3. Pravilnika o organizaciji i funkcionisanju jedinstvene strukture elektronske baze podataka matičnog registra u oblasti matičnih knjiga ("Službene novine Federacije BiH", broj 31/22) propisano uspostavljanje Jedinstvenog centralnog matičnog registra u Federaciji Bosne i Hercegovine koji predstavlja posebnu elektronsku bazu podataka o licima koja su upisana u matične knjige, te da u skladu sa članom 47. Pravilnika federalni organi uprave mogu podnijeti zahtjev za izdavanje izvoda i uvjerenja o činjenicama iz matičnih knjiga (matičnim uredima općina/gradova) mogu podnijeti organi uprave i drugi organi kada su po zakonu ovlašteni za rješavanje određenih službenih pitanja u kojima su potrebni podaci iz matičnih knjiga, odnosno iz navedenog proizilazi da je jasno propisana nadležnost u vezi sa načinom pristupa elektronskoj bazi matičnog registra.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Svrha izvornih registara, pored registracije podataka propisanih posebnim zakonima, putem infrastrukture elektronske uprave osigurati dostupnost prikupljenih autentičnih podataka svim organima javnog sektora koji su im potrebni za obavljanje poslova iz djelokruga tih organa, shodno članu 12. stav (1) nacrta Zakona.

S tim u vezi, nacrtom Zakona propisana je obaveza organa javnog sektora da saradaju i vrše potrebnu razmjenu i provjeru podataka i informacija međusobno i u saradnji s drugim organima, a u cilju uspostavljanja zajedničkog rada, unaprjeđenja i digitalizacije javnih usluga, dostupnosti određenih podataka, optimizacije procesa i smanjenja troškova.

Član 22.

(ePortal Kantona Sarajevo)

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo - Predlažu da se u članu 22. u stavu (7) briše navođenje stava (4), obzirom da stav (4) uopće ne propisuje vođenje posebne evidencije,

niti se ovim propisom može ograničiti čuvanje podataka u evidencijama koje su navedene u stavu (4).

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata.

U članu 22. u stavu (7) se briše navođenje stava (4), te stav (7) glasi:

"(7) Podaci iz evidencija iz st. (3) i (5) ovog člana čuvaju se u elektronskoj formi deset godina."

Član 24.

(Način funkcionisanja ePortala)

1. Općina Novi Grad Sarajevo

1.1. Primjedba se odnosi na to da je u članu 24. stav (3) propisano da *"Posredstvom ePortala se pokreću upravni postupci i pravne stvari po podnesku korisnika ili stranke na način da se podnesak unosi kao skenirani dokumenat ili u elektronskoj formi korištenjem elektronskog dokumenta ili postojećeg elektronskog obrasca."* Zakonom o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 96/19 i 91/23) u članu 63. stav (4) propisano je *"Podnesci podneseni u elektronskoj formi s elektronskim potpisom smatrat će se vlastoručnim potpisom u skladu sa posebnim propisima."*

S tim u vezi, mišljenja su da se ne može uvažiti podnesak kao skenirani dokument ili postojeći elektronski obrazac kako je to propisano Nacrtom Zakona.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se djelimično prihvata.

U članu 24. stav (3) se mijenja i glasi:

"(3) Posredstvom ePortala se pokreću upravni postupci i pravne stvari po podnesku korisnika na način da se podnesak unosi u elektronskoj formi korištenjem elektronskog dokumenta ili postojećeg elektronskog obrasca, u zavisnosti od toga koja je forma podneska po posebnim propisima neophodna za postupanje."

1.2. U članu 24. stav (6) propisano je da *"Podnesak primljen posredstvom ePortala, automatski se šalje u elektronsku pisarnicu Kantona Sarajevo nadležnom organu javnog sektora na daljnje postupanje."*

Mišljenja su da ovo može da važi samo za kantonalna ministarstva, dok za jedinice lokalne samouprave, na osnovu člana 6. Uredbe o kancelarijskom poslovanju Federacije Bosne i Hercegovine, rukovodilac organa uprave uređuje način vođenja upisnika i djelovodnika, te s tim u vezi pisarnica Kantona nema nadležnost za postupanje po istim (dodjela broja i drugo), tako da je nemoguće ispoštovati član 24. stav (7) za pomenute podneske gdje je općinska nadležnost da se izgeneriše sistemski poruka o protokolarnom broju podneska.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata.

Član 24. stav (6) se mijenja i glasi:

"(6) Podnesak primljen posredstvom ePortala, automatski se šalje u elektronsku pisarnicu nadležnog organa u upravnom postupku na daljnje postupanje."

Član 27.

(Ovlaštena lica ePortala)

1. Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo

Predlažu da se u članu 27. (Ovlaštena lica ePortala) u stavu (1) u tački a), iza riječi "Zavod" briše veznik "i" i dodaje interpunkcijski znak "tačka zarez". U članu 27. (Ovlaštena lica ePortala) u stavu (1) u tački b), na kraju tačke, umjesto interpunkcijskog znaka "tačka" dodaje se interpunkcijski znak "tačka zarez". U članu 27. (Ovlaštena lica ePortala) u stavu (1) iza tačke b) dodaje se nova tačka c) koja glasi:

"c) Vlada će na prijedlog Zavoda donijeti pravilnik kojim će bliže urediti upravljanje i sigurnost informacionog sistema ePortala Kantona Sarajevo."

Obrazloženje: Upravljanje, obezbjeđenje kontinuiteta i sigurnost podataka e Portala obavljaju ovlašteni glavni administratori koje određuje Zavod. Informacioni sistem ePortal ima više komponenti sistema i više glavnih administratora od kojih su neki pravna lica. Zbog navedenog je potrebno pravilnikom ili uredbom regulisati upravljanje i sigurnost rada eportala i urediti obaveze glavnih administratora. Nemoguće je da ePortalom upravlja jedan glavni administrator, već ePortalom upravlja institucija s više administratora, zavisno od komponente sistema kojom upravljaju (aplikacija, serverski sistem, baza i slično). Glavni administratori mogu imati ovlaštenja i obavezu upravljanja njihovim segmentom administracije.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se djelimično prihvata.

U odnosu na dostavljeni prijedlog za propisivanje pravnog osnova za donošenje još jednog podzakonskog propisa, predlagač je stava da to ne bi bilo svrsishodno, s obzirom da je nacrtom Zakona već predviđeno donošenje podzakonskih akata kojima će se navedena pitanja moći obraditi. Naime, u članu 22. stav (9) nacrta Zakona propisano je da će se način rada na ePortalu bliže urediti uredbom Vlade, a članom 33. stav (3) nacrta Zakona propisuje se da će Vlada Kantona Sarajevo donijeti Uredbu kojom će se bliže urediti mjere protiv neovlaštenog ili slučajnog pristupa ePortalu, ličnim podacima, informacijama i dokumentaciji mjere zaštite od incidenata koji bi mogli uzrokovati prepreke za funkcionisanje ePortala, oštećenje ili gubitak podataka, informacija i dokumentacije, kao i mjere fizičke zaštite Jedinstvenog informacionog sistema.

Primjedba se prihvata u dijelu koji se odnosi na broj glavnih administratora pa se član 27. nacrta zakona mijenja i glasi:

"Član 27. (Ovlaštena lica ePortala)

Ovlaštena lica ePortala su:

- a) glavni administratori ePortala, koje određuje Zavod i*
- b) administrator organa, kojeg odredi organ javnog sektora koji koristi ePortal."*

Član 31. (Autentifikacija korisnika)

1. Općina Novi Grad Sarajevo - Primjedba se odnosi na to da nacrt Zakona ne tretira pitanje elektronskog potpisa u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koje je preduslov za primjenu istog. Nacrt Zakona u članu 31. definiše autentifikaciju korisnika u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska identifikacija.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Elektronski potpis je uređen Zakonom o elektronskom potpisu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 91/06) te predmet ovog Zakona nije uređenje elektronskog potpisa, s obzirom na važeći zakonodavno-pravni okvir. Nacrt Zakona u članu 45. upućuje na primjenu drugih propisa koji uređuju pitanje autentifikacije odnosno utvrđivanja identiteta.

2. Savez općina i gradova Federacije BiH, Općina Novo Sarajevo - Smatraju da, u odnosu na čl. 31. (Autentifikacija korisnika) i 37. (Elektronski podnesak) stav (3) Zakona, kreiranje korisničkog naloga i unošenje podataka o ličnom imenu, jedinstvenom matičnom broju i prebivalištu, bez verifikovanog elektronskog potpisa od strane državne institucije ne predstavlja dovoljnu sigurnost u identifikovanju podnosioca zahtjeva, naročito u postupcima u kojim je od presudne važnosti ko je podnosilac zahtjeva. S tim u vezi navode da nije jasno na koji način će se spriječiti eventualne zloupotrebe korisničkog naloga, odnosno identifikovati lice koje u skladu sa zakonom ima pravo da pokrene postupak. Dalje ističu da je od iznimne važnosti utvrditi ko je podnosilac zahtjeva da bi se izvodi i uvjerenja iz matičnih knjiga mogla izdati licima koja su precizno pobrojana u tački 151. stav (2) Uputstva o načinu vođenja matičnih knjiga (odnosno utvrditi srodstvo tih lica), također ističu da nakon što se izvrši upis činjenica u matične knjige potrebno je da matičar shodno članu 41. Zakona o matičnim knjigama i tački 34. Uputstva o načinu vođenja matičnih knjiga pročita upis podnosiocu zahtjeva, nakon čega se podnosilac potpisuje u matičnu knjigu.

Dalje navode da je Pravilnikom o tehničkoj zaštiti objekata i prostora za smještaj i čuvanje matičnih knjiga, spisa i matičnog registra ("Službene novine Federacije BiH", br. 37/12 i 59/13) propisani su uslovi rada u matičnom uredu, te da zbog zaštite ličnih podataka koji se obrađuju unutar istog, službena lica - matičari nemaju mogućnost elektronskog komuniciranja sa strankama.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Članom 24. stav (2) nacarta Zakona propisano je da ePortal od korisnika ili stranke zahtijeva unos određenih informacija i podataka u cilju početne elektronske identifikacije korisnika i kreiranja digitalnog identiteta za buduće korištenje ePortala. Nadalje, članom 31. (Autentifikacija korisnika) nacarta Zakona je propisano da se korisnik u elektronskom upravnom postupanju mora autentifikovati, a članom 2. (Definicije) je propisano da je autentifikacija elektronski postupak koji omogućava potvrđivanje autentičnosti elektronskog identiteta. Cilj ovih normi jeste da se korisnik koji putem ePortala podnosi podneske identifikuje elektronskim putem, pa organ koji pruža uslugu može utvrditi da li je lice koje podnosi zahtjev elektronskim putem, ovlašteno u smislu posebnih propisa kojima se uređuje dotična oblast, te će shodno tome dalje postupati, odnosno donijeti odgovarajući akt (npr. o odbačaju zahtjeva i sl.).

Poglavljem IV - "Katalog usluga" nacarta Zakona su obuhvaćene odredbe koje se odnose na Katalog usluga kao listu elektronskih usluga koje se **moгу** realizovati elektronskim putem.

Naime, članom 34. stav (1) je propisano da su organi javnog sektora dužni na svojoj internet stranici i ePortalu objaviti Katalog usluga, što znači da je organima javnog sektora ostavljena mogućnost da odluče o tome koje usluge mogu obavljati elektronskim putem i shodno tome iste uvrstiti u Katalog usluga.

Član 32.

(Naplata administrativnih taksi elektronskim putem)

1. Savez općina i gradova Federacije BiH, Općina Novo Sarajevo - Primjedba se odnosi na to da u članu 32. Nacarta Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, koji govori o naplati administrativnih taksi elektronskim putem, treba napraviti razliku između kantonalnih

administrativnih taksi i općinskih administrativnih taksi, te konstatuju da općine imaju pravo na uvođenje svojih taksi i to im sistem mora omogućiti.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Predmet ove odredbe nije propisivanje administrativnih taksi, koje su uređene posebnim propisima o administrativnim taksama, već da se kreira pravni okvir kojim bi se omogućilo korisnicima da uplatu taksi vrše elektronskim putem.

Član 39.
(Elektronsko dostavljanje)

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo - Predlažu izmjenu člana 39. stav (2) kako glasi: "*(2) Ukoliko je korisnik prilikom popunjavanja elektronskog zahtjeva označio rubriku "u papirnom obliku" za dostavljanje dokumenata, isti će se dostaviti pored elektronskog puta i papirnim putem.*". Navedeno je potrebno iz razloga izbjegavanja dugotrajnih postupaka u praksi, u smislu da stranka ne mora naknadno podnijeti zahtjev ukoliko želi dostavljanje uvjerenja, odluka, rješenja, zaključaka i drugih elektronskih dokumenata u papirnom obliku. Smatramo da je dosadašnji tekst člana 39. stav (2) nedovoljno definisan kada je u pitanju termin "na zahtjev", jer nije jasno kada i kojim putem se taj zahtjev podnosi od strane korisnika, da li je to poseban zahtjev ili je dio glavnog zahtjeva za pokretanje postupka.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Predmetnom odredbom je propisana mogućnost za korisnika da u bilo kojoj fazi postupka, a i po njegovom okončanju, može zahtjevom zatražiti dostavu elektronskog dokumenta u papirnom obliku.

Član 40.
(Potvrda o elektronskoj dostavi)

1. Općina Novi Grad Sarajevo - Predlažu u članu 40. stav (4) (Potvrda o elektronskoj dostavi) precizniju definiciju jer se radi o preuzimanju elektronskog dokumenta. Stav (4) navodi da će se smatrati da dokument nije poslan (međutim on jeste poslan, samo ga korisnik portala nije primio ili izbjegava prijem).

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata.

U članu 40. stav (4) mijenja se i glasi:

"(4) Ako ni po isteku vremena utvrđenog u stavu (3) ovog člana pošiljalac ne primi od korisnika potvrdu o prijemu poslanog elektronskog dokumenta iz stava (2) ovog člana, smatra se da dostava elektronskog dokumenta nije izvršena."

Član 41.
(Savjet za elektronsku upravu)

1. ZASTUPNICA MARIJELA HAŠIMBEGOVIĆ - Član 41. kaže, odnosno moj upit je u opravdanosti imenovanja Savjeta za elektronsku upravu. I šta bi ovo imenovanje značilo za Budžet, jer je navedeno u članu 42. da nadzor vrši Ministarstvo pravde i uprave i Zavod?

ODGOVOR PREDLAGAČA:

Uspostava Savjeta za elektronsku upravu predviđena je s ciljem praćenja razvoja elektronske uprave i upravljanja procesom digitalizacije javnog sektora. Stav je predlagača da bez koordinirajućeg tijela u ovom postupku, koje će pratiti aktivnosti usmjerene na digitalizaciju i digitalnu transformaciju, troškovi po Budžet Kantona mogu biti i veći.

2. ZASTUPNIK HARIS ZAHIRAGIĆ - U članu 41. Zakona propisano je da Savjet za elektronsku upravu čine: premijer, koji je politička izvršna funkcija, a koji ne bi trebao da vodi Savjet za e-upravu, ministrica pravde (trebao bi neko iz ministarstva a ne ministrica), direktor Zavoda, predstavnik Udruženja opština i dva vanjska eksperta iz oblasti informacionih tehnologija, prava, ekonomije i drugih srodnih oblasti. Pravo i ekonomija su društvene nauke. Informatika nije društvena nauka. Nemate ovdje struke koje su također humanističke, koje su prirodne, koje bi također bile potrebne da se nađu u tom Savjetu. Ovdje ste stavili nauke koje nisu srodne, znači kada pročitamo IKT, prava, ekonomija i drugih srodnih oblasti, znači može iz svih oblasti, onda treba to dodatno i bolje normirati. Taj Savjet koji treba da bude lider procesa uvođenja e-uprave ne može biti u ovom sazivu. To je moja glavna zamjerka na sam ovaj zakon, osim pretencioznog naziva, saziv ovog Savjeta je propisan na vrlo loš način?

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se djelimično prihvata.

U članu 41. stav (2) mijenja se i glasi:

"Savjet čini predstavnik Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) kao predsjednik Savjeta, predstavnik Kabineta premijera Kantona Sarajevo, predstavnik Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, predstavnik Zavoda, predstavnik Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine i dva vanjska eksperta iz oblasti IKT, kao članovi Savjeta."

Stav (5) mijenja se i glasi:

"(5) Aktom o osnivanju Savjeta utvrđuje se način imenovanja predsjednika i članova Savjeta, zadaci, način rada i druga pitanja od značaja za rad Savjeta."

Član 43.

(Finansijska sredstva za digitalizaciju i kontrola)

1. Savez općina i gradova Federacije BiH, Općina Novo Sarajevo - Primjedba u vezi člana 43. stav (2) predloženog zakona gdje stoji da su organi javnog sektora obavezni pripremati projekte i programe, te planirati sredstva za digitalizaciju usluga iz svoje nadležnosti, a na osnovu ranije pribavljene saglasnosti Savjeta, gdje nije baš detaljno precizirano, a samim tim i jasno da li su jedinice lokalne samouprave u obavezi primjene zakona, odnosno da li se ovaj član odnosi i na jedinice lokalne samouprave ili ne?

Smatraju da, uzimajući u obzir da se u članu 1. Zakona navodi ko su organi javni sektora, a vođeni prethodnim iskustvima u tumačenju zakona, ovo treba tačno i precizno definisati.

ODGOVOR PREDLAGAČA:

Član 43. se ne odnosi na jedinice lokalne samouprave. Članom 3. predviđeno da jedinice lokalne samouprave shodno primjenjuju odredbe ovog zakona koje se odnose na elektronsko upravljanje. Reforma javne uprave je jedan od prioriteta procesa pristupanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji. Jedna od oblasti reforme javne uprave je i digitalizacija u oblasti pružanja usluga, shodno Akcionom planu za reformu javne uprave i Strateškog okvira za reformu javne uprave, čije je važenje produženo do 2027. godine odlukama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine usvojenim

na 56. sjednici, održanoj 26.10.2022. godine. Aktivnosti na digitalizaciji i digitalnoj transformaciji su obaveza za sve nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini.

Član 44.
(Prekršaji)

1. **ZASTUPNICA MARIJELA HAŠIMBEGOVIĆ** - U članu 44. Zakona, u prekršajnim odredbama, nemamo stavku zloupotrebe podataka.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se djelimično prihvata.

U članu 44. stav (3) dodaje se nova tačka b) koja glasi:

"b) ne preduzme mjere protiv neovlaštenog ili slučajnog pristupa ePortalu, ličnim podacima, informacijama i dokumentaciji mjere zaštite od incidenata koji bi mogli uzrokovati prepreke za funkcionisanje ePortala, oštećenje ili gubitak podataka, informacija i dokumentacije, kao i mjere fizičke zaštite Jedinstvenog informacionog sistema (član 33. stav (3))".

Dosadašnje tačke b), c) i d) postaju tačke c), d) i e).

III - OSTALE PRIMJEDBE

1. **ZASTUPNIK HARIS ZAHIRAGIĆ** - Mi govorimo o digitalizaciji, uvođenju e-uprave. I u momentu i u vremenu kada "artificial intelligence" ili AI, preuzima potpuno primat, dakle mi sada isto ko da otkrivamo točak. I ja mislim da bismo mi trebali preskočiti u nekom smislu fazu uvođenja elektronske uprave na način na koji su to prošle države Zapadne Europe pred 20 godina, pokušati preskočiti par stepenica u toj fazi evolutivnoj, ministrica je došla, drago mi je, preskočiti par stepenica u toj evolutivnoj fazi i odmah se na neki način uvesti AI u sam sistem kreiranja elektronske uprave u Kantonu Sarajevo. Dobro, zato jer se na narodnoj sjednici nalazi tačka osnivanja prvog AI instituta Blum instituta koji je dobio saglasnost ministarstva i Vlade. To je dobra stvar po mom mišljenju i mislim da oni mogu puno, također, kao institut koji se bavi, zapravo AI i pročitao sam i ja neke akte koje su predložili, elaborat koji će biti ako Bog da kapacitiran da doprinese Kantonu u značajnoj mjeri u procesu digitalizacije, jer sve ove radnje koje ste vi propisali administrator radi pješke, formulare oblasti, vrste upravnih postupaka, jedan dobar Algoritam rješava. Dakle dobar Algoritam rješava 20 radnih mjesta u kontekstu uvođenja sistema e-uprave. I eto, pozivam da budete avangarda kada budete razmatrali ovaj Nacrt zakona, eventualno amandmane i da na neki način do Prijedloga pokušate napraviti značajnije iskorake.

ODGOVOR PREDLAGAČA:

Sam nacrt Zakona ne definiše informatičke, softverske metode, već predviđa donošenje podzakosnih akata kojima će ti aspekti implementacije zakona biti uređeni. Budući da se oblast informaciono-komunitacionih tehnologija dinamično razvija, jedan od razloga zbog kojih je u nacrtu Zakona predviđena uspostava Savjeta za elektronsku upravu jeste praćenje tog razvoja i poduzimanje koraka u cilju unapređenja elektronske uprave, razmatranja stručnih pitanja u oblasti IKT i koordinacije aktivnostima koje se odnose na razvoj elektronske uprave.

2. **Savez općina i gradova Federacije BiH, Općina Novo Sarajevo** - Smatraju da procesi koji se odvijaju unutar matičnih ureda u jedinicama lokalne samouprave zbog važećih zakonskih i

podzakonskih propisa kojima je uređena ova oblast ne mogu podvesti i primjenjivati prema utvrđenom nacrtu Zakona.

Dalje obrazlažu da se poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja iz oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji. S tim u vezi, podnosilac zahtjeva mora biti lice na koje se lični podaci, odnosno njegov punomoćnik ili staratelj ili lice koje dokaže pravni interes za provođenje postupka.

Uzimajući u obzir da na osnovu dostavljene dokumentacije nastaju javne isprave (rodni list, državljanstvo, vjenčani list i smrtni list), dokumentacija, koja se prilaže uz zahtjeve, mora biti dostavljena lično matičaru - u papirnom, a ne elektronskom obliku, jer se ista shodno članu 62. Zakona o matičnim knjigama ("Službene novine Federacije BiH", br. 37/12 i 80/14) čuva "TRAJNO".

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Poglavljem IV - "Katalog usluga" nacrtu Zakona su obuhvaćene odredbe koje se odnose na Katalog usluga kao listu elektronskih usluga koje se **moгу** realizovati elektronskim putem.

Naime, članom 34. stav (1) je propisano da su organi javnog sektora dužni na svojoj internet stranici i ePortalu objaviti Katalog usluga, što znači da je organima javnog sektora ostavljena mogućnost da odluče o tome koje usluge mogu obavljati elektronskim putem i shodno tome iste uvrstiti u Katalog usluga.

U odnosu na nacrt Zakona, ovo ministarstvo je kao obrađivač propisa prepoznalo potrebu da izvrši određene nomotehničke korekcije, kao i izmjene i dopune određenih odredbi, kako bi se utvrdila što kvalitetnija, jasnija i fleksibilnija pravna rješenja i to:

Član 6. (Načela)

U članu 6. stav (1), dodaje se nova tačka c), koja glasi:

"c) načelo efikasnosti upravljanja opremom podrazumijeva da je organ javnog sektora dužan da efikasno upravlja opremom kojom raspolaže tako da omogući njeno pravilno i ekonomično korištenje."

Član 9. (Jedinstveni informacioni sistem)

U članu 9., stav (2) se mijenja i glasi:

"(2) Tehnički i drugi uslovi za korištenje jedinstvenog informacionog sistema, kao i uslovi interoperabilnosti, portabilnosti i respozivnosti uređiće se uredbom Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada)."

Član 11. (Upravljanje jedinstvenim informacionim sistemom)

U članu 11. stav (1) riječ "Zavod" mijenja se riječima: "Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zavod)".

Član 22.
(ePortal Kantona Sarajevo)

U članu 22. stav (3) riječi: "i to" mijenjaju se riječima: "koja sadrži sljedeće podatke".

Iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:

"(4) Ukoliko je korisnik usluge pravno lice, evidencija iz stava (3) ovog člana sadrži sljedeće podatke:

- a) naziv pravnog lica,*
- b) oblik organizovanja,*
- c) sjedište pravnog lica,*
- d) jedinstveni identifikacioni broj,*
- e) korisničko ime pravnog lica kao korisnika usluge elektronske uprave,*
- f) podatke o licu ovlaštenom za zastupanje ili zakonskom zastupniku iz tač. a), b) i d) iz stava (3) ovog člana,*
- g) broj mobilnog telefona pravnog lica,*
- h) nalog elektronske pošte pravnog lica."*

Dosadašnji stav (4) postaje stav (5), iza kojeg se dodaje novi stav stav (6) koji glasi:

"(6) Kada je korisnik pravno lice, ovlaštena službena osoba koja vodi postupak provjerava elektronskim putem u registru nadležnog registarskog suda ili drugog nadležnog organa, da li lice koje podnosi zahtjev ima ovlaštenje za zastupanje u skladu sa posebnim propisima."

Dosadašnji st. (5), (6), (7), (8) i (9) postaju st. (7), (8), (9), (10) i (11).

U novom stavu (9), riječi: "(3) i (5)", mijenjaju se riječima "(3) i (7)".

U novom stavu (11) riječi: "na prijedlog Zavoda" se brišu.

Član 24.
(Način funkcionisanja ePortala)

U članu 24. stav (2) riječ "digitalnog" mijenja se riječju "elektronskog".

Stav (5) se mijenja i glasi:

"(5) Saglasnost korisnika o prihvatanju uslova korištenja, kao i za obradu ličnih podataka se daje na način da se kroz ePortal korisnik izjasni elektronskim putem i na odgovarajući način potvrdi i verificira svoju saglasnost."

U stavu (6) riječi "organa javnog sektora" se mijenjaju riječima "nadležnog organa u upravnom postupku".

Iza stava (7) se dodaje novi stav (8) koji glasi:

"(8) Korisniku će na ePortalu biti omogućeno da u svako doba povuče saglasnost iz stava (5) ovog člana, nakon čega se brišu podaci o njegovom elektronskom identitetu."

Član 31.
(Autentifikacija korisnika)

U članu 31. iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:

"(4) Nadležni organi u upravnom postupku će za svaku uslugu pojedinačno utvrditi šemu elektronske identifikacije koja će se koristiti."

Član 32.
(Naplata administrativnih taksi elektronskim putem)

Član 32. mijenja se i glasi:

“Član 32.

(Naplata administrativnih taksi i naknada elektronskim putem)

(1) Organi javnog sektora dužni su da korisniku omoguće plaćanje administrativnih taksi i naknada preko sistema za elektronsku naplatu administrativnih taksi koji je sastavni dio jedinstvenog informacionog sistema.

(2) Plaćanje administrativnih taksi i naknada preko sistema za elektronsku naplatu administrativnih taksi i naknada, korisnici mogu vršiti i neposredno kod organa javnog sektora.

(3) Sistem za elektronsku naplatu administrativnih taksi i naknada iz stava (1) ovog člana sadrži podatke o administrativnim taksama i naknadama koje su uplaćene preko tog sistema, korisnicima koji su izvršili plaćanje, organima javnog sektora i druge podatke u vezi sa izvršenim plaćanjem.

(4) Vlada će uredbom bliže urediti način pružanja usluga iz ovog člana.”

Član 33.
(Sigurnost podataka)

U članu 33. stav (3) mijenja se i glasi:

“(3) Vlada će donijeti uredbu kojom će bliže urediti mjere protiv neovlaštenog ili slučajnog pristupa ePortal, ličnim podacima, informacijama i dokumentaciji, mjere zaštite od incidenata koji bi mogli uzrokovati prepreke za funkcionisanje ePortala, oštećenje ili gubitak podataka, informacija i dokumentacije, kao i mjere fizičke zaštite Jedinstvenog informacionog sistema.”

Član 34.
(Registracija elektronskih usluga u Katalogu usluga)

U članu 34. st. (4) i (5) se brišu, a umjesto njih se dodaje novi stav (4) koji glasi:

“(4) Po upisu u evidenciju usluga u Katalogu usluga, a prije njihovog objavljivanja na ePortal, ovlašteno lice u organu javnog sektora potvrđuje sadržaj standardizovanih elektronskih obrazaca, potvrđuje procese u vezi sa elektronskim uslugama koje pruža organ i elektronske usluge na osnovu prethodnog ovlaštenja nadležnog organa.”

Dosadašnji stavovi (6) i (7) postaju stavovi (5) i (6).

Član 42.
(Nadzor)

U članu 42. riječi: “pravde i uprave Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo)” se brišu.

Član 45.
(Primjena drugih propisa)

U članu 45. dodaje se novi stav (2) koji glasi:

“(2) Odredbe ovog zakona imaju prioritet u primjeni u odnosu na kantonalne propise kojima se na drugačiji način reguliše elektronsko upravljanje i postupanje organa javnog sektora.”.

Pored navedenog, u članu 1. stav (1) tačka f), članu 3. stav (2), članu 24. st. (1), (2), (3), (4), (5) i (7), članu 25. stav (2) riječ “stranka” je zamijenjena riječju “korisnik”, odnosno brisana je, s obzirom da je definicijom korisnika propisanom članom 2. stav (1) tačka b) obuhvaćen i pojam stranke.

**IZVJEŠTAJ
O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA NA
PRIJEDLOG ZAKONA O ELEKTRONSKOM UPRAVLJANJU U KANTONU SARAJEVO**

Ministarstvo pravde i uprave je, dana 02.10.2024. godine objavilo na svojoj veb stranici Poziv za konsultacije na tekst prijedloga Zakona elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: prijedlog Zakona).

Poziv je bio dostavljen svim kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama, kao i organima i institucijama na koje se zakon odnosi, uz napomenu da svoje prijedloge, primjedbe i sugestije na tekst prijedloga Zakona dostave najkasnije do 10.10.2024. godine.

Pismene primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su:

1. Općina Novo Sarajevo, svojim aktom, broj: 01-02-1-8576/24 od 10.10.2024. godine;
2. Općina Novi Grad Sarajevo, svojim aktom, broj: 02/02-04-16533/24 od 10.10.2024. godine;
3. Sindikat policije Kantona Sarajevo, svojim aktom, broj: SPKS-256/24 od 09.10.2024. godine;
4. Općina Stari Grad Sarajevo, svojim aktom, broj: 01-45-8034/24 od 07.10.2024. godine;
5. KJU "Gerontološki centar", svojim aktom, broj: 18-04-3450/24 od 08.10.2024. godine.

Sindikat policije Kantona Sarajevo, Općina Stari Grad Sarajevo i KJU "Gerontološki centar" su u svojim aktima istakli da nemaju primjedbe, prijedloge niti sugestije na tekst prijedloga Zakona o elektronskom upravljanju.

Izveštaj sadrži načelne i pojedinačne primjedbe koje se odnose na pojedine odredbe Zakona, a date su od različitih učesnika u konsultacijama.

Primjedbe koje su prihvaćene ugrađene su u tekst prijedloga Zakona, a dato je obrazloženje zbog čega pojedine primjedbe nisu mogle biti prihvaćene.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

I – NAČELNE PRIMJEDBE

1. Općina Novo Sarajevo: Ističu da smatraju neophodnim da se prilikom izrade podzakonskih akata koji će preciznije definisati primjenu ovog Zakona, aktivno uključe i predstavnici jedinica lokalne samouprave sa teritorije Kantona, te da se u fazi izrade istih procijene kapaciteti jedinica lokalne samouprave za provedbu Zakona, a kako ne bi došlo do toga da istim budu definisane obaveze sa rokovima koji nisu realni za provedbu (pogotovo imajući u vidu da Zakon predviđa kaznene odredbe u slučaju da registar ne bude uspostavljen, da se ne vodi na osnovu službenih evidencija i slično).

ODGOVOR PREDLAGAČA: Prilikom izrade podzakonskih akata biće obavljene konsultacije sa svim zainteresiranim stranama.

1.2. Kako Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u KS, općinama uvodi nove nadležnosti, potrebno je i da predvidi finansijska sredstva koja bi se doznačila jedinici lokalne samouprave, javnom preduzeću i javnoj ustanovi na području Općine Novo Sarajevo za njihovo efikasno izvršavanje, odnosno da se predlagač obrati Federalnom ministarstvu finansija sa prijedlogom Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine o izmjeni visine učešća pojedinih nivoa vlasti u raspodjeli prihoda predviđenim Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, kako bi raspodjela sredstava pojedinim nivoima vlasti održavala novu raspodjelu javnih funkcija.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

S obzirom da je ista primjedba obrađena u Izveštaju o javnoj raspravi na nacrt Zakona, stav predlagača je nepromijenjen.

2. Općina Novi Grad Sarajevo:

2.1. Pravni osnov za donošenje Nacrta Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo na području Kantona (JLS) nije precizno definisan u odnosu na nadležnosti Skupštine Kantona Sarajevo da odlučuje o pitanjima koja su predmet nacrta zakona. Kao pravni osnov navedeno je ovlaštenje skupštine da donosi zakone, te je stoga upitna primjena člana 3. stav (3) Nacrta Zakona koji propisuje da će se zakon primjenjivati i na Jedinice lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo. Mišljenja smo da se navedeno pitanje mora regulisati pravnim propisima na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, obzirom da organi uprave Kantona Sarajevo, ali i jedinice lokalne samouprave i javna preduzeća rade i na osnovu propisa Federacije Bosne i Hercegovine, te da svi organi uprave moraju funkcionisati na isti način, a posebno jer prava i obaveze u Kantonu Sarajevo ne ostvaruju samo lica sa prebivalištem u Kantonu Sarajevo. U obrazloženju primjedbi ste naveli da se ova primjedba djelomično prihvata, što nije tačno jer u tekstu Prijedloga Zakona i dalje uključivanje jedinica lokalne samouprave u ovaj Zakon vršite bez valjanog pravnog osnova. Članom 12. stav (1) tačka e) Ustava Kantona Sarajevo navedeno je da Kanton ima vlastite nadležnosti (koje nisu izričito povjerene Federalnoj vlasti ili koje ne spadaju u isključivu nadležnost jedinica lokalne samouprave) koje se odnose na utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi. Predmetna nadležnost Kantona Sarajevo ne odnosi se na obavezno utvrđivanje načina rada za jedinice lokalne samouprave u načinu postupanja njenih službi, nego isključivo službi i organa čiji je osnivač Kanton Sarajevo. Tome u prilog govori i činjenica da su donosioci Zakona o upravnom postupku i Uredbe o kancelarijskom poslovanju organi federalne vlasti. Odredbe Prijedloga Zakona u cijelosti moraju biti usklađene sa federalnim zakonima.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Nadležnost Kantona Sarajevo da donese Zakon o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo jasno proizilazi iz odredbe člana 12. stav (1) tačka e) kojim je propisano da je Kanton Sarajevo isključivo nadležan za *utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi*. Cilj Zakona je upravo da se osigura da javne službe na teritoriji Kantona Sarajevo, što uključuje i službe na nivou jedinica lokalne samouprave, svoje usluge pružaju elektronskim putem. Naime, kako bi se korisnicima usluga, kako su definisani odredbom člana 2. stav (1) tačka b) prijedloga Zakona, omogućilo da imaju jedinstvenu pristupnu tačku neophodno je da ista bude definisana na jednoobrazan način kako bi se olakšao pristup uslugama. Prijedlogom Zakona se ne utiče na nadležnosti jedinica lokalne samouprave koje proizilaze iz federalnih propisa, a važeći zakonodavno-pravni okvir je uzet u obzir prilikom izrade prijedloga Zakona. Mišljenje podnosioca primjedbi da se *“navedeno pitanje mora regulisati pravnim propisima na nivou Federacije Bosne i Hercegovine”* nije obrazloženo, niti je jasno na čemu se temelji zaključak da se predmetna nadležnost Kantona Sarajevo odnosi isključivo na službe i organe čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

2.2. Obzirom da ovaj Zakon mora biti usklađen sa Zakonom o upravnom postupku FBiH i Uredbom o kancelarijskom poslovanju, potrebno je pribaviti mišljenje Ministarstva pravde FBiH prije donošenja predmetnog Zakona, a ne samo kroz poziv na konsultacije reći da su svi nadležni organi obaviješteni.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Članom 78. stav (1) tačka b) Pravila i postupaka za donošenje propisa Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, broj 71/14) propisano je da su konsultacije dvosmjerni proces tokom kojeg organi traže i primaju povratne informacije od građana, odnosno zainteresirane javnosti u postupku donošenja pravnih propisa i drugih akata. Upućivanje poziva na konsultacije ne predstavlja “obavještanje” učesnika u konsultacijama o propisu već podrazumijeva *traženje povratne informacije od istih, odnosno primjedbi, sugestija i prijedloga*.

2.3. Za oblasti koje su propisane federalnim zakonom, potrebno je propisati sadržaj registara od strane nadležnog federalnog ministarstva.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Prijedlogom Zakona se ne propisuje sadržaj registara koje vode organi već se propisuje obaveza njihovog uspostavljanja i vođenja *u elektronskom obliku*. Sadržaj registara je određen propisom na osnovu kog se uspostavlja registar, a što jasno proizilazi iz odredbe člana 14. stav (4) prijedloga Zakona.

2.4. Potrebno je Zakonom preciznije definisati kako će se verificirati korisnik e-portala, kako će se verificirati dokumenti, odnosno na koji način će biti regulisan elektronski potpis ovlaštenih lica u organima uprave, kao i potpis podnosilaca zahtjeva.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

S obzirom da je slična sugestija vezana za član 31. nacrtu Zakona (Autentifikacija korisnika) obrađena u Izvještaju o javnoj raspravi na nacrt Zakona, stav predlagača je nepromijenjen. Naime, elektronski potpis je uređen Zakonom o elektronskom potpisu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 91/06), te predmet prijedloga Zakona nije uređenje elektronskog potpisa, s obzirom na važeći zakonodavno-pravni okvir. Nacrt Zakona u članu 45. upućuje na primjenu drugih propisa koji uređuju pitanje autentifikacije odnosno utvrđivanja identiteta.

II – POJEDINAČNE PRIMJEDBE

Član 1. (Predmet)

1. Općina Novi Grad Sarajevo: U članu 1. nacrtu Zakona definisan je predmet zakona, navedeno je da se zakon odnosi na uspostavljanje i funkcionisanje kantonalnog portala za pružanje usluga elektronskim putem i pružanje usluga organa državne službe, javnih preduzeća...čiji je osnivač Kanton Sarajevo. U navedenom se ne spominju jedinice lokalne samouprave, a zatim se u članu 3. stav (3) navodi da se zakon primjenjuje i na jedinice lokale samouprave.

Međutim cjelokupan nacrt Zakona u daljim odredbama ni na koji način ne definiše implementaciju u jedinicama lokalne samouprave u smislu uspostave e portala jedinica lokalne samouprave, nego podrazumijeva da se lokale samouprave integrišu u ePortal Kantona Sarajevo što je u suprotnosti sa mnogobrojnim federalnim propisima (Uredba o kancelarijskom poslovanju FBiH, Zakon o principima lokalne samouprave FBiH, Zakon o zaštiti ličnih podataka, Zakon o upravnom postupku FBiH i dr.).

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Iz dostavljene primjedbe nije jasno u kom smislu su odredbe prijedloga Zakona u suprotnosti sa navedenim federalnim propisima. Članom 3. stav (3) prijedloga Zakona propisuje se shodna primjena Zakona na jedinice lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo, javna preduzeća i javne ustanove, čiji osnivač je Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo. Propisivanjem shodne primjene Zakona utvrđen je njegov odnos prema jedinicama lokalne samouprave, na način da se na njih primjenjuju sve njegove odredbe, ukoliko je to po prirodi stvari moguće i primjenjivo kako bi se ostvarila jedna od svrha Zakona da ePortal bude jedinstvena pristupna tačka i za jedinice lokalne samouprave, čime se olakšava pristup korisnicima usluga.

Član 3. (Primjena)

1. Općina Novo Sarajevo: Ističu da Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj: 22/06, 43/08, 74/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22), u članu 14. propisuje da su finansijska sredstva jedinica lokalne samouprave srazmjerna nadležnosti koje su im dodijeljene zakonom i Ustavom FBiH. Nadalje, istim članom Zakona propisano je da će svaki prijenos nadležnosti biti praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo efikasno izvršavanje. Prijedlogom Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, u članu 3. stav (3), Općini Novo Sarajevo kao jedinici lokalne samouprave, javnom preduzeću i javnoj ustanovi čiji je Općina Novo Sarajevo osnivač, propisuje se obavezna primjena ovog zakona, odnosno uvode nove nadležnosti što automatski dovodi do promjene srazmjera u odnosu na finansijska sredstva kojima općina raspolaze i koja općini pripadaju na osnovu Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH.

Sve jedinice lokalne samouprave u Kantonu nisu jednako spremne za početak primjene ovog Zakona, te je neophodno osigurati da se rokovi definišu na način da ih sve jedinice lokalne samouprave mogu i ispoštovati.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

S obzirom da je ista primjedba obrađena u Izvještaju o javnoj raspravi na nacrt Zakona, stav predlagачa je nepromijenjen.

Član 14.

(Uspostavljanje i vođenje registara i evidencija u elektronskom obliku)

1. Općina Novi Grad Sarajevo: U članu 14. stav (4) propisano je da "Javni registri se uspostavljaju na osnovu propisa kojim se tačno utvrđuju podaci koji će se evidentirati te koji podaci su autentični i ko je voditelj javnog registra". A u članu 19. stav (1) propisano je da "Javni registri ukidaju se propisom kojim su uspostavljeni". Dakle jasno je da su i ove odredbe Prijedloga Zakona nejasno određene i nakon intervencija kroz Nacrt, intencija primjedbi nije bila da se koristi termin propis, niti da se ovo vrši kroz podzakonske akte.

U Prijedlogu Zakona treba da bude na precizan način utvrđeno da će se registri uspostavljati isključivo na osnovu Zakona, a ne da se kroz neke druge odredbe omogućava da Vlada podzakonskim aktima reguliše ovu važnu oblasti bez mogućnosti učešća jedinica lokalne samouprave na navedene procese.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Odredba člana 14. stav (4) je upućujuća norma prema kojoj su organi dužni da se, prilikom uspostavljanja evidencija u elektronskom obliku u skladu sa stavom (1) ovog člana, a u vezi sa članom 2. stav (1) tačka t), pridržavaju propisa (zakonskih ili podzakonskih) kojim se tačno utvrđuju podaci koji će se evidentirati te koji podaci su autentični i ko je voditelj javnog registra.

Član 24.

(Način funkcionisanja ePortala)

1. Općina Novi Grad Sarajevo: U članu 24. stav (3) propisano je da "Posredstvom ePortala se pokreću upravni postupci i pravne stvari po podnesku korisnika ili stranke na način da se podnesak unosi kao skenirani dokumenat ili u elektronskoj formi korištenjem elektronskog dokumenta ili postojećeg elektronskog obrasca u zavisnosti od toga koja je forma podneska po posebnim propisima neophodna za postupanje". ZUP-om FBiH („Službene novine FBiH”, broj 96/19 i 91/23) član 63. stav (4) propisano je "Podnesci podneseni u elektronskoj formi s elektronskim potpisom smatrat će se vlastoručnim potpisom u skladu sa posebnim propisima". S tim u vezi ne može se uvažiti podnesak kao skenirani dokument ili postojeći elektronski obrazac kako je to propisano Prijedlogom Zakona.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Slična primjedba vezana za član 24. stav (3) nacrtu Zakona (Način funkcionisanja ePortala) obrađena je u Izvještaju o javnoj raspravi na nacrt Zakona, pri čemu je predlagač djelimično prihvatio primjedbu i u prijedlogu Zakona izmijenio član 24. stav (3) tako da isti glasi:

“(3) Posredstvom ePortala se pokreću upravni postupci i pravne stvari po podnesku korisnika na način da se podnesak unosi u elektronskoj formi korištenjem elektronskog dokumenta ili postojećeg elektronskog obrasca, u zavisnosti od toga koja je forma podneska po posebnim propisima neophodna za postupanje.”.

Član 31.

(Autentifikacija korisnika)

1. Općina Novi Grad Sarajevo: Pitanje koje nacrt Zakona ne tretira, a koje je preduslov za primjenu istog jeste elektronski potpis u FBiH. Nacrt Zakona u članu 31. definiše autentifikaciju korisnika u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska identifikacija.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Istovrsna primjedba obrađena je u Izvještaju o javnoj raspravi na nacrt Zakona, te je stav predlagača nepromijenjen.

Član 32.

(Napлата administrativnih taksi i naknada elektronskim putem)

1. Općina Novo Sarajevo: Također u članu 32. se govori o naplati administrativnih taksi elektronskim putem. Smatramo da je potrebno napraviti razliku između kantonalnih administrativnih taksi i općinskih administrativnih taksi, jer općine imaju pravo na uvođenje svojih taksi i to im sistem mora omogućiti.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Istovrsna primjedba obrađena je u Izvještaju o javnoj raspravi na nacrt Zakona, te je stav predlagača nepromijenjen.

Član 40.

(Potvrda o elektronskoj dostavi)

1. Općina Novi Grad Sarajevo: Član 40. stav (4) (Potvrda o elektronskoj dostavi) - neophodno je preciznije definisati jer se radi o preuzimanju elektronskog dokumenta. Stav (4) navodi da će se smatrati da dokument nije poslan (međutim on jeste poslan, samo ga korisnik portala nije primio ili izbjegava prijem).

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Istovrsna primjedba obrađena je u Izvještaju o javnoj raspravi na nacrt Zakona, pri čemu je predlagač prihvatio primjedbu i u prijedlogu Zakona izmijenio predmetnu odredbu tako da ista glasi:

“(4) Ako ni po isteku vremena utvrđenog u stavu (3) ovog člana pošiljalac ne primi od korisnika potvrdu o prijemu poslanog elektronskog dokumenta iz stava (2) ovog člana, smatra se da dostava elektronskog dokumenta nije izvršena.”.

Član 43.

(Finansijska sredstva za digitalizaciju i kontrola)

1. Općina Novo Sarajevo: U članu 43. stav (2) predloženog zakona stoji da su organi javnog sektora obavezni pripremati projekte i programe, te planirati sredstva za digitalizaciju usluga iz svoje nadležnosti, a na osnovu ranije pribavljene saglasnosti Savjeta. Nejasno je da li su jedinice

lokalne samouprave u obavezi primjenjivati ovaj član, s obzirom na definiciju organa javnog sektora datu u članu 1. Zakona, kojim je propisano da su organi javnog sektora organi državne službe, javnih preduzeća, javnih ustanova, agencija, fondova, zavoda i drugih pravnih subjekata koji vrše javna ovlaštenja i čiji osnivač je Kantona Sarajevo ili u kome Kanton Sarajevo učestvuje sa više od 50% ukupnog kapitala i ima svojstvo pravnog lica. Shodno navedenom, a vođeni prethodnim iskustvima u tumačenju zakona, smatramo da je isto potrebno precizno definisati.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata.

Istovrsna primjedba obrađena je u Izvještaju o javnoj raspravi na nacrt Zakona, te je stav predlagača nepromijenjen.

OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA

Naziv prednacrt/nacrta/prijedloga propisa <i>(Obavezno navesti formu propisa: prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa)</i>	Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo
Obrađivač (naziv organa)	Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo
Datum	06.11.2024. godine
Pravni osnov za donošenje propisa	Član 12. stav 1. tačka e) i član 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17)
1. Analiza stanja i identifikacija problema	
<p>Opišite postojeće stanje i identificirane probleme u skladu sa članom 9. Uredbe. Analizirajte implikacije postojećeg stanja na ciljne grupe i druge zainteresirane strane. Analiza treba da obavezno sadrži obrazloženje neophodnosti normativno-pravnog rješavanja identificiranog problema u odnosu na druga moguća rješenja.</p> <p>Odgovor:</p> <p>U savremenim uslovima razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija, rastu i očekivanja od javne uprave u pogledu kvalitete, brzine, transparentnosti i dostupnosti usluga. Ta očekivanja imaju prvenstveno građani, kao svakodnevni korisnici usluga koje pruža javna uprava, ali i poslovni subjekti, čiji je interes, naravno, poboljšanje poslovnog okruženja uklanjanjem nepotrebnih administrativnih procedura.</p> <p>Jedan od osnovnih ciljeva reforme javne uprave je približavanje javne uprave korisnicima, i to smanjenjem administrativnog opterećenja primjenom savremenih informaciono-komunikacionih tehnologija. U okviru reforme javne uprave, na državnom i entitetskom nivou vlasti doneseni su određeni zakoni koji čine dobar zakonodavni okvir za primjenu IKT kod pružanja usluga javne uprave.</p> <p>Tu se prvenstveno radi o:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zakon o elektronskom dokumentu ("Službeni glasnik BiH", broj 58/14); • Zakon o elektronskom potpisu ("Službeni glasnik BiH", broj 91/06), kojim se uređuju osnove formiranja i upotrebe elektronskog potpisa i pružanja usluga u vezi s elektronskim potpisom i ovjeravanjem; 	

- Zakon o elektronskom pravnom i poslovnom prometu ("Službeni glasnik BiH", broj 88/07)
- Zakon o elektronskom dokumentu ("Službene novine FBiH", broj 55/13) kojim je propisana pravna valjanost elektronskog dokumenta, te upotreba i promet elektronskog dokumenta.
- Zakon o upravnom postupku ("Službene novine FBiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22), naročito njegove izmjene iz 2022. godine.

Međutim, činjenica je da postojeći potencijali, i pored toga što postoji odgovarajući zakonodavni okvir za korištenje IKT, nisu u dovoljnoj mjeri iskorišteni, tako da organi javne uprave u Bosni i Hercegovini većinu svojih usluga i dalje pružaju na tradicionalan način, uz tradicionalne vidove komunikacije s korisnicima usluga.

Globalne prakse pokazuju da se „administracije same trebaju iz temelja promijeniti“ da bi se izgradio javni sektor koji će zadovoljiti potrebe budućih generacija. Digitalna transformacija se ne odnosi samo na upotrebu novih tehnologija, nego zahtijeva fundamentalnu reformu organizacijskih struktura, radnih procesa, vještina, kulture i mentaliteta, reformu koja se temelji na konkretnim potezima u svrhu efikasnijeg i ekonomičnijeg pružanja usluga, što je primjenjivo i u slučaju Kantona Sarajevo.

Nivo korištenja tehnologije i digitalizacije u Kantonu Sarajevo je i dalje ograničen, čime se usporavaju nastojanja Vlade da poveća svoj doprinos društvenom razvoju. Razmjena digitalnih podataka među institucijama postoji i, iako otežano i na zastarjeli način, odvija se na dnevnom nivou. Zbog zakonskih propisa i nedostatka digitalnih inovacija u kancelarijskom poslovanju, razmjena analogne dokumentacije je ipak dominantna u službenoj komunikaciji između institucija i sa građanima i poslovnim subjektima.

Prijedlogom Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo uređuju se pitanja u vezi sa uspostavljanjem i funkcionisanjem kantonalnog portala za pružanje usluga elektronskim putem, kataloga usluga, infrastrukture elektronske uprave, korištenja drugih digitalnih tehnologija, razmjena podataka elektronskim putem, te korištenje podataka iz izvornih registara, uspostavljanje, upravljanje i vođenje javnih registara i Metaregistra u Kantonu Sarajevo i pružanje usluga organa državne službe, javnih preduzeća, javnih ustanova, agencija, fondova, zavoda i drugih pravnih subjekata koji vrše javna ovlaštenja i čiji osnivač je Kanton Sarajevo ili u kome Kanton Sarajevo učestvuje sa više od 50 % ukupnog kapitala i ima svojstvo pravnog lica upotrebom informaciono - komunikacionih tehnologija organa javnog sektora, koordinacija i nadzor nad primjenom ovog zakona. Takođe, propisano je da se zakon primjenjuje i na jedinice lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo, javna preduzeća i javne ustanove, čiji je osnivač Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo.

2. Opći i specifični ciljevi propisa

Identificirajte opće i specifične ciljeve u skladu sa članom 10. Uredbe. Pri utvrđivanju ciljeva nužno je voditi računa o njihovoj preciznosti i konkretnosti, mjerljivosti, relevantnosti i ostvarivosti u jasno određenim rokovima.

Odgovor:

Opći:

Približavanje javne uprave korisnicima smanjenjem administrativnog opterećenja primjenom savremenih informaciono-komunikacionih tehnologija.

Specifični:

- pružanje usluga elektronske uprave na način da kantonalni organi, u komunikaciji sa građanima i drugim organima, prilikom prijema, razmjene, obrade, dostavljanja ili objavljanja podataka, podnesaka, akata i drugih dokumenata koriste informaciono-komunikacione tehnologije
- omogućavanje korisnicima usluga da podnose zahtjeve za ostvarivanje određenih prava elektronskim putem
- uspostavljanje ePortala za pružanje usluga elektronske uprave

3. Identifikacija mogućih opcija za postizanje utvrđenih ciljeva

Identificirajte moguće opcije za postizanje utvrđenih ciljeva u skladu sa članom 11. Uredbe.

Odgovor:

Opcija 1.

(Opcija zadržavanja postojećeg stanja kojom će se ukazati na posljedice nerješavanja identificiranih problema u narednom periodu)

Opis rješenja i osnovne implikacije:

Zadržavanjem postojećeg stanja usluge od strane kantonalnih organa i dalje će se pružati na "tradicionalan" način, bez korištenja informaciono-komunikacionih tehnologija.

Opcija 2.

(Opcija djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kreiranja ili mijenjanja regulatornog okvira)

Opis rješenja i osnovne implikacije:

Djelimično rješavanje indetificiranih problema izvan kreiranja regulatornog okvira nije moguće, budući da organi javnog sektora ne mogu pružati usluge elektronskim putem ukoliko ne postoji pravni okvir kojim se uređuju pitanja uspostave i funkcionisanja veb portala (i prateće infrastrukture) putem kojeg će korisnici usluga komunicirati sa organima.

Opcija 3.

(Opcija usvajanja novog i sveobuhvatnog normativnog okvira ili izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira kojim će se u potpu nosti ili u najvećoj mogućnoj mjeri riješiti identificirani problem)

Opis rješenja i osnovne implikacije:

Donošenjem Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo uredila bi se pitanja u vezi sa uspostavljanjem i funkcionisanjem kantonalnog portala za pružanje usluga elektronskim putem, kataloga usluga, infrastrukture elektronske uprave, korištenja drugih digitalnih tehnologija, razmjena podataka elektronskim putem, te korištenje podataka iz izvornih registara, uspostavljanje, upravljanje i vođenje javnih registara i Metaregistra u Kantonu Sarajevo, i pružanje usluga organa državne službe, javnih preduzeća, javnih ustanova, agencija, fondova, zavoda i drugih pravnih subjekata koji vrše javna ovlaštenja i čiji je osnivač Kanton Sarajevo, ili u kome Kanton Sarajevo učestvuje sa više od 50% ukupnog kapitala i ima svojstvo pravnog lica (u daljem tekstu: organi javnog sektora), upotrebom informaciono-komunikacionih tehnologija, odnosno uslovi za uspostavljanje, održavanje i korištenje interoperabilnih informaciono-komunikacionih tehnologija organa javnog sektora. Također bi se uredila pitanja koordinacije i nadzora nad primjenom ovog zakona.

4. Procjena uticaja identificiranih opcija

Izvršite procjenu uticaja u skladu sa članom 12. Uredbe.

Sve uticaje opisati navodeći:

a) nivo uticaja: a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem), b) značajni uticaji, c) vrlo značajni uticaji

b) glavne izvore podataka za procjenu,

c) dostupne podatke i kvantitativne i kvalitativne pokazatelje, te

d) analizu podataka i procjenu relevantnosti i obima uticaja te zaključak da li je uticaj pretežno pozitivan ili negativan.

Opcije	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Fiskalni uticaji	Bez uticaja - zadržavanje postojećeg stanja ne bi uticalo na prihode, odnosno rashode za tekuću i naredne dvije budžetske godine.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Značajni uticaji - donošenjem ovog zakona postojala bi obaveza da se u Budžetu Kantona Sarajevo osiguraju iznosi za projekte, programe i aktivnosti usmjerene na digitalizaciju javnih usluga i postupaka u vrijednosti od 0,05% ostvarenih prihoda bez primitaka Budžeta Kantona Sarajevo prethodne godine.
Ekonomski uticaji	Značajni uticaji - zadržavanje postojećeg stanja nepovoljno utiče na priliv investicija,	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Značajni uticaji - donošenjem ovog zakona stvorilo bi se povoljnije

	s obzirom da bespotrebne administrativne barijere, sporo i neefikasno ostvarivanje usluga imaju za posljedicu nepovoljno poslovno okruženje. Također, smanjena je produktivnost i usporeno poslovanje privrednih subjekata, što ima za posljedicu i veće operativne troškove privrednih društava.		okruženje za poslovanje, što bi pozitivno uticalo na priliv investicija i poslovanje privrednih subjekata.
Socijalni uticaji	Značajni uticaji - Zadržavanje postojećeg stanja ima za posljedicu sporo, nedovoljno efikasno i otežano ostvarivanje prava korisnika usluga pred organima javnog sektora, što uključuje i pristup pravima koja se odnose na socijalnu i zdravstvenu zaštitu, obrazovanje, kulturu, javno zdravlje i sl.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Značajni uticaji - Donošenjem ovog zakona olakšat će se ostvarivanje prava korisnika usluga pred organima javnog sektora, što uključuje i pristup pravima koja se odnose na socijalnu i zdravstvenu zaštitu, obrazovanje, kulturu, javno zdravlje i sl.
Uticaji na zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda	Značajni uticaji - Zadržavanje postojećeg stanja ostvarivanje prava korisnika usluga će biti usporeno, nedovoljno efikasno i otežano.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Značajni uticaji - Donošenjem ovog zakona korisnici usluga će brže i efikasnije moći ostvarivati svoja prava.
Uticaji na zaštitu životne okoline	Značajni uticaji - Zadržavanjem postojećeg stanja kantonalni organi će u međusobnoj komunikaciji, kao i u komunikaciji sa korisnicima usluga, koristiti i dalje u većoj mjeri tradicionalni, oblik komunikacije, putem akata u papirnoj formi, što u konačnici ima negativan uticaj na zaštitu životne okoline.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Značajni uticaji - Donošenjem ovog zakona elektronski oblik komunikacije sa korisnicima usluga, i među samim organima javnog sektora zamijenio bi tradicionalni oblik komunikacije korištenjem akata u papirnoj formi, što će u konačnici imati za posljedicu pozitivan uticaj na zaštitu životne sredine.
Koruptivni rizici	Značajni uticaji - Zadržavanje postojećeg stanja ima za posljedicu nejasne procedure i postupke, manju transparentnost u radu organa, direktni kontakt sa službenicima, mogućnost uticaja na redosljed obrade predmeta i sl.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Značajni uticaji - Donošenjem ovog zakona korisnicima usluga bi se putem ePortala olakšale procedure i postupci za ostvarivanje njihovih prava, smanjio bi se kontakt između stranaka i službenika koji obrađuju predmete, mogućnost uticaja na redosljed obrade predmeta i sl.

5. Usporedna analiza opcija i odabir najpovoljnije opcije			
Analizirajte opcije u skladu sa kriterijima iz člana 14. Uredbe.			
	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Postizanje cilja	Zadržavanjem postojećeg stanja postizanje utvrđenih ciljeva bi bilo otežano, zbog činjenice da nedonošenjem zakona ne bi bio jasno definisan način elektronske komunikacije, niti uspostavljanje ePortala kao pristupne tačke elektronskoj upravi.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Donošenjem ovog zakona bi se utvrđeni ciljevi postigli u najvećoj mogućoj mjeri.
Provedivost	Nedonošenjem zakona ne bi bila jasno definisana tehnička sredstva i oprema za provođenje rješenja.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Donošenje ovog zakona podrazumijevalo bi potrebu da se obezbijede dodatna finansijska sredstva za realizaciju rješenja, da se obezbijede dovoljni organizacioni kapaciteti organa koji će biti nadležni za implementaciju određenih aspekata zakona.
Jasnoća	Zadržavanjem postojećeg stanja, ciljne grupe ne mogu bez poteškoća i na ispravan način razumjeti i primijeniti rješenja.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Donošenjem ovog zakona ciljne grupe mogu bez poteškoća i na ispravan način razumjeti i primijeniti rješenja.
Troškovi primjene	Zadržavanjem postojećeg stanja neće biti potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Donošenje ovog zakona podrazumijeva obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava za projekte, programe i aktivnosti usmjerene na digitalizaciju javnih usluga i postupaka.
Usklađenost	S obzirom da se radi o nenormativnom rješenju, ne postoji rizik od neusklađenosti sa drugim propisima.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Prijedlog zakona je usklađen sa drugim propisima.

Integralni pristup	Osiguran je integralni pristup.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Osiguran je integralni pristup.
Održivost	Zadržavanjem postojećeg stanja kantonalni organi će u međusobnoj komunikaciji, kao i u komunikaciji sa korisnicima usluga, koristiti i dalje u većoj mjeri tradicionalni oblik komunikacije putem dokumenata u papirnom obliku. Ovaj pristup, dugoročno nema pozitivne uticaje u širem okruženju i dužem vremenskom periodu. Nedovoljni su kapaciteti različitih učesnika za provođenje odabranog rješenja u dugoročnom smislu.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Donošenjem ovog zakona, elektronski oblik komunikacije sa korisnicima usluga bi zamijenio tradicionalni oblik komunikacije putem dokumenata u papirnom obliku. Navedeno rješenje dugoročno ima pozitivne uticaje u širem okruženju i dužem vremenskom periodu. Obezbijedjeni su kapaciteti različitih učesnika za provođenje odabranog rješenja u dugoročnom smislu, imajući u vidu da je korisnicima omogućeno da podnose zahtjeve i ostvaruju određena prava korištenjem informaciono-komunikacionih tehnologija. Također, organi javnog sektora međusobno komuniciraju koristeći informaciono-komunikacione tehnologije, što postupke čini ekonomičnijim, efikasnijim i bržim.
Efikasnost	Zadržavanje postojećeg stanja ne proizvodi dodatne troškove za provođenje rješenja, međutim nisu obezbijedjeni mehanizmi koji bi korisnicima omogućili komunikaciju sa organima javnog sektora korištenjem informaciono-komunikacionih tehnologija.	Pogledati rubriku 3., Opcija 2.	Provođenje rješenja zahtijeva određene troškove potrebne za uspostavu informacionog sistema, održavanje ePortala. Međutim, koristi od donošenja ovog zakona su veće u odnosu na troškove koje proizvode rješenja sadržana ovom zakonu. Naime, upravni postupci i administrativne usluge će se pružati elektronskim putem, što će navedene postupke i usluge učiniti ekonomičnijim, efikasnijim i bržim. Smanjit će se upotreba papira, troškovi štampanja, troškovi za poštanske

usluge i dr.

6. Odabrana opcija

Navedite odabranu opciju i dajte obrazloženje razloga za odabir ove opcije kao najpovoljnije.

Odgovor:

Opcija broj 3. Donošenjem Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo omogućiti će se uspostavljanje, način funkcionisanja i korištenja ePortala Kantona Sarajevo za pružanje usluga elektronskim putem, razmjena podataka elektronskim putem, te korištenje podataka iz izvornih registara, upotrebom informaciono - komunikacionih tehnologija. Na ovaj način građanima i privrednim društvima će biti olakšan pristup uslugama, s obzirom da bi putem ePortala imali mogućnost komunikacije sa organima, odnosno elektronski oblik komunikacije sa korisnicima usluga, zamijenio bi tradicionalni oblik komunikacije putem akata u papirnom obliku.

Donošenjem ovog zakona bi se postigli utvrđeni ciljevi, te bi se primjenom predloženog pravnog okvira omogućila digitalna transformacija javnog sektora što bi dugoročno imalo značajan uticaj na olakšavanje komunikacije i postupanje između organa javnog sektora međusobno, kao i između njih i građana i drugih pravnih subjekata.

7. Provođenje konsultacija

7.1. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o kantonalnim organima i drugim institucijama Kantona i drugih nivoa vlasti sa kojima su provedene konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.

Odgovor: Skupština Kantona Sarajevo je na 15. Radnoj sjednici održanoj dana 28.05.2024. godine donijela Zaključak, broj: 01-02-30656/24 kojim je utvrdila Nacrt Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo te isti stavila na javnu raspravu u trajanju od 30 dana. U tački 3. Zaključka je navedeno da su učesnici u javnoj raspravi kantonalni organi uprave i jedinice lokalne samouprave, kantonalne ustanove i javna preduzeća, zainteresovani federalni i državni organi i organizacije, naučne i stručne ustanove.

Shodno navedenom, svoje pismene primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su: Kantonalna javna ustanova "Gerontološki centar" Sarajevo, Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo i Uprava policije, Javna ustanova "Kantonalni centar za socijalni rad" Sarajevo, Općina Novi Grad Sarajevo, Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo, Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine - Općina Novo Sarajevo i Ekonomsko - socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo.

Nakon razmatranja dostavljenih primjedbi, prijedloga i sugestija, ministarstvo je sačinilo Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi, gdje su primjedbe koje su uvažene ugrađene u tekst prijedloga Zakona, a za one koje nisu prihvaćene, dato je obrazloženje. U prilog javnoj raspravi uvrštene su i primjedbe zastupnika koje su date na sjednici Skupštine Kantona Sarajevo.

Izvještaj o rezultatima javne rasprave je sastavni dio ovog obrasca.

Nastavno na javnu raspravu, a shodno članu 18. Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22),

Ministarstvo pravde i uprave je, kao obrađivač propisa, dana 02.10.2024. godine objavilo na svojoj veb stranici Poziv za konsultacije na tekst prijedloga Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo.

Poziv je bio dostavljen svim kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama, kao i organima i institucijama na koje se zakon odnosi, uz napomenu da svoje prijedloge, primjedbe i sugestije na tekst Zakona dostave najkasnije do 10.10.2024. godine. U konsultacijama, svoje primjedbe su dostavili: Općina Novo Sarajevo, Općina Novi Grad Sarajevo, Sindikat policije Kantona Sarajevo, Općina Stari Grad Sarajevo, Kantonalna javna ustanova "Gerontološki centar" Sarajevo.

Po isteku ostavljenog roka, Ministarstvo pravde i uprave je sačinilo Izvještaj o provedenim konsultacijama na prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo.

Izvještaj o provedenim konsultacijama je sastavni dio ovog obrasca.

7.2. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o institucijama, organizacijama i pojedincima sa kojima su provedene javne konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.

Odgovor: Izvještaj o rezultatima javne rasprave je sastavni dio ovog obrasca.

Također, Izvještaj o provedenim konsultacijama na prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo je sastavni dio ovog obrasca.

8. Praćenje i evaluacija

8.1. Navedite pokazatelje izvršenja i uspješnosti provođenja propisa, koji uključuju polazne i ciljne vrijednosti, izvore i metode prikupljanja i verifikacije podataka, koji će biti korišteni za praćenje provođenja propisa u skladu sa članom 19. Uredbe.

Odgovor: Ministarstvo pravde i uprave će kontinuirano pratiti primjenu zakona na osnovu prikupljanja i analize podataka koji ukazuju na ostvarivanje ciljeva utvrđenih procjenom uticaja i napredak u odnosu na početno stanje, kao i eventualne probleme u provođenju, u skladu sa članom 19. Uredbe o procjeni uticaja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22) te o tome sačinjavati izvještaj najmanje jednom godišnje.

8.2. Navedite plan za provođenje evaluacije propisa u skladu sa članom 20. Uredbe.

Odgovor: Evaluacija će se svake treće godine provoditi na osnovu informacija dobijenih od subjekata na koje se ovaj zakon odnosi.

9. Zaključak

Ukratko predstavite ukupne rezultate provedene procjene uticaja, sa osvrtom na analizu opcija u skladu sa kriterijima, rezultate konsultacija i opisom odabranih rješenja koja se upućuju u dalju zakonodavnu proceduru.

Odgovor:

UZIMAJUĆI U OBZIR KRITERIJE IZ UREDBE O PROCJENI UTICAJA PROPISA, REZULTATE NAKON PROVEDENE JAVNE RASPRAVE ,

MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE KANTONA SARAJEVO SAČINILO JE PRIJEDLOG ZAKONA O ELEKTRONSKOM UPRAVLJANJU U KANTONU SARAJEVO.

PRIBAVLJENA MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA (popunjava se nakon pribavljanja mišljenja i izmjena obrasca u skladu sa mišljenjima)

Kontrolno tijelo	Datum dostavljanja mišljenja i broj akta	Mišljenje priloženo DA/NE	Mišljenje potvrđuje procjenu uticaja DA/NE	Sažetak mišljenja i opis izmjena Obrasca 2. i odabranih rješenja u skladu sa mišljenjem	Očitovanje u vezi sa spornim pitanjima u slučaju neslaganja obrađivača sa mišljenjem
Ministarstvo finansija (daje mišljenje u pogledu provjere procjene fiskalnih uticaja i ekonomskih uticaja)	Broj akta: 08-03-11-2415-9/24 MD od 06.11.2024. godine	DA	DA	<p>Mišljenje je dato u skladu sa odredbama prijedloga Zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-DA Izjave o fiskalnoj procjeni. Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog učinka na budžet, konstatuje da u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu navedena dodatna sredstva za implementaciju ovog Zakona, koja se navode u Izjavi u fiskalnoj procjeni IFP-DA, nisu planirana.</p> <p>Osim toga, Ministarstvo finansija konstatuje da potrebna dodatna sredstva za 2025. i 2026. godinu nisu planirana u okviru odobrenih limita u Dokumentu okvirnog budžeta Kantona Sarajevo koji je usvojila Vlada Kantona Sarajevo.</p> <p>Nije bilo izmjene Obrasca 2. i odabranih rješenja.</p>	
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice (daje mišljenje u pogledu provjere provedene procjene socijalnih uticaja)	Broj akta: 13-02-3-49489-1/24 od 04.11.2024. godine	DA	DA	<p>Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo ne sadrži odredbe koje bi mogle dovesti do socijalne nesigurnosti i drugih značajnih socijalnih rizika iz nadležnosti ovog ministarstva.</p> <p>Nije bilo izmjene Obrasca 2. i odabranih rješenja.</p>	

Ministarstvo pravde i uprave (daje mišljenje u pogledu provjere provedene procjene uticaja na zaštitu ljudskih prava i sloboda)					
Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (daje mišljenje u pogledu provjere procjene uticaja na životnu sredinu)	Broj akta: 05/05-02-49573/24 od 06.11.2024. godine	DA	DA	Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo je propis koji ima značajan uticaj na zaštitu životne sredine što je pravilno definisano u Obrascu 2., te Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša nema primjedbi u pogledu provedene procjene uticaja na životnu sredinu. Nije bilo izmjene Obrasca 2. i odabranih rješenja.	
Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom (daje mišljenje u pogledu procjene uticaja koruptivnih rizika u zakonima)	Broj akta: 20-02-2415-11/24 FŠ od 06.11.2024. godine	DA	DA	Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo ne sadrži odredbe koje mogu dovesti do koruptivnih rizika. Nije bilo izmjene Obrasca 2. i odabranih rješenja.	

IZJAVA O PROVOĐENJU SVEOBUHvatNE PROCJENE UTICAJA PROPISA, PROVOĐENJU KONSULTACIJAMA I PRIBAVLJANJU MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA

Svojim potpisom koordinator postupka procjene uticaja i svojim potpisom i pečatom rukovodilac obrađivača potvrđuju da je provedena sveobuhvatna procjena uticaja propisa u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo i drugim relevantnim propisima.

COORDINATOR POSTUPKA PROCJENE UTICAJA



Datum i mjesto

06.11.2024. godine, Sarajevo

Datum i mjesto
06.11.2024. godine, Sarajevo

M.P.

RUKOVODIOCA OBRAĐIVAČA





Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

Broj: 08-03-11-2415-9/24 MD
Sarajevo, 06.11.2024. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

Predmet: Mišljenje na prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo;
Veza: Vaš dopis, broj: 03-04-02-2415-9/24 od 28.10.2024. godine;

Vežano za vaš zahtjev za mišljenje na prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16 i 15/18) i u skladu sa članom 12. stav (1) tač. a) i b) i članom 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 29/22), Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo daje sljedeće mišljenje:

Ministarstvo pravde i uprave je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija uz prijedlog Zakona dostavilo na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-DA sa obrazloženjem, u kojem je data sljedeća izjava: “ Članom 43. prijedloga Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo predviđena je obaveza osiguranja sredstava u iznosu od 0,05% ostvarenih prihoda bez primitaka Budžeta Kantona Sarajevo prethodne godine, kao posebna budžetska stavka kojom raspolaže Zavod za informatiku i statistiku. Zavod za informatiku i statistiku u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu ima otvorenu novu stavku 613900 TAK004 – Digitalizacija usluga Kantona Sarajevo na kojoj je potrebno obezbijediti sredstva u iznosu od 599.165 KM za provođenje člana 43. prijedloga Zakona u 2024. godini, te prilikom izrade Budžeta Kantona Sarajevo za 2025. i 2026. godinu osigurati sredstva u iznosu od 0,05% ostvarenih prihoda bez primitaka Budžeta prethodne godine, za navedenu namjenu”.

Ministarstvo pravde i uprave postupilo je u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo i Ministarstvu finansija uz Nacrt zakona dostavilo na mišljenje popunjen Obrazac 2 – Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, u čijoj tački 4. Procjena uticaja identificiranih opcija – Fiskalni uticaji se navode sljedeće opcije:

1. Opcija br.1. Bez uticaja – zadržavanje postojećeg stanja ne bi uticalo na prihode, odnosno rashode za tekuću i naredne dvije budžetske godine.
2. Opcija br.2. Djelimično rješavanje identificiranih problema izvan kreiranja regulatornog okvira nije moguće, budući da organi javnog sektora ne mogu pružati usluge elektronskim putem ukoliko ne postoji pravni okvir kojim se uređuju pitanja uspostave i funkcionisanja veb portala (i prateće infrastrukture) putem kojeg će korisnici usluga komunicirati sa organima.

3. Opcija br. 3. Značajan uticaj- donošenjem ovog zakona postojala bi obaveza da se u Budžetu Kantona Sarajevo osiguraju iznosi za projekte, programe i aktivnosti usmjerene na digitalizaciju javnih usluga i postupaka u vrijednosti od 0,05% ostvarenih prihoda bez primitaka Budžeta prethodne godine.

U tački 4. Procjena uticaja identificiranih opcija – Ekonomski uticaji se navode sljedeće opcije:

1. Opcija br. 1. Značajni uticaji – zadržavanje postojećeg stanja nepovoljno utiče na priliv investicija, s obzirom da bespotrebne administrativne barijere, sporo i neefikasno ostvarivanje usluga imaju za posljedicu nepovoljno poslovno okruženje. Također, smanjena je produktivnost i usporeno poslovanje privrednih subjekata, što ima za posljedicu i veće operativne troškove privrednih društava.
2. Opcija br.2. Djelimično rješavanje identificiranih problema izvan kreiranja regulatornog okvira nije moguće, budući da organi javnog sektora ne mogu pružati usluge elektronskim putem ukoliko ne postoji pravni okvir kojim se uređuju pitanja uspostave i funkcionisanja veb portala (i prateće infrastrukture) putem kojeg će korisnici usluga komunicirati sa organima.
3. Opcija broj. 3. Značajni uticaji – donošenjem ovog zakona stvorilo bi se povoljnije okruženje za poslovanje, što bi pozitivno uticalo na priliv investicija i poslovanje privrednih subjekata.

U obrascu izjave o fiskalnoj procjeni vidljivo je da će za realizaciju prijedloga Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo biti potrebna dodatna sredstva u iznosu 599.165 KM u 2024. godini, dodatna sredstva u iznosu od 662.655 KM u 2025. godini te dodatna sredstva u iznosu od 662.655 KM u 2026. godini.

Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog učinka na budžet, konstatuje da u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu navedena dodatna sredstva za implementaciju ovog Zakona, koja se navode u Izjavi o fiskalnoj procjeni IFP-DA, nisu planirana.

Osim toga, Ministarstvo finansija konstatuje da potrebna dodatna sredstva za 2025. i 2026. godinu nisu planirana u okviru odobrenih limita u Dokumentu okvirnog budžeta Kantona Sarajevo koji je usvojila Vlada Kantona Sarajevo.

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama prijedloga Zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-DA Izjave o fiskalnoj procjeni i podataka navedenih u Obrascu 2 – Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti predlagača prijedloga zakona, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. MF – Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremili: Mensura Draković
Adin Šendro

Kontrolisala: Amina Moćević, b



OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP-DA

A. Osnovni podaci

Razdjel	KOD	NAZIV
1201	Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo	

B. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE

Naziv propisa: Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo

C. Fiskalni efekti

C.1. Prihodi i primaci budžeta

KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2					
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primika u tekucem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provedenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primika u tekucem budžetu n+1	Ukupni prihodi i primici nakon provedenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primika u tekucem budžetu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provedenja
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i sreduzeća				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
713000	Porezi na plaću i radnu snagu				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
714000	Porez na imovinu				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
715000	Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
716000	Porez na dohodak				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
717000	Prihodi od indirektnih poreza				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
719000	Ostali porezi				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
723000	Novčane kazne (neporezne prihode)				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
731000	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
732000	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
733000	Donacije				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
741000	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
771000	Prihodi po osnovi zaostalih obaveza				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
780000	Prihodi od internih transakcija				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
811000	Kapitalni prihodi od prodaje stalnih sredstava				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
813000	Primici od finansijske imovine				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
814000	Primici od dugoročnog zaduživanja				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
	UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

C.2. Rashodi i izdaci budžeta

KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVEDENJA U TEKUĆOJ GODINI n						TROŠKOVI PROVEDENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1						TROŠKOVI PROVEDENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini	Uzurna potrebna sredstva za provođenje	Preispodjela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini n+1	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupna potrebna sredstva za provođenje
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
613900	Ugovorane i druge usluge	599.165,00			599.165,00	599.165,00		599.165,00			599.165,00	599.165,00		599.165,00	599.165,00			599.165,00	599.165,00	
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
615000	Kapitalni transferi				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
616000	Izdaci za kamata				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
680000	Rashodi od internih transakcija				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
621000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
622000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
623000	Izdaci za otplate dugova				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
	UKUPNO RASHODI I IZDACI	599.165,00	0,00	0,00	599.165,00	599.165,00	0,00	599.165,00	0,00	0,00	599.165,00	599.165,00	0,00	599.165,00	599.165,00	0,00	0,00	599.165,00	599.165,00	

FISKALNI EFEKT PROPISA

Članom 43. prijedloga Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, predviđena je obaveza osiguravanja sredstva u iznosu od 0,05% ostvarenih prihoda bez primitika Budžeta Kantona Sarajevo prethodne godine, kao posebna budžetska stavka kojom naplaćuje Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo. Zavod za informatiku i statistiku u Budžetu Kantona Sarajevo za 2024. godinu ima otvorenu novu stavku 613900-TAK004 - Digitalizacija usluga Kantona Sarajevo na kojoj je potrebno obdijeliti sredstva u iznosu od 599.165 KM za provođenje člana 43. prijedloga Zakona u 2024. godini. U prilogu prateći Budžet Kantona Sarajevo za 2025. i 2026. godinu osigurati sredstva u iznosu od 0,05% ostvarenih prihoda bez primitika Budžeta prethodne godine, za navedenu namjenu.

PERIOD	SISTEMATIZOVANO			PLANIRANO BUDŽETOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO		
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2		
Rukovodeći službenici i Savjetnici												
Službenici i Namještenici												
Volonteri												
UKUPNO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		

Obrazloženje

6. Potencijalne obaveze za budžet	
NAZIV	
Garancije	
Ostalo	

E. Fiskalni efekti na druge nivoe vlasti

NAZIV	
Budžet BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet kantona, vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine	
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)	

F. Počet i potpis odgovornog lica obrađivača, odnosno predlagaga propisa



Mjesto i datum: Sarajevo, 28.10.2024. godine



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Labour, Social Policy,
Displaced Persons and Refugees

Broj: 13-02-3-49489-1/24
Sarajevo, 04.11.2024. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE
- ovdje -

PREDMET: Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja na Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, *dostavlja se -*
Veza Vaš akt broj: 03-04-02-2415-9/24 od 28.10.2024. godine

Postupajući po zahtjevu za mišljenje Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo broj: 03-04-02-2415-9/24 od 28.10.2024. godine, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo razmotrilo je dostavljeni Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, Obrazac br. 2. i ostalu dostavljenu dokumentaciju, te u skladu sa članom 16. stav (1) tačka b) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22) daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Sa stanovišta provjere provedene procjene socijalnih uticaja, dostavljeni Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, ne sadrži odredbe koje bi mogle dovesti do socijalne nesigurnosti i drugih značajnih socijalnih rizika iz nadležnosti ovog ministarstva.

S tim u vezi, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo i ostalu dokumentaciju u pogledu provedene procjene uticaja ovog propisa.

Po ovlaštenju pripremila: Adna Tesković

Kontrolisali: Zoran Timarac, pomoćnik ministrice

PO OVLAŠTENJU MINISTRICE
SEKRETARKA

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. U spis;
3. a/a.





Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Communal Economy, Infrastructure,
Physical Planning Construction and
Environmental Protection

Broj: 05/05-02-49573/24
Sarajevo, 06.11.2024.godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE
n/r Ministra

PREDMET: Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo

VEZA: Vaš akt broj: 03-04-02-2415-9/24 od 28.10.2024. godine

Postupajući po Vašem aktu, broj: 03-04-02-2415-9/24 od 28.10.2024. godine, na osnovu člana 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, razmotrilo je Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, te daje sljedeće:

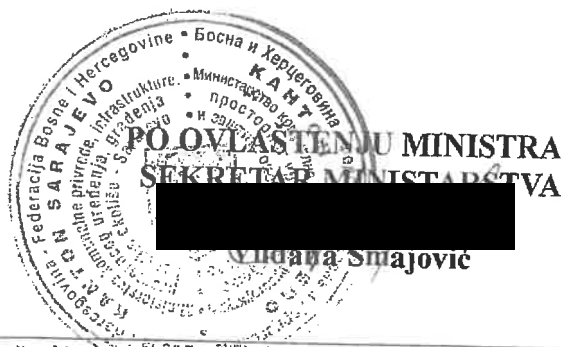
MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo je propis koji ima značajan uticaj na zaštitu životne sredine, što je pravilno definisano u Obrascu za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa.(Obrazac 2.)

Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo nema primjedbi u pogledu provedene procjene uticaja Prijedloga Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, na procjenu uticaja na životnu sredinu.

S poštovanjem,

Dostaviti:
- Naslovu
- Evidencija
- Arhiva



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71-000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-086, Fax: + 387 (0) 33 562-177
Web: <http://mkipgo.ks.gov.ba>, E-mail: mkipgo@mkipgo.ks.gov.ba



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption Office

Broj: 20-02-2415-11/24 FŠ
Sarajevo, 06.11.2024. godine

MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE KANTONA SARAJEVO
-ovdje-

Predmet: Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo

(Veza: Vaš akt broj: 03-04-02-2415-9/24 od 28.10.2024. godine)

Poštovani,

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, a u skladu sa članom 16. stav (1) tačka e) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 29/22) Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo, razmatrajući dostavljeni Prijedlog zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo, sa stanovišta procjene uticaja koruptivnih rizika, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dostavljeni Prijedlog zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo ne sadrži odredbe koje mogu dovesti do koruptivnih rizika.

Imajući u vidu specifičnost nadležnosti, te osjetljivost podataka i procesa koje vodi Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo, ovom prilikom želimo napomenuti, u kontekstu provedbe ovog zakona, da je neophodno sačuvati samostalnost i nezavisnost ovog ureda u obavljanju poslova iz svog djelokruga, posebno po pitanju njegovog informacionog sistema koji je jedan od osnovnih elemenata uspostavljenog antikorupcijskog sistema Kantona Sarajevo, kao i uspostavljenog sistema transparentnosti Kantona Sarajevo.

S poštovanjem,



PO OVLAŠTENJU ŠEFA UREDA

Faruk Sahbegović

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a.



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona
Sarajevo



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Уред за законодавство Владе
Кантона Сарајево

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Office for Legislature of Sarajevo Canton
Government

Broj: 09-02-49169/24
Sarajevo, 06.11.2024. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

**PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o elektronskom upravljanju u
Kantonu Sarajevo.-**

Na osnovu člana 3. stav (1) tačka b) Uredbe o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/23) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst prijedloga Zakona o elektronskom upravljanju u Kantonu Sarajevo po pitanju njegove usklađenosti sa odredbama ustava i pozitivno-pravnih propisa koji uređuju ovu oblast.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18- Ispravka i 32/22), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz napomenu da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo s obzirom da je za provođenje ovog propisa potrebno obezbjediti budžetska sredstva.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo

[Redacted] Bisić, dipl. pravnik



Adresa: Hamida Dizdara 1, 71000 Sarajevo
Tel: + 387(0)33 560-449, Fax: + 387 (0) 33 560-448
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: uz@vlada.ks.gov.ba

PRILOZI

IZVOD IZ USTAVA KANTONA SARAJEVO

("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13, 31/17)

Član 12.

Isključive nadležnosti

Kanton ima sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene Federalnoj vlasti ili koje ne spadaju u vlastite nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a posebno je nadležan za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi;**
- f) donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zaniranje;
- g) donošenje propisa o unaprijeđivanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- k) stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- l) stvaranje pretpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- m) finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

Član 18.

Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;**
- c) _____¹
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje Vladu Kantona²;
- f) _____³
- g) _____⁴
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;

- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općinu, Grad⁵ i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

1 Tačka e) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

2 Tačka e) izmijenjena je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

3 Tačka f) je brisana Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

4 Tačka g) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

5 Riječ „općine“ zamijenjena je riječima „općinu, Grad“ – Amandmanom III („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 16/97)