



Broj: 02-04-905-1/23  
Sarajevo, 12.01.2023. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na **259. vanrednoj** sjednici održanoj **12.01.2023.** godine, donijela je

## ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da, u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22 - Ispravka), donese Zakon o javno-privatnom partnerstvu.

**PREMIJER**

**Edin Forto**

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**KANTON SARAJEVO**  
**V L A D A**

**ZAKON**  
**O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**

( Prijedlog )

Nosilac izrade:  
Ministarstvo privrede

Sarajevo, januar, 2023. godine

Na osnovu člana 12. i 13. i člana 18. stav (1) tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na \_\_ sjednici održanoj dana \_\_. \_\_. 2023. godine, donijela je

## Prijedlog

# ZAKON O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

## POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

### Član 1. (Predmet)

Ovim zakonom uređuju se: predmet javno-privatnog partnerstva (u daljnjem tekstu: JPP), rizici u JPP-u, planiranje i pripremanje projekata JPP-a, Komisija za JPP, Drugostepena komisija za JPP, predlaganje i odobravanje projekta JPP-a, postupak izbora konsultanta, postupak dodjele ugovora o JPP-u, pravna zaštita u postupku izbora konsultanta i postupku dodjele ugovora o JPP-u, ugovor o JPP-u, Registar ugovora o JPP-u, nadzor nad provođenjem ugovora o JPP-u, nadzor nad provođenjem ovog zakona, prekršajne odredbe i druga pitanja od značaja za JPP.

### Član 2. (Značenje pojedinih pojmova i izraza)

(1) Pojedini pojmovi i izrazi u smislu ovog zakona imaju sljedeća značenja:

- a) **projekat JPP-a** je skup međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju utvrđenim redoslijedom radi postizanja jasnih ciljeva unutar određenog vremenskog razdoblja i određenih sredstava, koji se planira, priprema, odobrava, ugovara i provodi u skladu sa odredbama ovog zakona,
- b) **javno tijelo** je Kanton Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kanton), Grad Sarajevo i općine na području Kantona (u daljnjem tekstu: JLS), javne ustanove čiji je osnivač Kanton ili JLS i privredno društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona ili jedinice lokalne samouprave,
- c) **privatni partner** je pravno lice posebne namjene (u daljnjem tekstu: PLPN) koje je izabrani ponuđač, u skladu sa odredbama ovog zakona, osnovao u skladu sa odnosnim propisima u Bosni i Hercegovini, a u svrhu zaključivanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a,
- d) **javni partner** je jedno ili više javnih tijela koji zaključuje, odnosno zaključuju ugovor o JPP-u sa PLPN-om, u svrhu provođenja projekta javno-privatnog partnerstva,
- e) **ponuđač** je domaće ili strano privatno pravno lice koje samostalno ili sa drugim domaćim i/ili stranim privatnim pravnim licem učestvuje u postupku dodjele ugovora o JPP u skladu sa odredbama ovog zakona,
- f) **izabrani ponuđač** je ponuđač, koji je izabran kao najuspješniji ponuđač u postupku dodjele ugovora o JPP u skladu sa odredbama ovog zakona,
- g) **ugovor o JPP-u** je ugovor zaključen između javnog partnera i privatnog partnera, kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana,
- h) **konsultant** je domaće ili strano pravno lice koje posjeduje specijalistička znanja potrebna u pripremi prijedloga projekta JPP-a, koji je izabran u postupku izbora konsultanta u skladu sa odredbama ovog zakona,

- i) **tehnička dokumentacija** je set dokumenata pripremljenih u skladu sa propisima, standardima i pravilima struke, koji je relevantan izvor podataka i informacija za osiguravanje baznog dijela ulaznih podataka za izradu studije opravdanosti projekta JPP-a (idejno rješenje, idejni projekat, elaborat i/ili drugi set dokumenata za ovu namjenu sa analizom potražnje, analizom alternativnih strategija, tehničkim rješenjem, procjenom troškova i vremenskom raspodjelom realizacije projekta) i
  - j) **studija opravdanosti** je dokument kojim se procjenjuje opravdanost uspostave javno-privatnog partnerstva i provedbe projekta JPP-a.
- (2) Gramatička terminologija korištenja muškog roda u ovom zakonu podrazumijeva uključivanje oba roda.

### **Član 3.** **(Svrha)**

Svrha ovog zakona je da omogući transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za uspostavu javno-privatnog partnerstva i provedbu projekata JPP-a od strane domaćih i stranih privatnih pravnih lica sa javnim partnerom.

### **Član 4.** **(Načela)**

U provedbi ovog zakona, javni partner je dužan poštovati sljedeća načela: načelo zaštite javnog interesa, načelo tržišnog nadmetanja, načelo efikasnosti, načelo jednakog tretmana, načelo uzajamnog priznavanja, načelo srazmjernosti, načelo transparentnosti, načelo slobode ugovaranja, načelo zaštite okoliša i održivog razvoja.

### **Član 5.** **(Definicija i predmet JPP-a)**

- (1) JPP je dugoročni ugovorni odnos između privatnog partnera i javnog partnera, koji je zasnovan u svrhu pružanja javne usluge i/ili zadovoljenja javne potrebe, putem projekta JPP-a.
- (2) Predmet projekta JPP-a je građenje i/ili rekonstrukcija i održavanje i/ili upravljanje javnom infrastrukturom i/ili javnim infrastrukturnim objektima s ciljem pružanja javne usluge i/ili zadovoljenja javne potrebe iz nadležnosti javnog partnera.
- (3) Predmet projekta JPP-a ne može biti samo održavanje javne infrastrukture i/ili javnih infrastrukturnih objekata, niti samo isporuka robe, a niti isključivo koncesija za ekonomsko korištenje općeg ili drugog dobra određenog kantonalnim ili drugim zakonom o koncesijama.
- (4) U svrhu provedbe projekta JPP-a, javni i privatni partner zaključuju ugovor o JPP-u, kojim uređuju međusobna prava i obaveze.
- (5) Javni partner može dopustiti zasnivanje prava građenja i drugog stvarnog prava u korist privatnog partnera, u skladu sa pozitivnim propisima.
- (6) Pitanja vezana za stav (5) ovog člana regulišu se ugovorom o JPP-u.

### **Član 6.** **(Rizici u javno-privatnom partnerstvu)**

- (1) U osnovnom značenju, rizik se može definisati kao vjerovatnoća devijacije stvarnog od očekivanog ishoda.
- (2) Prilikom provedbe projekta JPP-a privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu i rizike vezane za proces gradnje, te najmanje jedan od sljedeća dva rizika: rizik raspoloživosti javne građevine i rizik potražnje.
- (3) Osnovne ili primarne grupe rizika kod projekta JPP-a mogu biti sljedeće:
  - a) grupa rizika vezanih uz proces pokretanja projekta JPP-a, u koju grupu rizika spadaju: rizik specifikacije izlaznih karakteristika projekta JPP-a, rizik očekivanog standarda javne usluge i/ili zadovoljenja javne potrebe i rizik projektnog menadžmenta,

- b) grupa rizika vezanih uz proces izgradnje javne infrastrukture, u koju grupu rizika spadaju: rizik projektovanja, rizik troškova gradnje i rizik završetka gradnje,
- c) grupa rizika vezanih uz proces održavanja i upravljanja javne infrastrukture, u koju grupu rizika spadaju: tehnološki rizik, rizik nabavke sirovina i rizik operativnih troškova,
- d) grupa rizika vezanih uz ostvarivanje prihoda od prodaje javnih usluga, u koju grupu rizika spadaju: rizik potražnje i rizik cijena,
- e) grupa rizika vezanih uz izvore finansiranja projekta JPP-a, u koju grupu rizika spadaju: finansijski rizik, rizik kamatne stope i valutni rizik i
- f) grupa ostalih rizika, u koju grupu rizika spadaju: pravni rizik, politički rizik, ekološki rizik, rizik više sile i drugi rizici vezani za specifičnosti projekta JPP-a i njegove provedbe.

(4) Kod projekta JPP-a obavezno se vrši identifikacija, kvantifikacija i alokacija rizika iz ovog člana.

### **Član 7.**

#### **(Nadležnosti za projekte JPP-a)**

(1) Za projekte JLS-a ili javne ustanove čiji je osnivač JLS ili javnog preduzeća u vlasništvu ili većinskom vlasništvu JLS-a, planiranje potencijalnih projekata JPP-a, priprema prijedloga projekata JPP-a, provođenje postupka izbora konsultanta, provođenje postupka dodjele ugovora o JPP-u i nadzor nad provedbom ugovora o JPP-u je u nadležnosti odnosnog javnog tijela.

(2) Za projekte Kantona, planiranje potencijalnih projekata JPP-a, priprema prijedloga projekata JPP-a, provođenje postupka izbora konsultanta, provođenje postupka dodjele ugovora o JPP-u i nadzor nad provedbom ugovora o JPP-u je u nadležnosti odnosnog resornog ministarstva Kantona.

(3) Za projekte javne ustanove čiji je osnivač Kanton i privrednog društva u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona, priprema prijedloga projekata JPP-a, provođenje postupka izbora konsultanta, provođenje postupka dodjele ugovora o JPP-u i nadzor nad provedbom ugovora o JPP-u je u nadležnosti odnosnog javnog tijela.

(4) Općinsko vijeće, odnosno Gradsko vijeće odobrava projekat JPP-a iz stava (1) ovog člana i daje saglasnost za zaključivanje ugovora o JPP-u za provedbu ovog projekta, na prijedlog načelnika, odnosno gradonačelnika JLS-a.

(5) Vlada Kantona odobrava projekat JPP-a iz st. (2) i (3) ovog člana i daje saglasnost za zaključivanje ugovora o JPP-u za provedbu ovog projekta, na prijedlog resornog ministarstva.

### **Član 8.**

#### **(Pravno lice posebne namjene)**

(1) PLPN je pravno lice koje je izabrani ponuđač, u skladu sa odredbama ovog zakona, osnovao u skladu sa odnosnim propisima u Bosni i Hercegovini, a u svrhu zaključivanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a.

(2) PLPN obavlja isključivo registrovanu djelatnost, odnosno registrovane djelatnosti potrebne za provedbu projekta JPP-a za koji je osnovan.

(3) PLPN posluje u skladu sa odnosnim propisima u Bosni i Hercegovini.

## **POGLAVLJE II - PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-A**

### **Član 9.**

#### **(Planiranje potencijalnih projekata JPP-a)**

(1) Javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona, u slučaju postojanja potencijala za uspostavu javno-privatnog partnerstva za provedbu određenog, odnosno određenih projekata JPP-a iz svoje nadležnosti, dužno je sačiniti srednjoročni plan potencijalnih projekata JPP-a i godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a.

(2) Srednjoročni plan potencijalnih projekata JPP-a je trogodišnji plan koji mora biti usklađen sa dokumentom okvirnog budžeta javnog tijela, odnosno sa trogodišnjim finansijskim planom javnog tijela.

(3) Godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a mora biti usklađen sa godišnjim budžetom javnog tijela, odnosno sa godišnjim finansijskim planom javnog tijela.

(4) Prilikom izrade plana iz st. (2) i (3) ovog člana, javno tijelo i resorno ministarstvo iz stava (1) ovog člana može organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana.

(5) Javno tijelo čiji je osnivač JLS ili javno tijelo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu JLS-a, obavezno je pribaviti mišljenje nadležne službe JLS-a na prijedlog plana iz st. (2) i (3) ovog člana.

(6) Javno tijelo čiji je osnivač Kanton ili javno tijelo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona obavezno je pribaviti mišljenje resornog ministarstva na prijedlog plana iz st. (2) i (3) ovog člana.

(7) Resorno ministarstvo obavezno je pribaviti mišljenje Ministarstva finansija Kantona Sarajevo na prijedlog plana iz st. (2) i (3) ovog člana.

(8) Resorno ministarstvo dostavlja Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) prijedlog srednjoročnog i prijedlog godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, u koji su uključeni potencijalni projekti JPP-a javnih tijela kojima je resorno ministarstvo, najkasnije do kraja februara tekuće godine.

(9) Načelnik, odnosno gradonačelnik JLS-a podnosi općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću na usvajanje prijedlog srednjoročnog i prijedlog godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, u koji su uključeni potencijalni projekti JPP-a JLS-a i javnih tijela čiji je osnivač JLS i javnih tijela u vlasništvu ili većinskom vlasništvu JLS-a, najkasnije do kraja marta tekuće godine.

(10) Ministarstvo podnosi Vladi Kantona na razmatranje i usvajanje prijedlog srednjoročnog i prijedlog godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, u koji su uključeni potencijalni projekti JPP-a iz nadležnosti resornih ministarstava Kantona, javnih tijela čiji je osnivač Kanton i javnih tijela u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona, najkasnije do kraja marta tekuće godine.

(11) Usvojene planove iz stava (9) ovog člana JLS objavljuje na svojoj web stranici i iste dostavlja Ministarstvu, najkasnije u roku od osam dana od dana njihovog usvajanja.

(12) Ministarstvo objavljuje usvojene planove iz stava (10) ovog člana na svojoj web stranici, najkasnije u roku od osam dana od dana njihovog usvajanja.

(13) Na osnovu usvojenih planova iz st. (9) i (10) ovog člana, Ministarstvo sačinjava Katalog potencijalnih projekata JPP-a na području Kantona Sarajevo, koji objavljuje na svojoj web stranici, najkasnije do kraja aprila tekuće godine.

(14) Ministar privrede Kantona Sarajevo donosi Pravilnik o planiranju potencijalnih projekata JPP-a, uspostavi i vođenju Registra ugovora o JPP-u, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(15) Pravilnikom iz stava (14) ovog člana, pored ostalog, bliže se uređuje pitanje planiranja potencijalnih projekata JPP-a na području Kantona Sarajevo.

(16) Sredstva potrebna za planiranje potencijalnih projekata JPP-a osigurava javno tijelo.

#### **Član 10.**

##### **(Priprema prijedloga projekta JPP-a)**

(1) U slučaju opredijeljenosti za pripremu prijedloga određenog projekta JPP-a iz godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona donosi odluku o opredijeljenosti za pripremu prijedloga projekta JPP-a.

(2) Odluku iz stava (1) ovog člana donosilac ove odluke dostavlja Ministarstvu u roku od osam dana od dana donošenja.

(3) Za potencijalni projekat JPP-a iz stava (1) ovog člana, priprema se prijedlog projekta JPP-a, koji sadrži:

- a) bazne podatke o prijedlogu projekta JPP-a,
- b) tehničku dokumentaciju projekta JPP-a i
- c) studiju opravdanosti projekta JPP-a.

(4) Prijedlog projekta JPP-a priprema konsultant.

(5) Sredstva potrebna za pripremu prijedloga projekta JPP-a osigurava javno tijelo.

#### **Član 11.**

##### **(Sadržaj studije opravdanosti projekta JPP-a)**

(1) Studija opravdanosti projekta JPP-a minimalno sadrži:

a) rezime, koji minimalno uključuje sljedeće:

- 1) naziv i lokacija projekta JPP-a,
- 2) krajnji korisnici projekta JPP-a,
- 3) ukupna vrijednost projekta JPP-a,
- 4) predloženi model plaćanja naknade privatnom partneru: model plaćanja u potpunosti ili većim dijelom od strane javnog tijela ili model plaćanja u potpunosti ili većim dijelom od strane krajnjih korisnika i
- 5) alokacija rizika;

b) uvodni dio, koji minimalno uključuje sljedeće:

- 1) opis projekta JPP-a,
- 2) izlazne karakteristike projekta JPP-a i
- 3) metodologija izrade studije opravdanosti;

c) analitički dio, koji minimalno uključuje sljedeće:

- 1) analiza sposobnosti plaćanja/preuzimanja dugoročnih obaveza javnog sektora,
- 2) finansijsko-ekonomska analiza i utvrđivanje finansijsko-ekonomskih indikatora učinka,
- 3) identifikacija i analiza rizika sa alokacijom rizika,
- 4) analiza alternativnih pristupa i izlaznih rješenja,
- 5) analiza vrijednosti za novac (komparator troškova javnog sektora),

d) zaključak o prijedlogu modela iz stava (1) tačka a) podtačka 4) ovog člana, i

e) zaključak o opravdanosti provedbe projekta JPP-a.

(2) Analiza rizika iz stava (1) tačka c) podtačka 3) ovog člana obavezno obuhvata rizike iz člana 6. ovog zakona.

### **POGLAVLJE III - KOMISIJA ZA JPP**

#### **Član 12.**

##### **(Prijedlog rješenja o imenovanju Komisije za JPP)**

(1) Nakon što je pripremljen prijedlog projekta JPP-a javnog tijela iz člana 7. stav (1) ovog zakona, načelnik, odnosno gradonačelnik JLS-a dostavlja prijedlog rješenja o imenovanju Komisije za JPP općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću JLS.

(2) Nakon što je pripremljen prijedlog projekta JPP-a Kantona ili javnog tijela iz člana 7. stav (3) ovog zakona, resorno ministarstvo dostavlja prijedlog rješenja o imenovanju Komisije za JPP Vladi Kantona.

(3) Rok za dostavljanje prijedloga rješenja iz st. (1) i (2) ovog člana je 15 dana od dana primopredaje prijedloga projekta JPP-a između konsultanta i javnog tijela, odnosno resornog ministarstva iz st. (1) i (2) ovog člana.

### **Član 13.**

#### **(Imenovanje Komisije za JPP)**

(1) Rješenje o imenovanju Komisije za JPP iz člana 12. stav (1) ovog zakona donosi općinsko, odnosno Gradsko vijeće, u roku od 15 dana od dana prijema prijedloga ovog rješenja.

(2) Rješenje o imenovanju Komisije za JPP iz člana 12. stav (2) ovog zakona donosi Vlada Kantona, u roku od 15 dana od dana prijema prijedloga ovog rješenja.

(3) Općinsko vijeće, odnosno Gradsko vijeće, odnosno Vlada Kantona dostavlja odnosno rješenje iz st. (1) i (2) ovog člana podnosiocu prijedloga ovog rješenja i Ministarstvu, u roku od osam dana od dana donošenja ovog rješenja.

### **Član 14.**

#### **(Sastav Komisije za JPP)**

(1) Komisija za JPP se sastoji od pet članova, uključujući predsjednika ove komisije.

(2) U Komisiju za JPP imenuju se tri člana iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti koja je predmet JPP-a, od čega su po jedan pravne, ekonomske i tehničke struke.

(3) U Komisiju za JPP preostala dva člana imenuju se na sljedeći način:

a) za projekte JLS-a imenuju se dva predstavnika JLS-a,

b) za projekte javne ustanove čiji je osnivač JLS ili javnog preduzeća u vlasništvu ili većinskom vlasništvu JLS-a imenuju se po jedan predstavnik JLS-a i odnosnog javnog tijela,

c) za projekte Kantona imenuju se po jedan predstavnik resornog ministarstva i Ministarstva finansija Kantona Sarajevo,

d) za projekte javne ustanove čiji je osnivač Kanton i privrednog društva u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona imenuju se po jedan predstavnik resornog ministarstva i odnosnog javnog tijela.

(4) Komisija za JPP ima sekretara koji ne učestvuje u odlučivanju, a imenuje se iz reda državnih službenika JLS-a za projekte iz stava (3) tač. a) i b) ovog člana, odnosno resornog ministarstva za projekte iz stava (3) tač. c) i d) ovog člana.

(5) Na Komisiju za JPP primjenjuju se odredbe propisa koji se odnose na sukob interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

### **Član 15.**

#### **(Nadležnosti Komisije za JPP)**

(1) Komisija za JPP vrši stručnu analizu prijedloga projekta JPP-a iz člana 10. ovog zakona i na osnovu ove stručne analize ocjenjuje opravdanost za uspostavu javno-privatnog partnerstva i provedbu projekta JPP-a. Projekat JPP-a mora imati iskazanu pozitivnu vrijednost za novac u komparatoru troškova javnog sektora (eng. Public Sector Comparator - PSC).

(2) Komisija za JPP daje pisano stručno mišljenje o ocjeni opravdanosti iz stava (1) ovog člana.

### **Član 16.**

#### **(Rad Komisije za JPP)**

Komisija za JPP obavlja svoje poslove i zadatke u skladu sa Poslovníkom o radu Komisije za JPP, koji, konsenzusom, donosi na svojoj konstituirajućoj sjednici.

### **Član 17.**

#### **(Sredstva za rad Komisije za JPP)**

Sredstva za rad Komisije za JPP osigurava javno tijelo.



## **POGLAVLJE IV - PREDLAGANJE I ODOBRAVANJE PROJEKTA JPP-A**

### **Član 18.**

#### **(Predlaganje projekta JPP-a)**

- (1) Pripremljen prijedlog projekta JPP-a javnog tijela iz člana 7. stav (1) ovog zakona načelnik, odnosno gradonačelnik JLS-a dostavlja Komisiji za JPP.
- (2) Pripremljen prijedlog projekta JPP-a Kantona i javnog tijela iz člana 7. stav (3) ovog zakona, resorno ministarstvo dostavlja Komisiji za JPP.
- (3) Rok za obavljanje poslova iz nadležnosti Komisije za JPP je 30 dana od dana prijema pripremljenog prijedloga projekta JPP-a.
- (4) U slučaju pozitivnog stručnog mišljenja Komisije za JPP iz člana 15. stav (2) ovog zakona za prijedlog projekta JPP-a javnog tijela iz člana 7. stav (1) ovog zakona, načelnik, odnosno gradonačelnik JLS dostavlja prijedlog odluke o opredijeljenosti za uspostavljanje javno-privatnog partnerstva radi provedbe projekta JPP-a općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću JLS.
- (5) U slučaju pozitivnog stručnog mišljenja Komisije za JPP iz člana 15. stav (2) ovog zakona za projekat JPP-a Kantona i javnog tijela iz člana 7. stav (3) ovog zakona, resorno ministarstvo dostavlja prijedlog odluke o opredijeljenosti za uspostavljanje javno-privatnog partnerstva radi provedbe projekta JPP-a Vladi Kantona.
- (6) Rok za dostavljanje prijedloga projekta iz st. (1) i (2) ovog člana Komisiji za JPP je 15 dana od dana imenovanja Komisije za JPP.
- (7) Rok za dostavljanje prijedloga odluke iz st. (4) i (5) ovog člana je 15 dana od dana prijema pozitivnog stručnog mišljenja Komisije za JPP iz st. (4) i (5) ovog člana.

### **Član 19.**

#### **(Odobrovanje projekta JPP-a)**

- (1) Nadležni organ iz člana 7. st. (4) i (5) ovog zakona donosi odluku o opredijeljenosti za uspostavljanje javno-privatnog partnerstva radi provedbe projekta JPP-a ili zaključak o neprihvatanju prijedloga projekta JPP-a, najkasnije u roku od 15 dana.
- (2) Odluku, odnosno zaključak iz stava (1) ovog člana, nadležni organ iz člana 7. st. (4) i (5) ovog zakona dostavlja podnosiocu prijedloga ove odluke i Ministarstvu, u roku od osam dana od dana donošenja ove odluke, odnosno ovog zaključka.

## **POGLAVLJE V - POSTUPAK IZBORA KONSULTANTA**

### **Član 20.**

#### **(Postupak izbora konsultanta)**

- (1) Postupak izbora konsultanta provodi se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 39/14 i 59/22).
- (2) Na osnovu odluke iz člana 10. stav (1) ovog zakona, javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona provodi postupak izbora konsultanta u skladu sa zakonom iz stava (1) ovog člana.
- (3) Prije zaključivanja ugovora sa konsultantom, javno tijelo i resorno ministarstvo iz stava (2) ovog člana treba pribaviti pravno mišljenje nadležnog pravobranioca, odnosno pravobranilaštva na prijedlog ovog ugovora.

### **Član 21.**

#### **(Pravna zaštita u postupku izbora konsultanta)**

Pravna zaštita u postupku izbora konsultanta ostvaruje se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

## **POGLAVLJE VI - POSTUPAK DODJELE UGOVORA O JPP-U**

### **Član 22.**

#### **(Postupak dodjele ugovora o JPP-u)**

- (1) Postupak dodjele ugovora o JPP-u uređuje se Uredbom o kriterijima i postupku dodjele ugovora o JPP, koju na prijedlog Ministarstva donosi Vlada Kantona, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Na osnovu odluke iz člana 19. stav (1) ovog zakona, javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona provodi postupak dodjele ugovora o JPP-u u skladu sa uredbom iz stava (1) ovog člana.
- (3) Postupak dodjele ugovora o JPP-u provodi se putem javnog poziva koji traje 60 dana.
- (4) Postupak iz stava (3) ovog člana započinje danom objave javnog poziva iz stava (3) ovog člana u "Službenim novinama Federacije BiH".
- (5) Javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona donosi odluku o izabranom ponuđaču i zaključuje ugovor o JPP-u sa PLPN-om čiji je osnivač izabrani ponuđač.
- (6) Ugovor iz stava (5) ovog člana zaključuje se u roku od 60 dana od dana pravosnažnosti odluke iz stava (5) ovog člana.
- (7) Prije zaključenja ugovora o JPP-u javnog tijela iz člana 7. stav (1) ovog zakona, načelnik, odnosno gradonačelnik JLS-a dužan je pribaviti saglasnost općinskog vijeća, odnosno Gradskog vijeća za zaključenje ovog ugovora.
- (8) Prije zaključenja ugovora o JPP-u Kantona i javnog tijela iz člana 7. stav (3) ovog zakona, resorno ministarstvo dužno je pribaviti saglasnost Vlade Kantona za zaključenje ovog ugovora.
- (9) U postupku ishodovanja saglasnosti iz st. (7) i (8) ovog člana, donosilac odluke iz stava (5) ovog člana treba pribaviti pravno mišljenje nadležnog pravobranioca, odnosno pravobranilaštva, na prijedlog ugovora o JPP-u.
- (10) Ako se ne dobije saglasnost iz st. (7) i (8) ovog člana, donosilac odluke iz stava (5) ovog člana donosi odluku o poništenju odluke o izabranom ponuđaču iz stava (5) ovog člana.
- (11) Odluka iz stava (10) ovog člana je konačna, a protiv ove odluke izabrani ponuđač može neposredno pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.
- (12) Sredstva za provedbu postupka dodjele ugovora o JPP-u osigurava javno tijelo.

### **Član 23.**

#### **(Pravna zaštita u postupku dodjele ugovora o JPP-u)**

- (1) Na odluku iz člana 22. stav (5) ovog zakona, ponuđač u postupku dodjele ugovora o JPP-u može izjaviti žalbu Drugostepenoj komisiji za JPP, u roku od 15 dana od dana prijema ove odluke.
- (2) Rok za rješavanje po žalbi iz stava (1) ovog člana je 30 dana od dana prijema žalbe.
- (3) Općinsko vijeće, odnosno Gradsko vijeće imenuje Drugostepenu komisiju za JPP iz stava (1) ovog člana, u roku od 60 dana od dana pokretanja postupka dodjele ugovora o JPP, za projekte iz člana 7. stav (1) ovog zakona.
- (4) Vlada Kantona imenuje Drugostepenu komisiju za JPP iz stava (1) ovog člana, u roku od 60 dana od dana pokretanja postupka dodjele ugovora o JPP-u, za projekte iz člana 7. st. (2) i (3) ovog zakona.
- (5) Obavijest o pokretanju postupka dodjele ugovora o JPP-u, javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona dostavlja općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću, odnosno Vladi Kantona, u roku od osam dana od dana pokretanja ovog postupka.
- (6) Sredstva za rad Drugostepene komisije za JPP iz stava (1) ovog člana osigurava javno tijelo.

(7) Na Drugostepenu komisiju za JPP iz stava (1) ovog člana primjenjuju se odredbe propisa koji se odnose na sukob interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

## **POGLAVLJE VII - UGOVOR O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**

### **Član 24.**

#### **(Obavezni sadržaj ugovora o JPP)**

(1) Ugovor o JPP-u obavezno sadrži:

- a) pravni osnov za zaključivanje ugovora o JPP-u,
- b) ugovorne strane; zakoni, drugi propisi i akti za zaključenje ugovora o JPP-u,
- c) definicija pojedinih pojmova i izraza u ugovoru o JPP-u,
- d) predmet ugovora o JPP-u,
- e) svrha predmeta ugovora o JPP-u,
- f) postavljeni standardi usluga i drugi standardi vezani za predmet ugovora o JPP-u,
- g) period na koji se zaključuje ugovor o JPP-u,
- h) imovinska prava i obaveze ugovornih strana,
- i) podjela rizika i odnosnih obaveza između ugovornih strana,
- j) međusobne finansijske obaveze ugovornih strana,
- k) finansijski model i ostali finansijski elementi ugovora o JPP-u,
- l) finansijske i druge potrebne garancije PLPN-a za izvršenje ugovora o JPP-u,
- m) garancije osnivača PLPN-a za obaveze PLPN-a u izvršenju ugovora o JPP-u,
- n) događaji i okolnosti koji mogu prouzročiti štetu i način postupanja ugovornih strana u slučaju njihovog nastanka,
- o) viša sila i procedura za postupanje ugovornih strana,
- p) ugovorne kazne,
- r) zatezne kamate,
- s) police osiguranja,
- t) posljedice neispunjenja ugovornih obaveza,
- u) prestanak ugovora o JPP-u,
- v) raskid ugovora o JPP-u i posljedice raskida ovog ugovora,
- z) zaštita okoliša,
- aa) zaštita nalazišta i predmeta od prirodnog, historijskog, historijsko-kulturnog i/ili graditeljskog nasljeđa,
- bb) izmjene i dopune ugovora o JPP-u,
- cc) zaštita intelektualnog vlasništva, poslovna tajna i tajnost podataka,
- dd) pravo i način nadzora od strane javnog partnera nad provedbom ugovora o JPP-u,
- ee) periodična eksterna revizija provedbe projekta JPP-a,
- ff) postupak i uvjeti preuzimanja infrastrukture koja je predmet JPP-a,
- gg) ostali elementi ugovora o JPP-u, kada je potrebno,
- hh) način rješavanja sporova nastalih u izvršavanju ugovora o JPP-u,
  - ii) salvatorna klauzula,
  - jj) direktna primjena propisa i tumačenje ugovora o JPP-u i
- kk) stupanje na snagu ugovora o JPP-u.

(2) Javni partner može, ugovorom o JPP-u, u skladu sa svrhom projekta JPP-a dopustiti i obavljanje komercijalnih djelatnosti s ciljem naplate prihoda od trećih lica na tržištu. Ako obavljanje komercijalnih djelatnosti nije ugovoreno, ono nije dopušteno.

(3) Na pitanja iz ugovora o JPP-u koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe propisa kojima se uređuju obligacioni odnosi.

#### **Član 25.**

##### **(Period na koji se može zaključiti ugovor o JPP-u)**

Ugovor o JPP-u zaključuje se na određeno vrijeme s tim da to razdoblje ne može biti kraće od pet niti duže od 30 godina.

#### **Član 26.**

##### **(Obnavljanje i prenos ugovora o JPP-u i promjena vlasničke strukture u PLPN-u)**

(1) Ugovor o JPP-u ne može se obnoviti.

(2) Ugovor o JPP-u može se prenijeti na drugo pravno lice, samo uz prethodnu pisanu saglasnost Skupštine Kantona Sarajevo za ugovor o JPP-u u nadležnosti organa iz člana 7. stav (5) ovog zakona, odnosno samo uz prethodnu pisanu saglasnost nadležnog organa iz člana 7. stav (4) ovog zakona za ugovor o JPP-u u nadležnosti ovog organa.

(3) Prenos ugovora o JPP-u iz stava (2) ovog člana uređuje se uredbom iz člana 22. stav (1) ovog zakona.

(4) Privatni partner može promijeniti vlasničku strukturu, samo uz prethodnu pisanu saglasnost nadležnog organa iz člana 7. stav (4), odnosno iz člana 7. stav (5) ovog zakona.

#### **Član 27.**

##### **(Sudsko rješavanje sporova)**

Za rješavanje sporova nastalih u izvršavanju ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno je nadležan sud isključivo prema sjedištu javnog partnera.

#### **Član 28.**

##### **(Evidencija ugovora o JPP-u i podataka iz ovog ugovora)**

(1) Javni partner iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona treba prijaviti zaključen ugovor o JPP-u i podatke iz ovog ugovora Ministarstvu, u roku od 15 dana od dana zaključivanja ovog ugovora.

(2) Ugovori i podaci iz stava (1) ovog člana evidentiraju se i vode u Registru ugovora o JPP-u.

#### **Član 29.**

##### **(Sredstva za izvršenje obaveza javnog partnera)**

Sredstva za izvršenje obaveza javnog partnera iz ugovora o JPP-u osigurava javno tijelo.

### **POGLAVLJE VIII - REGISTAR UGOVORA O JPP-U**

#### **Član 30.**

##### **(Registar ugovora o JPP-u)**

(1) Registar ugovora o JPP-u predstavlja službenu evidenciju o svim zaključenim ugovorima o JPP-u na području Kantona Sarajevo.

(2) Registar ugovora o JPP-u uspostavlja i vodi Ministarstvo, u pisanoj formi i elektronski.

(3) U pisanoj formi Registar ugovora o JPP-u se vodi u obliku zasebne knjige, uvezane u tvrde korice od trajnog materijala.

(4) Knjiga iz stava (3) ovog člana, prije prvog upisa, mora se ovjeriti potpisom ovlaštenog lica i pečatom Ministarstva.

(5) Registrom ugovora o JPP-u garantuje se dostupnost javnosti podataka. Javnim podacima smatraju se: naziv javnog partnera, ID broj javnog partnera, naziv privatnog partnera, adresa

sjedišta privatnog partnera, datum početka i datum završetka ugovora o JPP-u, predmet i svrha ugovora o JPP-u i lokacija provedbe projekta JPP-a.

(6) Pravilnikom iz člana 9. stav (14) ovog zakona, pored ostalog, bliže se uređuje pitanje uspostave i vođenja Registra ugovora o JPP-u.

## **POGLAVLJE IX - NADZOR**

### **Član 31.**

#### **(Nadzor nad izvršavanjem ugovora o JPP)**

(1) Nadzor nad izvršavanjem ugovora o JPP-u vrši javni partner iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona.

(2) Godišnji izvještaj za proteklu godinu o nadzoru nad izvršavanjem ugovora o JPP-u javnog partnera iz člana 7. stav (1) ovog zakona, načelnik, odnosno gradonačelnik JLS-a dužan je dostaviti općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje, najkasnije do kraja prvog kvartala tekuće godine.

(3) Godišnji izvještaj za proteklu godinu o nadzoru nad izvršavanjem ugovora o JPP-u Kantona i javnog partnera iz člana 7. stav (3) ovog zakona, resorno ministarstvo dužno je dostaviti Vladi Kantona na razmatranje i usvajanje, najkasnije do kraja prvog kvartala tekuće godine.

(4) Općinsko vijeće, odnosno Gradsko vijeće, odnosno Vlada Kantona donosi akt o usvajanju, odnosno neusvajanju odnosnog izvještaja iz st. (2) i (3) ovog člana.

(5) Akt iz stava (4) ovog člana sa odnosnim izvještajem, organ iz stava (4) ovog člana dostavlja podnosiocu izvještaja i Ministarstvu, u roku od 15 dana od dana donošenja ovog akta.

(6) Sredstva za vršenje nadzora nad izvršavanjem ugovora o JPP osigurava javno tijelo.

### **Član 32.**

#### **(Nadzor nad provođenjem zakona)**

(1) Nadležni organ za vršenje nadzora nad provođenjem ovog zakona je Ministarstvo.

(2) U okviru provođenja ovog zakona, Ministarstvo vrši sljedeće poslove:

- a) priprema i podnosi Vladi Kantona godišnji izvještaj o provođenju ovog zakona za proteklu godinu, najkasnije do kraja juna tekuće godine,
- b) uspostavlja i vodi Registar ugovora o JPP-u,
- c) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog zakona i podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona,
- d) prati izradu planova iz člana 9. ovog zakona,
- e) uspostavlja i vodi Katalog projekata JPP-a na području Kantona Sarajevo,
- f) samostalno ili u saradnji sa drugim subjektima organizuje programe edukacije iz oblasti JPP-a,
- g) saraduje s naučnim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim društvima i nevladinim organizacijama i drugim zainteresovanim stranama, u svrhu unapređivanja instituta JPP-a,
- h) promoviše i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te saraduje sa inostranim subjektima ovlaštenim za JPP,
- i) obavlja i druge poslove u skladu sa odredbama ovog zakona.

(3) Sredstva za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva u skladu sa odredbama ovog zakona osigurava Kanton na poziciji Ministarstva.

### **Član 33.**

#### **(Periodična eksterna revizija)**

(1) JLS je dužan obezbijediti provođenje periodične eksterne revizije provedbe projekta JPP-a javnih tijela iz člana 7. stav (1) ovog zakona.

(2) Vlada Kantona, putem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, je dužna obezbijediti provođenje periodične eksterne revizije provedbe projekta JPP-a Kantona i javnih tijela iz člana 7. stav (3) ovog zakona.

(3) Periodična eksterna revizija provodi se svake tri godine.

(4) Postupak izbora dobavljača usluge iz st. (1) i (2) ovog člana, JLS i Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo provodi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

(5) Sredstva za provođenje periodične eksterne revizije osigurava javno tijelo.

(6) Izvještaj o izvršenoj periodičnoj eksternoj reviziji, JLS i Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo dužni su dostaviti Ministarstvu, u roku od 30 dana od dana okončanja ove revizije.

## **POGLAVLJE X - PREKRŠAJNE ODREDBE**

### **Član 34.**

#### **(Pokretanje prekršajnog postupka)**

(1) Ako Ministarstvo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog zakona od strane javnog tijela, odnosno javnog partnera iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona, odnosno resornog ministarstva iz člana 7. stav (2) ovog zakona, odnosno ministarstva iz člana 33. stav (2) ovog zakona, odnosno izabranog ponuđača, Ministarstvo podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

(2) Ako se utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog zakona od strane Ministarstva, Vlada Kantona podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

### **Član 35.**

#### **(Novčane kazne)**

(1) Novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javno tijelo, odnosno javni partner, odnosno ministarstva iz člana 34. ovog zakona ako ne postupi u roku iz:

- a) člana 12. stav (3) ovog zakona,
- b) člana 18. stav (6) ili (7) ovog zakona,
- c) člana 22. stav (6) ovog zakona,
- d) člana 23. stav (5) ovog zakona,
- e) člana 28. stav (1) ovog zakona,
- f) člana 31. stav (2) ili (3) ili (5) ovog zakona,
- g) člana 32. stav (2) tačka a) ovog zakona,
- h) člana 33. stav (6) ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javno tijelo, odnosno javni partner, odnosno ministarstva iz člana 34. ovog zakona ako ne postupi u skladu sa odredbom iz:

- a) člana 14. stav (1) ili (2) ili (3) ili (4) ili (5) ovog zakona,
- b) člana 22. stav (3) ili (7) ili (8) ili (9) ili (10) ovog zakona,
- c) člana 30. stav (4) ovog zakona,
- d) člana 32. stav (2) tačka b) ovog zakona,
- e) člana 33. stav (1) ili (2) ovog zakona.

(3) Novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj izabrani ponuđač iz člana 34. ovog zakona ako PLPN ne zaključi ugovor u roku iz člana 22. stav (6) ovog zakona.

(4) Novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javno tijelo, odnosno javni partner, odnosno ministarstva iz člana 34. ovog zakona ako ne postupi u roku iz:

- a) člana 9. stav (8) ili (9) ili (10) ovog zakona,

b) člana 10. stav (2) ovog zakona.

(5) Novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javno tijelo, odnosno javni partner, odnosno ministarstva iz člana 34. ovog zakona ako ne postupi u skladu sa odredbom iz:

a) člana 9. stav (2) ili (3) ili (5) ili (6) ili (7) ili (11) ili (12) ili (13) ovog zakona,

b) člana 10. stav (1) ovog zakona,

c) člana 32. stav (2) tačka e) ovog zakona.

(6) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorna osoba javnog tijela, odnosno javnog partnera, odnosno ministarstava iz člana 34. ovog zakona za utvrđeni prekršaj iz st. (1), (2), (4) i (5) ovog člana.

(7) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorna osoba izabranog ponuđača iz člana 34. ovog zakona za utvrđeni prekršaj iz stava (3) ovog člana.

## **POGLAVLJE XI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 36.**

#### **(Prestanak važenja ranijeg propisa)**

Danom stupanja na snagu ovog zakona, prestaje da važi Zakon o javno-privatnom partnerstvu ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 27/11 i 16/17).

### **Član 37.**

#### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj: \_\_\_\_\_/23  
Sarajevo, \_\_.\_\_.2023. godine

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
**SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**  
Elvedin Okerić

# O B R A Z L O Ž E N J E

## PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 12. i 13. i članu 18. stav (1) tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17).

## RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 31.10.2022. godine, Zaključkom, broj: 01-02-44682/22 od 31.10.2022. godine, utvrdila je Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu. U tački 2. ovog Zaključka, utvrđeno je da će se javna rasprava održati u kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama i da će trajati 30 dana. Za organizovanje i provođenje javne rasprave, Skupština Kantona Sarajevo je zadužila Vladu Kantona Sarajevo, koja je nakon provedene javne rasprave dužna da Skupštini Kantona Sarajevo podnese Izvještaj o rezultatima javne rasprave. Izvještaj treba da sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja kao i da da obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni u pripremi Prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, kao nosilac pripreme Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu, je e-mailom od 31.10.2022. godine dostavilo Službi za skupštinske poslove Spisak subjekata za dostavu Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu, a u kojem su navedeni sljedeći subjekti kojim je potrebno dostaviti predmetni Nacrt zakona:

1. Vlada Kantona Sarajevo - Premijer;
2. Svim ministarstvima Kantona Sarajevo;
3. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo;
4. Zamjenik predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Vibor Handžić;
5. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Danijela Kristić;
6. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Smiljana Viteškić;
7. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo;
8. Sekretar Vlade Kantona Sarajevo;
9. Grad Sarajevo;
10. Svim općinama Kantona Sarajevo;
11. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, Sarajevo, Dalmatinska 2;
12. Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo, Sarajevo, Branilaca Sarajeva 26;
13. Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo, Sarajevo, Kaptol 3;
14. Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Mostar, Alekse Šantića b.b.,
15. Komisija za koncesije Federacije BiH, Sarajevo, Zagrebačka 41 b;
16. Univerzitet u Sarajevu, Sarajevo, Obala Kulina Bana 7/II;
17. Univerzitet u Sarajevu, Ekonomski fakultet, Trg oslobođenja - Aija Izetbegović 1;
18. Ekonomski institut Sarajevo, Sarajevo, Branilaca Sarajeva 47;
19. Privredna/Gospodarska komora Federacije BiH, Sarajevo, Branislava Đurđeva 10; i
20. Privredna komora Kantona Sarajevo, Sarajevo, La Benevolencije 8.

Pismene primjedbe, prijedloge i mišljenja (i sugestije) na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama dostavili su sljedeći subjekti sa prednje navedene liste:

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo;
2. Grad Sarajevo;
3. Općina Centar Sarajevo;



4. Općina Novi Grad Sarajevo; i
5. Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo.

Shodno Zaključku Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 01-02-44682/22 od 31.10.2022. godine, provedena je javna rasprava o Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu, a o istoj je sačinjen Izvještaj sa Javne rasprave o Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu od januara 2023. godine, a koji je sastavni dio obrazloženja ovog Prijedloga zakona. Nakon provedene Javne rasprave o Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu, u odnosu na ovaj Nacrt zakona izvršene su sljedeće izmjene i dopune: U članu 26. ovog Nacrta zakona, stav (2) je izmijenjen i sada glasi: "(2) Ugovor o JPP-u može se prenijeti na drugo pravno lice, samo uz prethodnu pisanu saglasnost Skupštine Kantona Sarajevo za ugovor o JPP-u u nadležnosti organa iz člana 7. stav (5) ovog zakona, odnosno samo uz prethodnu pisanu saglasnost nadležnog organa iz člana 7. stav (4) ovog zakona za ugovor o JPP-u u nadležnosti ovog organa."; Iza stava (2) ovog člana, dodat je novi stav (3) koji glasi: "(3) Prenos ugovora o JPP-u iz stava (2) ovog člana uređuje se Uredbom iz člana 22. stav (1) ovog zakona."; i Dosadašnji stav (3) ovog člana postaje stav (4). S obzirom na ove izmjene i dopune, naziv člana 26. je izmijenjen i sada glasi: "Obnavljanje i prenos ugovora o JPP-u i promjena vlasničke strukture u PLPN-u".

U skladu sa članom 4. stav (1) tačka a), alineja 7., tačka b) i tačka c) Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 50/17 - Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18 i 32/22) i članova 8. i 9. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 34/16 i 15/18), po zahtjevima Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, na Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, dostavljena su mišljenja od strane: Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 09-02-317/23 od 09.01.2023. godine, Pravobranilaštva Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: M-2/23 od 09.01.2023. godine i Ministarstva finansija Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 08/03-02-318/23 NB od 09.01.2023. godine. Nakon razmatranja gore navedenih mišljenja, ovo Ministarstvo je konstatovalo - da su sva mišljenja na Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu pozitivna, s tim da je Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo u svom Mišljenju istaklo navod da nije potrebno pribavljanje mišljenja ovog Pravobranilaštva na ugovor iz člana 20. stav (3) Prijedloga ovog zakona. Međutim, nakon dodatnog razmatranja ovog navoda Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, zaključeno je - da je ovaj navod neosnovan, tako da je odredba člana 20. stav (3) Prijedloga ovog zakona ostala sastavni dio ovog člana, a ista glasi: "Prije zaključivanja ugovora sa konsultantom, javno tijelo i resorno ministarstvo iz stava (2) ovog člana treba pribaviti pravno mišljenje nadležnog pravobranioca, odnosno pravobranilaštva na prijedlog ovog ugovora.". Dalje, a sa tim u vezi, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, aktom broj: 07-04-14-36468-10/21 od 05.01.2023. godine, je od Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo zatražilo dostavljanje mišljenja na Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu. Međutim, do dana upućivanja, na nadležno postupanje Vladi Kantona Sarajevo, materijala koji se odnosi na Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, Ekonomsko-socijalno vijeće nije dostavilo mišljenje Prijedlog ovog zakona.

Dalje, u skladu sa članom 16. stav (1) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), po zahtjevima Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, dostavljena su mišljenja o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu u Kantonu Sarajevo od strane: Ministarstva finansija Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 08/04-02-499/23 od 10.01.2023. godine, Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 13-05/2-2-510/22 od 09.01.2023. godine, Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 03-04-02-505/23 od 09.01.2023. godine, Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 05/02-02-506/23 od

10.01.2023. godine i Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 20-04-14-36468-17/23 od 10.01.2023. godine. Nakon razmatranja gore navedenih mišljenja, koja se pribavljaju u skladu sa članom 16. Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), ovo Ministarstvo je konstatovalo - da su pozitivna sva mišljenja o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu u Kantonu Sarajevo, s tim da je Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, u svom Mišljenju navelo određenu primjedbu sa određenim prijedlogom. Nakon razmatranja pomenute primjedbe i prijedloga, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo se u odnosu na ovo pitanje izjasnilo na sljedeći način: 1. Prihvaćena je izmjena u pogledu opcije uticaja na zaštitu životne okoline: U Obrascu 2., u odnosnoj rubrici, umjesto opcije - "Bez uticaja na zaštitu životne okoline (ili sa zanemarivim uticajem)" unesena je opcija "Značajan uticaj\*" (\*Pojedini projekti javno-privatnog partnerstva mogu imati značajan uticaj na zaštitu životne okoline.); i 2. Nije prihvaćen prijedlog za tretiranje pitanja životne okoline u podzakonskim aktima donesenim na osnovu Zakona o javno-privatnom partnerstvu: Naime, projekti javno-privatnog partnerstva, za koje je potrebno pribavljanje okolišne dozvole, rješavaju se kroz institut okolišne dozvole, odnosno u postupku pribavljanja ove dozvole od nadležnog organa, u skladu sa odnosnim propisima iz oblasti zaštite okoliša. Shodno tome, nije pravno osnovano prihvatiti prijedlog da se, u podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog Zakona o javno-privatnom partnerstvu, propisuju odredbe kojima se otklanja mogućnost nastanka štetnih uticaja na zaštitu životne okoline. Dalje, a sa tim u vezi, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, kao Centralno koordinirajuće tijelo, nakon što je usaglašen Obrazac 2.-"Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa", temeljem člana 17. stav (6) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), dostavilo je Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo pozitivno Mišljenje, broj: 03-04-02-874/23 od 12.01.2023. godine sa priloženim popunjenim i ovjerenim Obrascem 3.-"Kontrolni obrazac o provođenju sveobuhvatne procjene uticaja propisa", koji se odnosi na Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu.

## **PRAVNA RJEŠENJA**

**Član 1.** - U ovom članu definisan je predmet ovog zakona, odnosno propisano je da se ovim zakonom uređuju: predmet javno-privatnog partnerstva (u daljnjem tekstu: JPP), rizici u JPP-u, planiranje i pripremanje projekata JPP-a, Komisija za JPP, Drugostepena komisija za JPP, predlaganje i odobravanje projekta JPP-a, postupak izbora konsultanta, postupak dodjele ugovora o JPP-u, pravna zaštita u postupku izbora konsultanta i postupku dodjele ugovora o JPP-u, ugovor o JPP-u, Registar ugovora o JPP-u, nadzor nad provođenjem ugovora o JPP-u, nadzor nad provođenjem ovog zakona, prekršajne odredbe i druga pitanja od značaja za JPP.

**Član 2.** - U ovom članu, u stavu (1) data su značenja pojedinih pojmova i izraza u smislu ovog zakona, i to kako slijedi: projekat JPP-a, javno tijelo, privatni partner, javni partner, ponuđač, izabrani ponuđač, ugovor o JPP-u, konsultant, tehnička dokumentacija i studija opravdanosti. U stavu (2) ovog člana propisano je da gramatička terminologija korištenja muškog roda u ovom zakonu podrazumijeva uključivanje oba roda.

**Član 3.** - U ovom članu navedena je svrha ovog zakona, odnosno propisano je da je svrha ovog zakona da omogući transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za uspostavu javno-privatnog partnerstva i provedbu projekata JPP-a od strane domaćih i stranih privatnih pravnih lica sa javnim partnerom.

**Član 4.** - U ovom članu navedena su načela u provedbi ovog zakona, odnosno propisano je da je, u provedbi ovog zakona, javni partner dužan poštovati sljedeća načela: načelo zaštite javnog interesa, načelo tržišnog nadmetanja, načelo efikasnosti, načelo jednakog tretmana, načelo uzajamnog priznavanja, načelo srazmjernosti, načelo transparentnosti, načelo slobode ugovaranja, načelo zaštite okoliša i održivog razvoja.

**Član 5.** - U ovom člana data je definicija i predmet JPP-a i navedeno šta ne može biti predmet JPP-a. Naime, stavom (1) ovog člana propisano je da je JPP dugoročni ugovorni odnos između privatnog partnera i javnog partnera, koji je zasnovan u svrhu pružanja javne usluge i/ili zadovoljenja javne potrebe, putem projekta JPP-a, a stavom (2) ovog člana propisano je da je predmet projekta JPP-a građenje i/ili rekonstrukcija i održavanje i/ili upravljanje javnom infrastrukturom i/ili javnim infrastrukturnim objektima s ciljem pružanja javne usluge i/ili zadovoljenja javne potrebe iz nadležnosti javnog partnera. Stavom (3) ovog člana propisano je da predmet projekta JPP-a ne može biti samo održavanje javne infrastrukture i/ili javnih infrastrukturnih objekata, niti samo isporuka robe, a niti isključivo koncesija za ekonomsko korištenje općeg ili drugog dobra određenog kantonalnim ili drugim zakonom o koncesijama. Dalje, stavom (4) propisano je da u svrhu provedbe projekta JPP-a, javni i privatni partner zaključuju ugovor o JPP-u, kojim uređuju međusobna prava i obaveze, a st. (5) i (6) propisano je da javni partner može dopustiti zasnivanje prava građenja i drugog stvarnog prava u korist privatnog partnera, u skladu sa pozitivnim propisima, a da se pitanja vezana za stav (5) ovog člana regulišu Ugovorom o JPP-u.

**Član 6.** - U ovom članu data je definicija rizika u osnovnom značenju, navedene su osnovne ili primarne grupe rizika kod projekta JPP-a, te je navedena obaveza identifikacije, kvantifikacije i alokacije rizika kod projekta JPP-a. Naime, stavom (1) ovog člana propisano je, da se rizik, u osnovnom značenju, može definisati kao vjerovatnoća devijacije stvarnog od očekivanog ishoda, a stavom (2) ovog člana propisano je da prilikom provedbe projekta JPP-a privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu i rizike vezane za proces gradnje, te najmanje jedan od sljedeća dva rizika: rizik raspoloživosti javne građevine i rizik potražnje. Stavom (3) propisano je da osnovne ili primarne grupe rizika kod projekta JPP-a mogu biti sljedeće: grupa rizika vezanih uz proces pokretanja projekta JPP-a, u koju grupu rizika spadaju: rizik specifikacije izlaznih karakteristika projekta JPP-a, rizik očekivanog standarda javne usluge i/ili zadovoljenja javne potrebe i rizik projektnog menadžmenta; grupa rizika vezanih uz proces gradnje javne infrastrukture, u koju grupu rizika spadaju: rizik projektovanja, rizik troškova gradnje i rizik završetka gradnje, grupa rizika vezanih uz proces održavanja i upravljanja javne infrastrukture, u koju grupu rizika spadaju: tehnološki rizik, rizik nabavke sirovina i rizik operativnih troškova; grupa rizika vezanih uz ostvarivanje prihoda od prodaje javnih usluga, u koju grupu rizika spadaju: rizik potražnje i rizik cijena; grupa rizika vezanih uz izvore finansiranja projekta JPP-a, u koju grupu rizika spadaju: finansijski rizik, rizik kamatne stope i valutni rizik; i grupa ostalih rizika, u koju grupu rizika spadaju: pravni rizik, politički rizik, ekološki rizik, rizik više sile i drugi rizici vezani za specifičnosti projekta JPP-a i njegove provedbe. Dalje, stavom (4) ovog člana propisano je da se kod projekta JPP-a obavezno vrši identifikacija, kvantifikacija i alokacija rizika iz ovog člana.

**Član 7.** - U ovom članu navedene su primarne nadležnosti koje se odnose na projekte JPP-a. Naime, st. (1), (2) i (3) ovog člana propisano je: da je za projekte JLS-a ili javne ustanove čiji je osnivač JLS ili javnog preduzeća u vlasništvu ili većinskom vlasništvu JLS-a, planiranje potencijalnih projekata JPP-a, priprema prijedloga projekata JPP-a, provođenje postupka izbora konsultanta, provođenje postupka dodjele ugovora o JPP-u i nadzor nad provedbom ugovora o JPP-u u nadležnosti odnosnog javnog tijela; da je za projekte Kantona, planiranje potencijalnih projekata JPP-a, priprema prijedloga projekata JPP-a, provođenje postupka izbora konsultanta, provođenje postupka dodjele ugovora o JPP-u i nadzor nad provedbom ugovora o JPP-u u nadležnosti odnosnog resornog ministarstva Kantona; i da je za projekte javne ustanove čiji je osnivač Kanton i privrednog društva u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona, priprema prijedloga projekata JPP-a, provođenje postupka izbora konsultanta, provođenje postupka dodjele ugovora o JPP-u i nadzor nad provedbom ugovora o JPP-u u nadležnosti odnosnog javnog tijela. Dalje, st. (4) i (5) propisano je: da općinsko vijeće, odnosno Gradsko vijeće odobrava projekat JPP-a iz stava (1) ovog člana i da daje saglasnost za zaključivanje ugovora o

JPP-u za provedbu ovog projekta, na prijedlog načelnika, odnosno gradonačelnika JLS-a; i da Vlada Kantona odobrava projekat JPP-a iz st. (2) i (3) ovog člana i da daje saglasnost za zaključivanje ugovora o JPP-u za provedbu ovog projekta, na prijedlog resornog ministarstva.

**Član 8.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na pravno lice posebne namjene (PLPN), odnosno propisano je: da je PLPN pravno lice koje je izabrani ponuđač, u skladu sa odredbama ovog zakona, osnovao u skladu sa odnosnim propisima u Bosni i Hercegovini, a u svrhu zaključivanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a; da PLPN obavlja isključivo registrovanu djelatnost, odnosno registrovane djelatnosti potrebne za provedbu projekta JPP-a za koji je osnovan; i da PLPN posluje u skladu sa odnosnim propisima u Bosni i Hercegovini.

**Član 9.** - U ovom članu date su zakonske odredbe koje se odnose na planiranje potencijalnih projekata JPP-a, odnosno ovim članom propisano je: da je javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona, u slučaju postojanja potencijala za uspostavu javno-privatnog partnerstva za provedbu određenog, odnosno određenih projekata JPP-a iz svoje nadležnosti, dužno sačiniti srednjoročni plan potencijalnih projekata JPP-a i godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a; da je srednjoročni plan potencijalnih projekata JPP-a trogodišnji plan i da ovaj plan mora biti usklađen sa dokumentom okvirnog budžeta javnog tijela, odnosno sa trogodišnjim finansijskim planom javnog tijela; da godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a mora biti usklađen sa godišnjim budžetom javnog tijela, odnosno sa godišnjim finansijskim planom javnog tijela; da prilikom izrade plana iz st. (2) i (3) ovog člana, javno tijelo i resorno ministarstvo iz stava (1) ovog člana može organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana; da je javno tijelo čiji je osnivač JLS ili javno tijelo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu JLS-a, obavezno pribaviti mišljenje nadležne službe JLS-a na prijedlog plana iz st. (2) i (3) ovog člana; da je javno tijelo čiji je osnivač Kanton ili javno tijelo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona obavezno pribaviti mišljenje resornog ministarstva na prijedlog plana iz st. (2) i (3) ovog člana; da je resorno ministarstvo obavezno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija Kantona Sarajevo na prijedlog plana iz st. (2) i (3) ovog člana; da resorno ministarstvo dostavlja Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo prijedlog srednjoročnog i prijedlog godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, u koji su uključeni potencijalni projekti JPP-a javnih tijela kojima je resorno ministarstvo, najkasnije do kraja februara tekuće godine; da načelnik, odnosno gradonačelnik JLS-a podnosi općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću na usvajanje prijedlog srednjoročnog i prijedlog godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, u koji su uključeni potencijalni projekti JPP-a JLS-a i javnih tijela čiji je osnivač JLS i javnih tijela u vlasništvu ili većinskom vlasništvu JLS-a, najkasnije do kraja marta tekuće godine; da Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo podnosi Vladi Kantona na razmatranje i usvajanje prijedlog srednjoročnog i prijedlog godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, u koji su uključeni potencijalni projekti JPP-a iz nadležnosti resornih ministarstava Kantona, javnih tijela čiji je osnivač Kanton i javnih tijela u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona, najkasnije do kraja marta tekuće godine; da usvojene planove iz stava (9) ovog člana JLS objavljuje na svojoj web stranici i iste dostavlja Ministarstvu, najkasnije u roku od osam dana od dana njihovog usvajanja; da Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo objavljuje usvojene planove iz stava (10) ovog člana na svojoj web stranici, najkasnije u roku od osam dana od dana njihovog usvajanja; da na osnovu usvojenih planova iz st. (9) i (10) ovog člana, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo sačinjava Katalog potencijalnih projekata JPP-a na području Kantona Sarajevo, koji objavljuje na svojoj web stranici, najkasnije do kraja aprila tekuće godine; da Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo donosi Pravilnik o planiranju potencijalnih projekata JPP-a, uspostavi i vođenju Registra ugovora o JPP-u, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona; da se pravilnikom iz stava (14) ovog člana, pored ostalog, bliže uređuje pitanje planiranja potencijalnih projekata JPP-a na području Kantona Sarajevo; i da sredstva potrebna za planiranje potencijalnih projekata JPP-a osigurava javno tijelo.

**Član 10.** - U ovom članu date su zakonske odredbe koje se odnose na pripremu prijedloga projekta JPP-a, odnosno ovim članom propisano je: da u slučaju opredijeljenosti za pripremu prijedloga određenog projekta JPP-a iz godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona donosi odluku o opredijeljenosti za pripremu prijedloga projekta JPP-a; da odluku iz stava (1) ovog člana donosilac ove odluke dostavlja Ministarstvu u roku od osam dana od dana donošenja; da se za potencijalni projekat JPP-a iz stava (1) ovog člana, priprema prijedlog projekta JPP-a, koji sadrži: bazne podatke o prijedlogu projekta JPP-a, tehničku dokumentaciju projekta JPP-a i Studiju opravdanosti projekta JPP-a; da prijedlog projekta JPP-a priprema konsultant; i da sredstva potrebna za pripremu prijedloga projekta JPP-a osigurava javno tijelo;

**Član 11.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na minimalni sadržaj Studije opravdanosti projekta JPP-a, odnosno stavom (1) ovog člana propisano je da studija opravdanosti projekta JPP-a minimalno sadrži: rezime, uvodni dio, analitički dio, zaključak o prijedlogu modela plaćanja naknade privatnom partneru i zaključak o opravdanosti provedbe projekta JPP-a, te je istim članom propisano i šta ovi elementi Studije opravdanosti treba da uključuju. Također, stavom (2) ovog člana propisano je da analiza rizika iz stava (1) tačka c) podtačka 3) ovog člana obavezno obuhvata rizike iz člana 6. ovog zakona.

**Član 12.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na prijedlog rješenja o imenovanju Komisije za JPP, odnosno ovim članom propisano je: Da nakon što je pripremljen prijedlog projekta JPP-a javnog tijela iz člana 7. stav (1) ovog zakona, načelnik, odnosno gradonačelnik JLS-a dostavlja prijedlog rješenja o imenovanju Komisije za JPP općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću JLS-a; Da nakon što je pripremljen prijedlog projekta JPP-a javnog tijela iz člana 7. stav (3) ovog zakona, resorno ministarstvo dostavlja prijedlog rješenja o imenovanju Komisije za JPP Vladi Kantona; i Da je rok za dostavljanje prijedloga rješenja iz st. (1) i (2) ovog člana 15 dana od dana primopredaje projekta JPP-a između konsultanta i javnog tijela, odnosno resornog ministarstva iz st. (1) i (2) ovog člana.

**Član 13.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na imenovanje Komisije za JPP, odnosno ovim članom propisano je: da rješenje o imenovanju Komisije za JPP iz člana 12. stav (1) ovog zakona donosi općinsko, odnosno Gradsko vijeće, u roku od 15 dana od dana prijema prijedloga ovog rješenja; da rješenje o imenovanju Komisije za JPP iz člana 12. stav (2) ovog zakona donosi Vlada Kantona, u roku od 15 dana od dana prijema prijedloga ovog rješenja; i Da Općinsko vijeće, odnosno Gradsko vijeće, odnosno Vlada Kantona dostavlja odnosno rješenje iz st. (1) i (2) ovog člana podnosiocu prijedloga ovog rješenja i Ministarstvu, u roku od osam dana od dana donošenja ovog rješenja.

**Član 14.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na sastav Komisije za JPP, odnosno ovim članom propisano je: da se Komisija za JPP sastoji od pet članova, uključujući predsjednika ove komisije; da se u Komisiju za JPP imenuju tri člana iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti koja je predmet JPP-a, od čega su po jedan pravne, ekonomske i tehničke struke; da se u Komisiju za JPP preostala dva člana imenuju na sljedeći način: a) za projekte JLS-a imenuju se dva predstavnika JLS-a, b) za projekte javne ustanove čiji je osnivač JLS ili javnog preduzeća u vlasništvu ili većinskom vlasništvu JLS-a imenuju se po jedan predstavnik JLS-a i odnosnog javnog tijela, c) za projekte Kantona imenuju se po jedan predstavnik resornog ministarstva i Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, d) za projekte javne ustanove čiji je osnivač Kanton i privrednog društva u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona imenuju se po jedan predstavnik resornog ministarstva i odnosnog javnog tijela; Da Komisija za JPP ima sekretara koji ne učestvuje u odlučivanju, a imenuje se iz reda državnih službenika JLS-a za projekte iz stava (3) tač. a) i b) ovog člana, odnosno resornog ministarstva za projekte iz stava (3) tač. c) i d) ovog člana; i da se na Komisiju za JPP primjenjuju odredbe propisa koji se odnose na sukob interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

**Član 15.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na nadležnosti Komisije za JPP, odnosno ovim članom propisano je: Da Komisija za JPP vrši stručnu analizu prijedloga projekta JPP-a iz člana 10. ovog zakona te da na osnovu ove stručne analize ocjenjuje opravdanost za uspostavu javno-privatnog partnerstva i provedbu projekta JPP-a, s tim da je propisano da projekat JPP-a mora imati iskazanu pozitivnu vrijednost za novac u komparatoru troškova javnog sektora (eng. Public Sector Comparator - PSC); i Da Komisija za JPP daje pisano stručno mišljenje o ocjeni opravdanosti iz stava (1) ovog člana.

**Član 16.** - Ovim članom propisano je da Komisija za JPP obavlja svoje poslove i zadatke u skladu sa Poslovníkom o radu Komisije za JPP kojeg, konsenzusom, donosi na svojoj konstituirajućoj sjednici.

**Član 17.** - Ovim članom propisano je da sredstva za rad Komisije za JPP osigurava javno tijelo.

**Član 18.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na predlaganje projekta JPP-a, odnosno ovim članom propisano je: da pripremljen prijedlog projekta JPP-a javnog tijela iz člana 7. stav (1) ovog zakona načelnik, odnosno gradonačelnik JLS-a dostavlja Komisiji za JPP; da pripremljen prijedlog projekta JPP-a Kantona i javnog tijela iz člana 7. stav (3) ovog zakona, resorno ministarstvo dostavlja Komisiji za JPP; da je rok za obavljanje poslova iz nadležnosti Komisije za JPP 30 dana od dana prijema pripremljenog projekta JPP-a; da u slučaju pozitivnog stručnog mišljenja Komisije za JPP iz člana 15. stav (2) ovog zakona za prijedlog projekta JPP-a javnog tijela iz člana 7. stav (1), načelnik, odnosno gradonačelnik JLS dostavlja prijedlog odluke o opredijeljenosti za uspostavljanje javno-privatnog partnerstva radi provedbe projekta JPP-a općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću JLS; da u slučaju pozitivnog stručnog mišljenja Komisije za JPP iz člana 15. stav (2) ovog zakona za projekat JPP-a Kantona i javnog tijela iz člana 7. stav (3), resorno ministarstvo dostavlja prijedlog odluke o opredijeljenosti za uspostavljanje javno-privatnog partnerstva radi provedbe projekta JPP-a Vladi Kantona; da je rok za dostavljanje prijedloga projekta iz st. (1) i (2) ovog člana Komisiji za JPP 15 dana od dana imenovanja Komisije za JPP; i da je rok za dostavljanje prijedloga odluke iz st. (4) i (5) ovog člana 15 dana od dana prijema pozitivnog stručnog mišljenja Komisije za JPP iz st. (4) i (5) ovog člana.

**Član 19.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na odobravanje projekta JPP-a, odnosno ovim članom propisano je: Da nadležni organ iz člana 7. st. (4) i (5) ovog zakona donosi odluku o opredijeljenosti za uspostavljanje javno-privatnog partnerstva radi provedbe projekta JPP-a ili zaključak o neprihvatanju prijedloga projekta JPP-a, najkasnije u roku od 15 dana; i Da odluku, odnosno zaključak iz stava (1) ovog člana, nadležni organ iz člana 7. st. (4) i (5) ovog zakona dostavlja podnosiocu prijedloga ove odluke i Ministarstvu, u roku od osam dana od dana donošenja ove odluke, odnosno ovog zaključka.

**Član 20.** - U ovom članu date su zakonske odredbe koje se odnose na postupak izbora konsultanta, odnosno ovim članom propisano je: da se postupak izbora konsultanta provodi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj 39/14); da na osnovu odluke iz člana 10. stav (1) ovog zakona, javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona provodi postupak izbora konsultanta u skladu sa zakonom iz stava (1) ovog člana; i da prije zaključivanja ugovora sa konsultantom, javno tijelo i resorno ministarstvo iz stava (2) ovog člana treba pribaviti pravno mišljenje nadležnog pravobranioca, odnosno pravobranilaštva na prijedlog ovog ugovora.

**Član 21.** - Ovim članom propisano je da se pravna zaštita u postupku izbora konsultanta ostvaruje u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

**Član 22.** - U ovom članu date su zakonske odredbe koje se odnose na postupak dodjele ugovora o JPP-u, odnosno ovim članom propisano je: da se postupak dodjele ugovora o JPP-u uređuje Uredbom o kriterijima i postupku dodjele ugovora o JPP, koju na prijedlog Ministarstva donosi Vlada Kantona, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona; da, na osnovu odluke

iz člana 19. stav (1) ovog zakona, javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona provodi postupak dodjele ugovora o JPP-u u skladu sa uredbom iz stava (1) ovog člana; da se postupak dodjele ugovora o JPP-u provodi putem javnog poziva koji traje 60 dana; da se postupak iz stava (3) ovog člana započinje danom objave javnog poziva iz stava (3) ovog člana u "Službenim novinama Federacije BiH"; da javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona donosi odluku o izabranom ponuđaču i zaključuje ugovor o JPP-u sa PLPN-om čiji je osnivač izabrani ponuđač; da se ugovor iz stava (5) ovog člana zaključuje u roku od 60 dana od dana pravosnažnosti odluke iz stava (5) ovog člana; da je prije zaključenja ugovora o JPP-u javnog tijela iz člana 7. stav (1) ovog zakona, načelnik, odnosno gradonačelnik JLS-a dužan pribaviti saglasnost općinskog vijeća, odnosno Gradskog vijeća za zaključenje ovog ugovora; da je prije zaključenja ugovora o JPP-u Kantona i javnog tijela iz člana 7. stav (3) ovog zakona, resorno ministarstvo dužno pribaviti saglasnost Vlade Kantona za zaključenje ovog ugovora; da u postupku ishodovanja saglasnosti iz st. (7) i (8) ovog člana, donosilac odluke iz stava (5) ovog člana treba pribaviti pravno mišljenje nadležnog pravobranioca, odnosno pravobranilaštva, na prijedlog ugovora o JPP-u; da, ako se ne dobije saglasnost iz st. (7) i (8) ovog člana, donosilac odluke iz stava (5) ovog člana donosi odluku o poništenju odluke o izabranom ponuđaču iz stava (5) ovog člana; da je odluka iz stava (10) ovog člana konačna, a protiv ove odluke izabrani ponuđač može neposredno pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda; i da sredstva za provedbu postupka dodjele ugovora o JPP-u osigurava javno tijelo.

**Član 23.** - U ovom članu date su zakonske odredbe koje se odnose na pravnu zaštitu u postupku dodjele ugovora o JPP-u, odnosno ovim članom propisano je: da na odluku iz člana 22. stav (5) ovog zakona, ponuđač u postupku dodjele ugovora o JPP-u može izjaviti žalbu Drugostepenoj komisiji za JPP, u roku od 15 dana od dana prijema ove odluke; da je rok za rješavanje po žalbi iz stava (1) ovog člana 30 dana od dana prijema žalbe; da općinsko vijeće, odnosno Gradsko vijeće imenuje Drugostepenu komisiju za JPP iz stava (1) ovog člana, u roku od 60 dana od dana pokretanja postupka dodjele ugovora o JPP, za projekte iz člana 7. stav (1) ovog zakona; da Vlada Kantona imenuje Drugostepenu komisiju za JPP iz stava (1) ovog člana, u roku od 60 dana od dana pokretanja postupka dodjele ugovora o JPP-u, za projekte iz člana 7. st. (2) i (3) ovog zakona; da obavijest o pokretanju postupka dodjele ugovora o JPP-u, javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona, i odnosno resorno ministarstvo iz člana 7. stav (3) ovog zakona dostavlja općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću, odnosno Vladi Kantona, u roku od osam dana od dana pokretanja ovog postupka; da sredstva za rad Drugostepene komisije za JPP iz stava (1) ovog člana osigurava javno tijelo; i da se na Drugostepenu komisiju za JPP iz stava (1) ovog člana primjenjuju odredbe propisa koji se odnose na sukob interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

**Član 24.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na obavezni sadržaj ugovora o JPP. Stavom (1) ovog člana propisano je da ugovor o JPP obavezno sadrži: pravni osnov za zaključivanje ugovora o JPP-u, ugovorne strane, zakoni, drugi propisi i akti za zaključenje ugovora o JPP-u, definicija pojedinih pojmova i izraza u ugovoru o JPP-u, predmet ugovora o JPP-u, svrha predmeta ugovora o JPP-u, postavljeni standardi usluga i drugi standardi vezani za predmet ugovora o JPP-u, period na koji se zaključuje ugovor o JPP-u, imovinska prava i obaveze ugovornih strana, podjela rizika i odnosnih obaveza između ugovornih strana, međusobne finansijske obaveze ugovornih strana, finansijski model i ostali finansijski elementi ugovora o JPP-u, finansijske i druge potrebne garancije PLPN-a za izvršenje ugovora o JPP-u, garancije osnivača PLPN-a za obaveze PLPN-a u izvršenju ugovora o JPP-u, događaji i okolnosti koji mogu prouzročiti štetu i način postupanja ugovornih strana u slučaju njihovog nastanka, viša sila i procedura za postupanje ugovornih strana, ugovorne kazne, zatezne kamate, police osiguranja, posljedice neispunjenja ugovornih obaveza, prestanak ugovora o JPP-u, raskid ugovora o JPP-u i posljedice raskida ovog ugovora, zaštita okoliša, zaštita nalazišta i predmeta

od prirodnog, historijskog, historijsko-kulturnog i/ili graditeljskog nasljeđa, izmjene i dopune ugovora o JPP-u, zaštita intelektualnog vlasništva, poslovna tajna i tajnost podataka, pravo i način nadzora od strane javnog partnera nad provedbom ugovora o JPP-u, periodična eksterna revizija provedbe projekta JPP-a, postupak i uvjeti preuzimanja infrastrukture koja je predmet JPP-a, ostali elementi ugovora o JPP-u, kada je potrebno, način rješavanja sporova nastalih u izvršavanju ugovora o JPP-u, salvatorna klauzula, direktna primjena propisa i tumačenje ugovora o JPP-u i stupanje na snagu ugovora o JPP-u. Stavom (2) ovog člana propisano je da javni partner može, ugovorom o JPP-u, u skladu sa svrhom projekta JPP-a dopustiti i obavljanje komercijalnih djelatnosti s ciljem naplate prihoda od trećih lica na tržištu, odnosno ako obavljanje komercijalnih djelatnosti nije ugovoreno, ono nije dopušteno. Stavom (3) propisano je da se na pitanja iz ugovora o JPP-u koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuju odredbe propisa kojima se uređuju obligacioni odnosi.

**Član 25.** - Ovim članom propisano je da se ugovor o JPP-u zaključuje na određeno vrijeme s tim da to razdoblje ne može biti kraće od pet niti duže od 30 godina.

**Član 26.** - Ovim članom propisano je da se ugovor o JPP-u ne može obnoviti, a da se ugovor o JPP-u može prenijeti na drugo pravno lice, samo uz prethodnu pisanu saglasnost Skupštine Kantona Sarajevo za ugovor o JPP-u u nadležnosti organa iz člana 7. stav (5) ovog zakona, odnosno samo uz prethodnu pisanu saglasnost nadležnog organa iz člana 7. stav (4) ovog zakona za ugovor o JPP-u u nadležnosti ovog organa, s tim da se prenos ugovora o JPP-u iz stava (2) ovog člana uređuje se Uredbom iz člana 22. stav (1) ovog zakona. Također, ovim članom propisano je da privatni partner može promijeniti vlasničku strukturu, samo uz prethodnu pisanu saglasnost nadležnog organa iz člana 7. stav (4), odnosno iz člana 7. stav (5) ovog zakona.

**Član 27.** - Ovim članom propisano je da je za rješavanje sporova nastalih u izvršavanju ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno nadležan sud isključivo prema sjedištu javnog partnera.

**Član 28.** - Ovim članom propisano je da javni partner iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona treba prijaviti zaključeni ugovor o JPP-u i podatke iz ovog ugovora Ministarstvu, u roku od 15 dana od dana zaključivanja ovog ugovora i da se ugovori i podaci iz stava (1) ovog člana evidentiraju i vode u Registru ugovora o JPP-u.

**Član 29.** - Ovim članom propisano je da sredstva za izvršenje obaveza javnog partnera iz ugovora o JPP-u osigurava javno tijelo.

**Član 30.** - U ovom članu date su zakonske odredbe koje se odnose na Registar ugovora o JPP-u, odnosno ovim članom propisano je: Da Registar ugovora o JPP-u predstavlja službenu evidenciju o svim zaključenim ugovorima o JPP-u na području Kantona Sarajevo; Da Registar ugovora o JPP-u uspostavlja i vodi Ministarstvo, u pisanoj formi i elektronski; Da se u pisanoj formi Registar ugovora o JPP-u vodi u obliku zasebne knjige, uvezane u tvrde korice od trajnog materijala; Da se knjiga iz stava (3) ovog člana, prije prvog upisa, mora ovjeriti potpisom ovlaštenog lica i pečatom Ministarstva; Da se Registrom ugovora o JPP-u garantuje dostupnost javnosti podataka; Da se javnim podacima smatraju: naziv javnog partnera, ID broj javnog partnera, naziv privatnog partnera, adresa sjedišta privatnog partnera, datum početka i datum završetka ugovora o JPP-u, predmet i svrha ugovora o JPP-u i lokacija provedbe projekta JPP-a; i Da se pravilnikom iz člana 9. stav (14) ovog zakona, pored ostalog, bliže uređuje pitanje uspostave i vođenja Registra ugovora o JPP-u.

**Član 31.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na nadzor nad izvršavanjem ugovora o JPP-u, odnosno ovim članom propisano je: da nadzor nad izvršavanjem ugovora o JPP-u vrši javni partner iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona (Napomena: Termin - "javni partner" mora se koristiti zato što javno tijelo ili više javnih tijela postaje javni partner zaključivanjem ugovora o JPP-u.); da je godišnji izvještaj za proteklu godinu o nadzoru nad izvršavanjem ugovora o JPP-u javnog partnera iz člana 7. stav (1) ovog zakona, načelnik, odnosno gradonačelnik JLS-a dužan dostaviti općinskom vijeću, odnosno



Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje, najkasnije do kraja prvog kvartala tekuće godine; da je Godišnji izvještaj za proteklu godinu o nadzoru nad izvršavanjem ugovora o JPP-u Kantona i javnog partnera iz člana 7. stav (3) ovog zakona, resorno ministarstvo dužno dostaviti Vladi Kantona na razmatranje i usvajanje, najkasnije do kraja prvog kvartala tekuće godine; da Općinsko vijeće, odnosno Gradsko vijeće, odnosno Vlada Kantona donosi akt o usvajanju, odnosno neusvajanju odnosnog izvještaja iz st. (2) i (3) ovog člana; da akt iz stava (4) ovog člana sa odnosnim izvještajem, organ iz stava (4) ovog člana dostavlja podnosiocu izvještaja i Ministarstvu, u roku od 15 dana od dana donošenja ovog akta; i da sredstva za vršenje nadzora nad izvršavanjem ugovora o JPP osigurava javno tijelo.

**Član 32.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na nadzor nad provođenjem ovog zakona. Stavom (1) ovog člana propisano je da je nadležni organ za vršenje nadzora nad provođenjem ovog zakona Ministarstvo, a stavom (2) ovog člana propisano je da, u okviru provođenja ovog zakona, Ministarstvo vrši sljedeće poslove: priprema i podnosi Vladi Kantona godišnji izvještaj o provođenju ovog zakona za proteklu godinu, najkasnije do kraja juna tekuće godine, uspostavlja i vodi Registar ugovora o JPP-u, priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog zakona i podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona, prati izradu planova iz člana 9. ovog zakona, uspostavlja i vodi Katalog projekata JPP-a na području Kantona Sarajevo, samostalno ili u saradnji sa drugim subjektima organizuje programe edukacije iz oblasti JPP-a, saraduje s naučnim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim društvima i nevladinim organizacijama i drugim zainteresovanim stranama, u svrhu unapređivanja instituta JPP-a, promovise i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te saraduje sa inostranim subjektima ovlaštenim za JPP i obavlja i druge poslove u skladu sa odredbama ovog zakona. Dalje, stavom (3) ovog člana propisano je da sredstva za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva u skladu sa odredbama ovog zakona osigurava Kanton na poziciji Ministarstva.

**Član 33.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na periodičnu eksternu reviziju provedbe projekta JPP-a, odnosno ovim članom propisano je: da je JLS dužan obezbijediti provođenje periodične eksterne revizije provedbe projekta JPP-a javnih tijela iz člana 7. stav (1) ovog zakona; da je Vlada Kantona, putem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo dužna obezbijediti provođenje periodične eksterne revizije provedbe projekta JPP-a Kantona i javnih tijela iz člana 7. stav (3) ovog zakona; da se periodična eksterna revizija provodi svake tri godine; da postupak izbora dobavljača usluge iz st. (1) i (2) ovog člana, JLS i Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo provodi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama; da sredstva za provođenje periodične eksterne revizije osigurava javno tijelo; i da su izvještaj o izvršenoj periodičnoj eksternoj reviziji, JLS i Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo dužni dostaviti Ministarstvu, u roku od 30 dana od dana okončanja ove revizije.

**Član 34.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na pokretanje prekršajnog postupka, odnosno ovim članom propisano je: da, ako Ministarstvo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog zakona od strane javnog tijela, odnosno javnog partnera iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona, odnosno resornog ministarstva iz člana 7. stav (2) ovog zakona, odnosno ministarstva iz člana 33. stav (2) ovog zakona, odnosno izabranog ponuđača, Ministarstvo podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka; i da, ako se utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog zakona od strane Ministarstva, Vlada Kantona podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

**Član 35.** - U ovom članu date su odredbe koje se odnose na novčane kazne, i to kako slijedi: Stavom (1) ovog člana propisano je da će se novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM kazniti za prekršaj javno tijelo, odnosno javni partner, odnosno ministarstva iz člana 34. ovog zakona ako ne postupi u roku iz: člana 12. stav (3) ovog zakona, člana 18. stav (6) ili (7) ovog zakona, člana 22. stav (6) ovog zakona, člana 23. stav (5) ovog zakona, člana 28. stav (1) ovog zakona, člana 31. stav (2) ili (3) ili (5) ovog zakona, člana 32. stav (2) tačka a) ovog

zakona, člana 33. stav (6) ovog zakona; Stavom (2) ovog člana propisano je da će se novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM kazniti za prekršaj javno tijelo, odnosno javni partner, odnosno ministarstva iz člana 34. ovog zakona ako ne postupi u skladu sa odredbom iz: člana 14. stav (1) ili (2) ili (3) ili (4) ili (5) ovog zakona, člana 22. stav (3) ili (7) ili (8) ili (9) ili (10) ovog zakona, člana 30. stav (4) ovog zakona, člana 32. stav (2) tačka b) ovog zakona, člana 33. stav (1) ili (2) ovog zakona; Stavom (3) ovog člana propisano je da će se novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM kazniti za prekršaj izabrani ponuđač iz člana 34. ovog zakona ako PLPN ne zaključi ugovor u roku iz člana 22. stav (6) ovog zakona; Stavom (4) ovog člana propisano je da će se novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM kazniti za prekršaj javno tijelo, odnosno javni partner, odnosno ministarstva iz člana 34. ovog zakona ako ne postupi u roku iz: člana 9. stav (8) ili (9) ili (10) ovog zakona, člana 10. stav (2) ovog zakona; Stavom (5) ovog člana propisano je da će se novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM kazniti za prekršaj javno tijelo, odnosno javni partner, odnosno ministarstva iz člana 34. ovog zakona ako ne postupi u skladu sa odredbom iz: člana 9. stav (2) ili (3) ili (5) ili (6) ili (7) ili (11) ili (12) ili (13) ovog zakona, člana 10. stav (1) ovog zakona, člana 32. stav (2) tačka e) ovog zakona; Stavom (6) ovog člana propisano je da će se novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM kazniti odgovorna osoba javnog tijela, odnosno javnog partnera, odnosno ministarstava iz člana 34. ovog zakona za utvrđeni prekršaj iz st. (1), (2), (4) i (5) ovog člana; i Stavom (7) ovog člana propisano je da će se novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM kazniti odgovorna osoba izabranog ponuđača iz člana 34. ovog zakona za utvrđeni prekršaj iz stava (3) ovog člana.

**Član 36.** - Ovim članom propisano je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o javno-privatnom partnerstvu ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 27/11 i 16/17).

**Član 37.** - Ovim članom propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

## **FINANSIJSKA SREDSTVA**

Javno tijelo osigurava: sredstva potrebna za planiranje potencijalnih projekata JPP-a, sredstva potrebna za pripremu prijedloga projekta JPP-a, sredstva za rad Komisije za JPP, sredstva za rad Drugostepene komisije za JPP, sredstva za provedbu postupka dodjele ugovora o JPP-u, sredstva za izvršenje obaveza javnog partnera iz ugovora o JPP-u, sredstva za vršenje nadzora nad izvršavanjem ugovora o JPP-u i sredstva za provođenje periodične eksterne revizije. Dalje, sredstva za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva privrede KS, u skladu sa odredbama Prijedloga ovog zakona osigurava Kanton, kao javno tijelo, na poziciji ovog Ministarstva. Iz navedenog je vidljivo da je potrebno planiranje finansijskih sredstava po navedenoj strukturi u budžetima, odnosno finansijskim planovima javnih tijela. Međutim, imajući u vidu da je članom 9. stav (1) Prijedloga ovog zakona propisano da javno tijelo cijeni postojanje, odnosno nepostojanje potencijala za uspostavu javno-privatnog partnerstva za provedbu određenog, odnosno određenih projekata JPP-a iz svoje nadležnosti, samim tim obaveza za obezbjeđenje, odnosno za osiguranje finansijskih sredstava započinje tek u slučaju postojanja potencijala za uspostavu javno-privatnog partnerstva o čemu odlučuje javno tijelo, to upućuje na zaključak da kod davanja izjave o fiskalnoj procjeni na odnosnom obrascu, po pitanju ovog Prijedloga zakona, treba definirati status IFP-NE. Naime, ovim Prijedlogom zakona propisana/data je mogućnost upostavljanja javno-privatnog partnerstva za provedbu određenog, odnosno određenih projekata JPP-a, a ne obaveza javnog tijela za postupanje po istom.

Shodno navedenom, predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da, u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo, donese Zakona o javno-privatnom partnerstvu.



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**KANTON SARAJEVO**  
**V L A D A**

**IZVJEŠTAJ**  
**sa Javne rasprave o Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu**

Nosilac izrade:  
Ministarstvo privrede

Sarajevo, januar, 2023. godine

## **IZVJEŠTAJ**

### **sa Javne rasprave o Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu**

Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 31.10.2022. godine, Zaključkom, broj: 01-02-44682/22 od 31.10.2022. godine, utvrdila je Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu. U tački 2. navedenog Zaključka, utvrđeno je da će se javna rasprava održati u kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama i da će trajati 30 dana. Za organizovanje i provođenje Javne rasprave, Skupština Kantona Sarajevo je zadužila Vladu Kantona Sarajevo, koja je nakon provedene javne rasprave dužna da Skupštini Kantona Sarajevo podnese Izvještaj o rezultatima javne rasprave. Izvještaj treba da sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja kao i da da obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni u pripremi Prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, kao nosilac pripreme Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu, je e-mailom od 31.10.2022. godine dostavilo Službi za skupštinske poslove Spisak subjekata za dostavu Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu, a u kojem su navedeni sljedeći subjekti kojim je potrebno dostaviti predmetni Nacrt zakona:

1. Vlada Kantona Sarajevo - Premijer;
2. Svim ministarstvima Kantona Sarajevo;
3. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo;
4. Zamjenik predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Vibor Handžić;
5. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Danijela Kristić;
6. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Smiljana Viteškić;
7. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo;
8. Sekretar Vlade Kantona Sarajevo;
9. Grad Sarajevo;
10. Svim općinama Kantona Sarajevo;
11. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, Sarajevo, Dalmatinska 2;
12. Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo, Sarajevo, Branilaca Sarajeva 26;
13. Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo, Sarajevo, Kaptol 3;
14. Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Mostar, Alekse Šantića b.b.,
15. Komisija za koncesije Federacije BiH, Sarajevo, Zagrebačka 41 b;
16. Univerzitet u Sarajevu, Sarajevo, Obala Kulina Bana 7/II;
17. Univerzitet u Sarajevu, Ekonomski fakultet, Sarajevo, Trg oslobođenja - Alija Izetbegović 1;
18. Ekonomski institut Sarajevo, Sarajevo, Branilaca Sarajeva 47;
19. Privredna/Gospodarska komora Federacije BiH, Sarajevo, Branislava Đurđeva 10; i
20. Privredna komora Kantona Sarajevo, Sarajevo, La Benevolencije 8.

Pismene primjedbe, prijedloge i mišljenja (i sugestije) na Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu dostavili su sljedeći subjekti sa prednje navedene liste:

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo;
2. Grad Sarajevo;
3. Općina Centar Sarajevo;
4. Općina Novi Grad Sarajevo; i
5. Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo.

## **PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI, MIŠLJENJA I SUGESTIJE**

### **1. MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA KANTONA SARAJEVO**

Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo je dostavilo akt, broj: 01-9-02-6294/22 od 05.12.2022. godine, u kojem je navelo sljedeće mišljenje na Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu.

1.1. U vezi vašeg akta, broj i datum veze, obavještavamo vas da Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo uključujući Upravu policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo nema primjedbi, prijedloga, mišljenja i sugestija na tekst Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu.

#### **STAV PREDLAGAČA**

##### **Mišljenje se prihvata**

S obzirom da je Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo dostavilo mišljenje na Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu, u kojem nisu navedene primjedbe i sugestije na predmetni Nacrt, mišljenje Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo se prihvata.

### **2. GRAD SARAJEVO**

Grad Sarajevo je dostavio akt, broj: 01/07-02-7432-1/22 od 22.11.2022. godine, u kojem je navela sljedeće mišljenje na Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu.

2.1. U vezi akta Službe za skupštinske poslove Kantona Sarajevo, broj: 15-02-44682/22 od 31.10.2022. godine, obavještavamo da Grad Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu.

#### **STAV PREDLAGAČA**

##### **Mišljenje se prihvata**

S obzirom da je Grad Sarajevo dostavio mišljenje na Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu, u kojem nisu navedene primjedbe i sugestije na predmetni Nacrt, mišljenje Grada Sarajeva se prihvata.

### **3. OPĆINA CENTAR SARAJEVO**

Općina Centar Sarajevo je dostavila akt, broj: 11-45-781/22 od 05.12.2022. godine, u kojem je navela sljedeće mišljenje na Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu.

3.1. Vlada Kantona Sarajevo je na 209. Vanrednoj sjednici, održanoj 12.07.2022. godine, utvrdila Nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu i isti uputila u javnu raspravu. Općina Centar, kao lokalna zajednica opredijeljena i spremna za provedbu projekata javno-privatnog partnerstva, daje punu podršku donošenju ovakvog Zakona, čija će primjena u velikoj mjeri unaprijediti javne usluge i poboljšati ekonomski razvoj kako Općine Centar, tako i Kantona Sarajevo u cjelini. Nadamo se uspješnoj i produktivnoj saradnji pri implementaciji navedenog zakona, čije će benefite u konačnici osjetiti građanke i građani Kantona Sarajevo.

#### **STAV PREDLAGAČA**

##### **Mišljenje se prihvata**

S obzirom da je Općina Centar Sarajevo dostavila mišljenje na Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu, u kojem nisu navedene primjedbe i sugestije na predmetni Nacrt, mišljenje Općine Centar Sarajevo se prihvata.

#### 4. OPĆINA NOVI GRAD SARAJEVO

Općina Novi Grad Sarajevo je dostavila akt, broj: 02/02-04-25277/22 od 24.11.2022. godine, u kojem je navela sljedeće mišljenje na Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu:

4.1. U odnosu na dostavljeni Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu koji je usvojen na 54. radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, u ostavljenom roku za javnu raspravu, dostavljamo primjedbe kako slijedi: 4.1.1 U članu 7. Nacrta propisane su nadležnosti za projekte JPP-a. Predviđeno je da Vlada Kantona Sarajevo kao organ izvršne vlasti odobrava projekte JPP-a iz nadležnosti resornih ministarstava i daje saglasnost za zaključivanje ugovora o JPP-u, dok općinsko/gradsko kao predstavničko tijelo građana odobrava projekte JPP iz nadležnosti JLS i daje saglasnost za zaključivanje ugovora o JPP-u. Smatramo da su ove odredbe pravno neodržive jer općinske načelnike kao nosioce izvršnih funkcija stavljaju u niži pravni položaj u odnosu na ministre u Vladi Kantona Sarajevo, koji se za razliku od općinskih načelnika ne biraju neposredno od strane građana. Predlagač treba na jedinstven način regulisati ovo pitanje za sve nivoe izvršne vlasti, dakle ili da prijedloge projekta odobravaju organi izvršne vlasti ili da prijedloge odobravaju organi zakonodavne vlasti, i to jednobrazno za sva javna tijela. Ukoliko je predlagač stava da općinskog/gradsko vijeće odobrava projekte JPP-a i daje saglasnost za zaključenje ugovora, onda se ova procedura treba poštovati i na nivou Kantona Sarajevo, odnosno odobravanje projekata JPP-a treba da vrši Skupština Kantona Sarajevo. Neujednačena pravna rješenja se mogu odraziti na efikasnost u provođenju predloženog zakonskog rješenja. Kako član 9. stav (9) Nacrta zakona predviđa da načelnik/gradonačelnik podnosi na usvajanje općinskom vijeću prijedlog srednjoročnog i prijedlog godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP-a, tako i u stavu (10) treba da stoji da Vlada naprijed navedene planove podnosi na usvajanje Skupštini Kantona Sarajevo. U članu 12. i 13. Nacrta zakona nadležnost za imenovanje Komisije za JPP uskladiti sa nadležnostima iz člana 7. U članu 23. Nacrta zakona stav (4) i stav (5) u koliziji na naprijed opisani način, tako što se različito regulišu nadležnosti općinskog načelnika/gradonačelnika i ministara u pogledu vršenja izvršne vlasti. U stavu (4) umjesto Vlada Kantona treba da stoji Skupština Kantona Sarajevo. U članu 31. nadzor nad izvršavanjem ugovora o JPP u stavu (3) umjesto riječi Vladi Kantona treba da stoji "Skupštini Kantona"; 4.1.2 U članu 20. Nacrta zakona predloženo je da se postupak izbora konsultanta provodi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH. Članom 10a. Stav (1) tačka d), k) i m) Zakona o javnim nabavkama BiH utvrđena su izuzeća za ugovore o javnoj nabavci usluga koja se preciznije trebaju primijeniti kroz član 20. i član 21. Nacrta zakona, a u cilju jednakog postupanja svih javnih organa; 4.1.3 U članu 22. stav (3) predlažemo da javni poziv traje 30 dana umjesto 60 dana; 4.1.4 U istom članu stav (7) navedeno je da prije zaključenja ugovora o JPP načelnik pribavlja saglasnost općinskog vijeća. Kod zaključivanja ugovora kojim se stvaraju prava i obaveze za JLS općinski načelnik je dužan pribaviti mišljenje općinskog pravobranioca shodno Zakonu o pravobranilaštvu. Navedeno se odnosi i na stav (8) da ministarstva trebaju pribaviti saglasnost nadležnog pravobranilaštva, a ne Vlade. Shodno naprijed navedenom potrebno je brisati stav (10) navedenog člana; 4.1.5 Nadalje, odredbe stava stava (11) potpuno su pravno neutemeljene, odnosno propisano je da ukoliko općinsko vijeće ne da saglasnost na ugovor donosi se odluka o poništenju odluke o izabranom ponuđaču. Ova odredba je diskriminatorna za potencijalne ponuđače, a troškove neosnovanog odbijanja za zaključenje ugovora snosile bi općine. Odluka o saglasnosti na ugovor otvara prostor za političko djelovanje u stvarima koje su pravne prirode i dodatno usložnjava proceduru za sve javne organe; 4.1.6 U članu 26. iza stava (1) dodaje se stav (2) koji glasi: "Izuzetno, do donošenja odluke nadležnog organa o načinu održavanja i upravljanja javnom infrastrukturom ugovor o JPP-u se može produžiti, i to najduže godinu dana. Stavovi (2) i (3) postaju stavovi (3) i (4); 4.1.7 Nadalje, predlagač bi trebao regulisati i pitanje neusvajanja izvještaja o nadzoru nad izvršavanjem

ugovora o JPP, odnosno mogućnosti raskida ugovora ili druge mjere, plaćanja štete javnom organu, privatnom partneru itd.; i 4.1.8 Član 35. je u koliziji sa odredbama člana 10. Zakona o prekršajima FBiH, koji propisuju da: "Za prekršaj ne mogu biti odgovorni Federacija, kanton, grad, općina i mjesne zajednice." Shodno navedenom, novčane kazne se mogu propisati samo za odgovorna lica u javnom tijelu.

## **STAV PREDLAGAČA**

### **Primjedbe i prijedlozi se ne prihvataju**

Obrazloženje: 4.1.1 Kada su u pitanju primjedbe i prijedlozi iz ove tačke Izvještaja, može se konstatovati da se isto ne može prihvatiti iz sljedećih razloga: Naime, ovaj subjekt javne rasprave je predmetne primjedbe i prijedloge naveo u improviziranom ad hoc kumulativu, a koje primjedbe i prijedlozi nemaju pravnu utemeljenost, te su iste, u potpunosti, odraz njegove subjektivne percepcije: odnosnih nadležnih organa, njihove nadležnosti, komparacije odnosnih organa, kao i sa tim povezanih zakonskih rješenja u Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu, čime ovaj subjekt javne rasprave predlaže, u cijelosti, subjektivna i pravno neutemeljena zakonska rješenja po pojedinim pitanjima, a koja su kao takva pravno neodrživa; 4.1.2 Kada je u pitanju primjedba i prijedlog iz ove tačke Izvještaja, može se konstatovati da se isto ne može prihvatiti iz sljedećih razloga: Postupak izbora konsultanta mora se provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 39/14 i 59/22), jer je članom 10a. stav (6) tačka m) ovog Zakona izuzet samo postupak dodjele ugovora o JPP-u, a što je u skladu sa članom 22. Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu; 4.1.3 Kada je u pitanju prijedlog iz ove tačke Izvještaja, može se konstatovati da se isti ne može prihvatiti iz sljedećih razloga: Predloženi rok od 30 dana je iznimno kratak za javni poziv u postupku dodjele ugovora o JPP-u; 4.1.4 Kada su u pitanju primjedbe i prijedlog iz ove tačke Izvještaja, može se konstatovati da se isto ne može prihvatiti iz sljedećih razloga: Naime članom 22. st. (7) i (8) Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu propisano je pribavljanje saglasnosti za zaključenje ugovora o JPP-u nadležnog organa iz člana 7. st. (1) i (3) ovog Nacrta zakona, a u kojem postupku je obavezno i pribavljanje mišljenja nadležnog pravobranioca, odnosno pravobranilaštva na prijedlog ugovora o JPP-u, sukladno članu 22. stav (9) ovog Nacrta zakona, odnosno, ne može se isključiti nadležni organ iz člana 7. st. (1) i (3) ovog Nacrta zakona u postupku dodjele ugovora o JPP-u; 4.1.5 Kada je u pitanju primjedba iz ove tačke Izvještaja, može se konstatovati da se ista ne može prihvatiti iz sljedećeg razloga: Naime, tvrdnje iznesene u ovoj tački su u potpunosti paušalne i pravno neutemeljene; 4.1.6 Kada je u pitanju prijedlog iz ove tačke Izvještaja, može se konstatovati da se isti ne može prihvatiti iz sljedećeg razloga: Javno-privatno partnerstvo je dugoročan ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera, te je u ovom odnosu potrebno da javni partner blagovremeno planira i provede postupak dodjele novog ugovora o JPP-u za izvršenje odnosne javne usluge, odnosno zadovoljenje odnosne javne potrebe, a koja je predmet postojećeg ugovora o JPP-u; 4.1.7 Kada su u pitanju primjedbe ove tačke Izvještaja, može se konstatovati da se iste ne mogu prihvatiti iz sljedećeg razloga: Naime, proces nadzora je u potpunosti riješen odnosnim odredbama Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu, a ostala navedena pitanja su predmet odnosnih regulacija u ugovoru o JPP-u; i 4.1.8 Kada je u pitanju primjedba iz ove tačke Izvještaja, može se konstatovati da se ista ne može prihvatiti iz sljedećeg razloga: Naime, predmetna primjedba je paušalna i pravno neutemeljena jer se ovim Nacrtom zakona, kao posebnim pravnim propisom, pored ostalog, propisuju i odnosni prekršaji, kao i novčane kazne za iste, kako je to regulisano u Poglavlju X ovog Nacrta zakona.

## 5. MINISTARSTVO PRIVREDE KANTONA SARAJEVO

5.1 Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je nakon izvršene detaljne analize Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu iznijelo mišljenje da treba drugačije propisati odredbu iz člana 26. stav (3) Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu, a koja odredba se odnosi na prenos ugovora o JPP-u. Naime, istom odredbom je propisano sljedeće: "Ugovor o JPP-u ne može se prenijeti na drugo pravno lice ili bilo koji drugi subjekt.". Međutim, s jedne strane, ova odredba je važna prepreka onim investitorima koji u javno-privatno partnerstvo ne ulaze u dobroj vjeri, ali sa druge strane je kočnica onim investitorima koji u javno-privatno partnerstvo ulaze u dobroj vjeri, ali ih objektivne okolnosti, u određenom vremenskom periodu, dovedu u stanje da nisu u mogućnosti da izvršavaju obaveze iz ugovora o JPP-u. Također, a sa tim u vezi, potrebno je istaći da nastalo stanje nemogućnosti izvršavanja ugovornih obaveza, bez obzira na uzroke nastanka ovakvog stanja, dovodi javno tijelo u okolnost da se ne pruža javna usluga i/ili ne zadovoljava javna potreba iz njegove nadležnosti, putem projekta JPP-a i generalno. Stoga je Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo zaključilo da treba omogućiti prijenos ugovora o JPP-u uz prethodnu saglasnost Skupštine Kantona Sarajevo, odnosno nadležnog organa iz člana 7. stav (4) Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu, s tim da se prenos ugovora o JPP-u uredi uredbom iz člana 22. stav (1) Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu.

### STAV PREDLAGAČA

#### Mišljenje se prihvata

Kada je u pitanje mišljenje Ministarstva privrede Kantona Sarajevo iz tačke 5.1 ovog Izvještaja, prije svega potrebno je istaći - da je isto utemeljeno i kao takvo u cijelosti prihvatljivo. Shodno tome, u članu 26. ovog Nacrta zakona, stav (2) je izmijenjen i sada glasi: "(2) Ugovor o JPP-u može se prenijeti na drugo pravno lice, samo uz prethodnu pisanu saglasnost Skupštine Kantona Sarajevo za ugovor o JPP-u u nadležnosti organa iz člana 7. stav (5) ovog zakona, odnosno samo uz prethodnu pisanu saglasnost nadležnog organa iz člana 7. stav (4) ovog zakona za ugovor o JPP-u u nadležnosti ovog organa."; Iza stava (2) ovog člana, dodat je novi stav (3) koji glasi: "(3) Prenos ugovora o JPP-u iz stava (2) ovog člana uređuje se Uredbom iz člana 22. stav (1) ovog zakona."; i Dosadašnji stav (3) ovog člana postaje stav (4). S obzirom na ove izmjene i dopune, naziv člana 26. je izmijenjen i sada glasi: "Obnavljanje i prenos ugovora o JPP-u i promjena vlasničke strukture u PLPN-u".

**Dodatne informacije:** A. Subjekt javne rasprave - Ekonomsko-socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo, aktom, broj: 13-04-04-45742-2/22 od 17.11.2022. godine dostavilo je Zaključak Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo, broj: 13-04-04-45742-2/22 od 17.11.2022. godine, koji glasi: "U sklopu javne rasprave o Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu, Udruženje poslodavaca Kantona Sarajevo će, u ime Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo održati sastanak sa Ministarstvom privrede Kantona Sarajevo na temu Nacrta zakona, te će zaključci doneseni na istom, biti prilog javnoj raspravi u ime Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo.". Kada je u pitanju postupanje Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo, vezano za ovu javnu raspravu, bitno je istaći da Ekonomsko-socijalno vijeće do današnjeg dana nije iniciralo održavanje sastanka pomenutog u prednje navedenom Zaključku. Također, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo konstavalo je da Ekonomsko-socijalno vijeće do današnjeg dana nije dostavilo primjedbe, prijedloge i mišljenja na Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu; B. U toku trajanja javne rasprave o Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu, Međunarodna finansijska korporacija (International Finance Corporation - IFC) organizovala je okrugli stol pod nazivom "Javno-privatno partnerstvo - zakonske osnove za primjenu". Učesnici ovog okruglog stola bili su predstavnici Ministarstva



privrede Kantona Sarajevo, predstavnici IFC-a, eksperti angažovani od strane Advokatske kancelarije "Clifford Chance Europe" LLP i drugi eksperti iz oblasti javno-privatnog partnerstva. Bitno je istaći da su, na ovom okruglom stolu, eksperti angažovani od strane Advokatske kancelarije "Clifford Chance Europe" LLP prezentirali glavne nalaze analize Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu (ova analiza Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu provedena je na zahtjev IFC-a), koja je analiza sačinjena u formi akta, broj: 36-41045519 od 28.11.2022. godine na engleskom i bosanskom jeziku. U ovoj analizi, u osnovi, Advokatska kancelarija "Clifford Chance Europe" LLP osvrnula se na aspekte u Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu koji se odnose na opseg, ključne definicije, načela, postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu i ugovorni okvir. Pored navedenog, kao dodatak analize priložena je tabela pod nazivom - Dodatak 1 "Proces JPP-a", na kojoj je prikazan opći pregled procesa JPP-a kako je detaljno opisano u Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu, zajedno sa glavnim akterima, njihovom ulogom i glavnim koracima u cjelokupnom procesu. Također, uz ovu analizu priložen je i Dodatak 2 "Ključni elementi pravnog okvira Evropske unije", koji dodatak sažima opću arhitekturu pravnog okvira Evropske unije za javno-privatno partnerstvo i koncesije. Sa tim u vezi, prije svega, potrebno je navesti da su učesnici ovog okruglog stola koji nisu predstavnici Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, istakli da analizirani Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu jeste, u osnovi, prihvatljiva pravna infrastruktura u oblasti javno-privatnog partnerstva, s tim da su iznijeli preporuke da se izvrše određene izmjene, u smislu pojednostavljenja procesa pripreme i dodjele ugovora o JPP-u, uvođenja finansijskih institucija u strukturu vlasništva PLPN-a bez ikakve saglasnosti nadležnog organa javnog tijela i uvođenja instituta arbitraže u procesu rješavanja sporova nastalih u obligacionom odnosu javno-privatnog partnerstva. Međutim, nakon detaljne analize pomenutih preporuka od strane Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, iako navedeni učesnici nisu subjekti javne rasprave, ocijenjeno je da ove preporuke nije moguće prihvatiti. Naime, imajući u vidu ustavne nadležnosti Kantona Sarajevo, zakonske nadležnosti jedinica lokalne samouprave, te ostalu zakonsku regulativu koja se odnosi i u vezi je sa uspostavljanjem javno-privatnog partnerstva, proces pripreme i dodjela ugovora o JPP-u je u Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu regulisan u nivou najvišeg mogućeg pojednostavljenja ovog procesa shodno navedenim ustavnim i zakonskim ograničenjima. Kada je u pitanju preporuka koja se odnosi na uvođenje finansijskih institucija u vlasničku strukturu PLPN-a bez ikakve saglasnosti nadležnog organa javnog tijela, isto nije moguće prihvatiti jer javno tijelo, u slučaju da njegov nadležni organ ne daje predmetnu saglasnost, izloženo je objektivnom riziku da odnosna javna usluga i/ili odnosna javna potreba nije raspoloživa na nivou prihvatljivosti, a za koju raspoloživost je, u osnovi, nadležno i odgovorno javno tijelo. Dalje, institut arbitraže nije moguće prihvatiti s obzirom na nedovoljnu raspoloživost zakonskih propisa u Bosni i Hercegovini, a koji se odnose na institut arbitraže; C. Ministar Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, sa saradnicima, je dana 21.11.2022. godine održao forum u vezi Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu, a na kojem forumu su prisustvovali predstavnici Građanske inicijative "Za bolje i ljepše Sarajevo" i Udruženja građana "Eko akcija". Na ovom forumu, predstavnici pomenutih udruženja građana su, u osnovi, izrazili bojaznost po pitanjima iz domena zaštite okoliša, kao i dodjele ugovora o JPP-u iz oblasti vodosnabdijevanja. Nakon diskusije, istim je pojašnjeno da se pitanja iz domena zaštite okoliša rješavaju kroz insitut okolinske dozvole za objekat (za koji je zakonom propisano izdavanje ove dozvole) koji se struktuiru u procesu trajanja ugovora o JPP-u, tj. da javnost, kroz javnu raspravu u postupku izdavanja okolinske dozvole, ostvaruje pravo, tj. može davati primjedbe, prijedloge i sugestije nadležnom organu za izdavanje ove dozvole. Kada je u pitanju bojazan koja se odnosi na vodosnabdijevanje, istim je predstavnicima pojašnjeno da je vodosnabdijevanje predmet koncesije u skladu sa članom 6. stav (1) tačka 8) Zakona o koncesijama ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 27/11, 15/13 i 1/22), s tim da su, odredbom

iz člana 6. stav (5), javna preduzeća iz oblasti vodosnabdijevanja, čiji su osnivači Kanton ili općine u Kantonu Sarajevo izuzeta iz obaveze potpisivanja koncesionog ugovora. Dakle, s obzirom na navedeno, te imajući u vidu odredbe iz člana 5. Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu, može se činjenično zaključiti da vodosnabdijevanje nije predmet javno-privatnog partnerstva. Dalje, treba navesti da su ova dva udruženja dostavila Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo, u pisanoj formi, određene primjedbe, prijedloge i sugestije na Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu, a koje nije moguće razmatrati jer ova dva udruženja nisu subjekti javne rasprave, s tim da je potrebno dodatno istaći da većina dostavljenih primjedbi, prijedloga i sugestija nije u skladu sa ustavima u Bosni i Hercegovini i pozitivnim zakonskim propisima, a preostale primjedbe, prijedlozi i sugestije nisu pravno utemeljene. Sa tim u vezi, potrebno je istaći, da su Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo, u pisanoj formi, dostavljene određene primjedbe, prijedlozi i sugestije od strane Udruženja "Sindikat radnika u zdravstvu u Kantonu Sarajevo" i fizičkog lica mr. sci. Avdić Armina, a koji subjekti nisu subjekti javne rasprave, te iste nije moguće razmatrati.



Broj: 09-02-317/23  
Sarajevo, 09.01.2023. godine

KANTON SARAJEVO  
MINISTARSTVO PRIVREDE

**PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu.-**

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17-Dруги нови преčišćени текст, 2/18-Ispravka i 32/22), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

**MIŠLJENJE**

1. Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu ne sadrži odredbe koje bi bile u suprotnosti sa odredbama ustava, a s obzirom da na nivou Federacije Bosne i Hercegovine nije donijet zakon koji reguliše oblast javno-privatnog partnerstva, u ovom slučaju se ne može vršiti usklađenost dostavljenog materijala sa drugim propisima koji regulišu ovu oblast.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Други нови преčišćени текст, 2/18-Ispravka i 32/22), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz napomenu da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, s obzirom da je provođenje ovog propisa potrebno obezbjediti budžetska sredstva.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



**PO OVLAŠTENJU VLADE KANTONA SARAJEVO**

**Adis Bisić, dipl. pravnik**



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Public Defender's Office of Sarajevo Canton

Broj: M-2/23  
Sarajevo, 09.01.2023.godine

**Bosna i Hercegovina**  
**Federacija Bosne i Hercegovine**  
**KANTON SARAJEVO**  
Ministarstvo privrede

**Veza: Vaš broj 07-04-14-36468-9/21 od 05.01.2023.godine**

Aktom broj i datum veze, koji je zaprimljen u Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo dana 06.01.2023.godine, obratili ste se sa zahtjevom kojim tražite mišljenje ovoga organa na Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu, a u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo broj 50/17-Dруги нови преčišчени текст и 2/18-Ispravka).

Na osnovu uvida u prednje citirani Prijedlog Zakona, te nakon proučavanja važećih zakonskih propisa koji regulišu predmet Vašeg zahtjeva, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo na osnovu člana 14. Zakona o pravobranilaštvu izjašnjava se i daje sljedeće:

### **M I Š L J E N J E**

Članom 3. stav 5. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa utvrđeno je da u slučaju ukoliko se propisom regulišu imovinsko-pravni odnosi nosilac izrade je dužan pribaviti mišljenje Pravobranilaštva Kantona Sarajevo shodno Zakonu o pravobranilaštvu, što je u konkretnom slučaju i učinjeno.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, ovo Pravobranilaštvo **nema primjedbi** na dostavljeni tekst Prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu u dijelu koji se odnosi na odredbe koje regulišu imovinsko-pravna pitanja, s tim što u pogledu odredaba člana 20.predmetnog Zakona smatramo da prije zaključivanja ugovora sa konsultantom nije potrebno pribaviti stručno mišljenje Pravobranilaštva kako je to predviđeno stavom 3. istog člana, imajući u vidu pravnu prirodu takvog Ugovora, odredbe Zakona o Pravobranilaštvu ("Sl.novine Kantona Sarajevo" 33/08, 7/12, 44/16 i 45/21), kojima je propisana obaveza pribavljanja mišljenja ovoga organa, te odredba člana 21. predmetnog Prijedloga.

Za sve dodatne informacije ili konsultacije stojimo Vam na raspolaganju.





Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Ministry of Finance

Broj: 08/03-02-318/23 NB  
Sarajevo, 09.01.2023. godine

## **KANTON SARAJEVO** **MINISTARSTVO PRIVREDE**

**Predmet:** Mišljenje na Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu  
**Veza:** Vaš dopis, broj: 07-04-14-36468-11/21 od 05.01.2023. godine.

Vežano za Vaš zahtjev za mišljenje na Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/16 i 15/18), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija uz Prijedlog zakona dostavilo na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-NE u kojem je data sljedeća izjava: „Za realizaciju ovog Zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo“.

Obzirom da za provođenje Prijedloga zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo, na navedeni Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog učinka na Budžet, **nema primjedbi**.

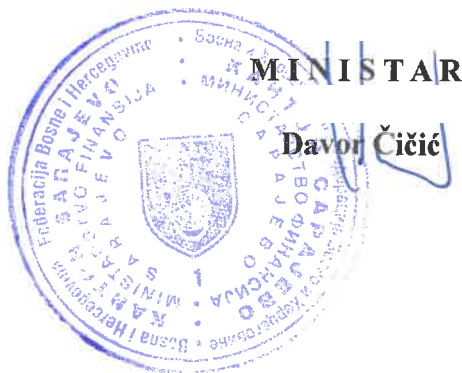
Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama Prijedloga zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-NE Izjave o fiskalnoj procjeni, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti Predlagača, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. MF-Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremio: Nedžad Bašić

Kontrolisala: Amina Močević, mr. oec.





Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO  
Ministry of Finance

Broj: 08/04-02-499/23  
Sarajevo, 10.01.2023. godine

## KANTON SARAJEVO MINISTARSTVO PRIVREDE

**PREDMET:** Mišljenje na Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu  
**VEZA – VAŠ** akt broj: 07-04-14-36468-12/21 od 06.01.2023. godine.

Vežano za Vaš akt, broj i datum veze, koji se odnosi na Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, a u skladu sa članom 16. stav (1) tačka a) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 29/22), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je postupilo u skladu sa navedenom Uredbom i Ministarstvu finansija uz Prijedlog zakona dostavilo na mišljenje popunjen i potpisan *Obrazac 2-Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa u čijoj tački 5. Upporedna analiza opcija i odabir najpovoljnije opcije -Troškovi primjene* utvrđen je sljedeći zaključak: „Kod davanja izjave o fiskalnoj procjeni na odnosnom obrascu, po pitanju ovog Prijedloga zakona, treba definirati status IFP-NE. Naime, ovim zakonom propisana data mogućnost uspostavljanja javo-privatnog partnerstva za provedbu određenog, odnosno određenih projekata JPP-a, a ne obaveza javnog tijela za postupanje po istom. Takođe je navedeno, da Prijedlog zakona ujedno ima vrlo značajan ekonomski uticaj, odnosno istim će biti omogućeno pokretanje značajnih investicijskih ciklusa u Kantonu Sarajevo“.

Obzirom da za provođenje Prijedloga zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo što je utvrđeno u dostavljenom Ministarstvu finansija uz Prijedlog zakona popunjenom i potpisanom obrazcu IFP-NE, na navedeni Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog i ekonomskog učinka na Budžet, **nema primjedbi**.

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama Prijedloga zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrazcu 2- Obrazcu za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti Predlagača, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. a/a

Pripremila: Lejla Elezović





**Broj: 13-05/2-2-510/22**  
**Sarajevo, 09.01.2023. godine**

**MINISTARSTVO PRIVREDE KANTONA SARAJEVO**  
**- O V D J E -**

**PREDMET: Mišljenje na Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu u Kantonu Sarajevo, dostavlja se**

**VEZA: Vaš akt, broj 07-04-14-36468-13/21 od 06.01.2023. godine**

Na osnovu člana 16. stav (1) tačka b) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 29/22), Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, daje slijedeće

**MIŠLJENJE**

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo nema primjedbi u pogledu dostavljene procjene uticaja propisa uz Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu u Kantonu Sarajevo koje je ovom ministarstvu dostavilo Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo.

S poštovanjem,

Pripremio: Eldin Šarić, šef Odjeljenja

Sekretarka Ministarstva, Amira Gackić



**MINISTRICA**

**Ivana Prvulović**

Dostaviti:  
1. Naslovu,  
2. a/a.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387(0)33 562-089, Fax: + 387(0)33 562-090  
Web: <http://mrsri.ks.gov.ba>, E-mail: [mrsri@mrsri.ks.gov.ba](mailto:mrsri@mrsri.ks.gov.ba)

1/1



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
CANTON SARAJEVO  
Ministry of Justice and Administration

Broj: 03-04-02-505/23  
Sarajevo, 09.01.2023. godine

**MINISTARSTVO PRIVREDE**  
**gosp. Adnan Delić, ministar**

**PREDMET: Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu, mišljenje –**

**VEZA: Vaš akt, broj: 07-04-14-36468-14/21 od 06.01.2023. godine**

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, na osnovu odredbi člana 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22) i člana 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo pravde i uprave, kao kontrolni organ, razmotrilo je Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu i Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, te daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu je propis kojim se ne povrjeđuju prava zaštićena odredbama Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, niti je u suprotnosti sa drugim pravnim aktima, kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda.

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo nema primjedbi u pogledu provedene procjene uticaja zakona na zaštitu ljudskih prava i sloboda.

S poštovanjem,

Dostaviti:  
1. Naslovu;  
2. a/a.







Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
**Ministry of Communal Economy, Infrastructure,**  
**Physical Planning Construction and**  
**Environmental Protection**

Broj: 05/02-02-506/23  
Sarajevo, 10.01.2023. godine

**MINISTARSTVO PRIVREDE**  
**n/r Ministra**

**PREDMET:** Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu u Kantonu Sarajevo - dostavlja se

**VEZA:** Vaš akt. broj: 07-04-14-36468-15/21 od 06.01.2023. godine

Postupajući po Vašem aktu, broj: 07-04-14-36468-15/21 od 06.01.2023. godine, na osnovu člana 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, gradenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, razmotrilo je Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu u Kantonu Sarajevo i obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, te daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu u Kantonu Sarajevo je propis koji može imati značajnog uticaja na zaštitu životne okoline, imajući u vidu član 12. stav (1) tačka e) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo.

Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, gradenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo stoga smatra da je u Obrascu za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, uticaj na zaštitu životne okoline trebao biti označen na način "značajan uticaj", umjesto opcije bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).

Imajući u vidu da se radi o prijedlogu Zakona o javno-privatnom partnerstvu u Kantonu Sarajevo, Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, gradenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, je stava da s prilikom izrade podzakonskih propisa predvide odredbe kojima će se otkloniti mogućnost nastanka štetnih uticaja na zaštitu životne okoline.

S poštovanjem.

**OBRADILA:** Višnja Ljubijankić, koordinator postupka procjene uticaja

Dostaviti:

- Naslovu
- Evidenciji
- Arhiva



**Enver Hadžiahmetović, dipl.ing. maš**





Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Anti-Corruption and Quality Control Office

Broj: 20-04-14-36468-17/23  
Sarajevo, 10.01.2023. godine

**MINISTARSTVO PRIVREDE KANTONA SARAJEVO**

- ovdje -

**Predmet:** Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga zakona o javnom–privatnom partnerstvu u Kantonu Sarajevo  
(Veza: Vaš akt broj: 07-04-14-36468-16/21 od 06.01.2023. godine)

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, a u skladu sa članom 16. stav (1) tačka e) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 29/22) Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo, razmatrajući dostavljeni Prijedlog zakona o javnom–privatnom partnerstvu u Kantonu Sarajevo sa pratećom dokumentacijom, sa stanovišta procjene uticaja koruptivnih rizika, daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Dostavljeni Prijedlog zakona o javnom–privatnom partnerstvu u Kantonu Sarajevo sa pratećom dokumentacijom ne sadrži odredbe koje mogu dovesti do koruptivnih rizika. Kako se ovim propisom uređuje važna materija njegove odredbe potrebno je da osiguraju minimum rizika u javno-privatnom partnerstvu u svim fazama postupka, od planiranja do postupka dodjele ugovora i pravne zaštite.

S poštovanjem,



Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a.

2/23

## OBRAZAC ZA PROVODENJE SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>Naziv prednacrta/nacrta/prijedloga propisa</b> <i>(Obavezno navesti formu propisa: prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa)</i>	<b>Zakon o javno-privatnom partnerstvu (Prijedlog)</b>
<b>Obradivač (naziv organa)</b>	<b>Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo</b>
<b>Datum</b>	<b>11.01.2023. godine</b>
<b>Pravni osnov za donošenje propisa</b>	Član 12. i 13. i član 18. stav (1) tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17).
<b>1. Analiza stanja i identifikacija problema</b>	
<p>Opišite postojeće stanje i identificirane probleme u skladu sa članom 9. Uredbe. Analizirajte implikacije postojećeg stanja na ciljne grupe i druge zainteresirane strane. Analiza treba da obavezno sadrži obrazloženje neophodnosti normativno-pravnog rješavanja identificiranog problema u odnosu na druga moguća rješenja.</p>	
<p>Odgovor: Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, na osnovu obuhvatne i detaljne analize odnosnih elemenata, parametara i aspekata u procesu primjene Zakona o javno-privatnom partnerstvu ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 27/11 i 16/17) u proteklom periodu, konstatovalo je - da postoje: greške tehničke i druge prirode, neprecizni pojmovi i formulacije u određenim odredbama ovog zakona, neusklađenost određenih odredbi ovog zakona sa drugim odnosnim propisima, znatne pravne prepreke i manjkavosti u postojećim pravnim rješenjima za određena pitanja u ovom zakonu, da nedostaju pravna rješenja za ključna pitanja koja trebaju biti tretirana ovim zakonom, kao i da postoje druge povezane manjkavosti što, u znatnoj mjeri, otežava ili onemogućava primjenu ovog zakona na odnosnu materiju koja čini predmet ovog zakona. S obzirom na navedeno, a imajući u vidu da će rješavanje navedene problematike adekvatnim pravnim rješenjima, sasvim izvjesno, zahtijevati izmjene i dopune više od 50% članova postojećeg Zakona o javno-privatnom partnerstvu, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je zaključilo - da je neophodno donijeti novi zakon o javno-privatnom partnerstvu.</p> <p>Ciljne grupe su: domaći i strani poslovni subjekti/investitori koji su zainteresovani za investiranje u Kanton Sarajevo putem modela javno-privatnog partnerstva, kao i građani Kantona Sarajevo koji koriste javne usluge koje mogu biti predmetom projekata javno-privatnog partnerstva.</p> <p>Propisom se rješava problematika uspostave adekvatnog pravnog okvira za korištenje modela JPP-a radi pokretanja značajnih investicijskih ciklusa u Kantonu Sarajevo.</p>	
<p>Bitno je istaći da je donošenje ovog propisa u skladu sa dokumentom - "Strategija razvoja Kantona Sarajevo za period 2021-2027. godina", odnosno sa „Strateškim ciljem 1. Unaprijediti konkurentnost privrede i povećati zaposlenost“ - Prioritet 1.1 Kreiranje okruženja poticajnog za poslovanje; „Mjera 1.1.6.</p>	

<p>Jačanje javno-privatnog partnerstva kao modaliteta aktiviranja resursa privatnog sektora za unapređenje javne infrastrukture i podizanje kvalitete javne usluge“.</p> <p>Kada su u pitanju zakoni i drugi propisi kojima su regulisana pojedina pitanja u vezi sa predmetom propisa, ističemo da je oblast javno-privatnog partnerstva trenutno regulirana sljedećim pozitivnim propisima: 1) Zakon o javno-privatnom partnerstvu („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 27/11 i 16/17); 2) Uredba o sadržaju ugovora o javno-privatnom partnerstvu („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 15/12); 3) Uredba o sadržaju i načinu vođenja registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 14/12); 4) Uredba o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 14/12); 5) Uredba o nadzoru provedbe projekata javno-privatnog partnerstva („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 14/12); 6) Uredba o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 27/17); 8) Zakon o obligacionim odnosima (“Sl. list SFRJ”, br. 29/1978, 39/1985, 45/1989 - odluka USJ i 57/1989, “Sl. list RBiH”, br. 2/1992, 13/1993 i 13/1994 i “Sl. novine FBiH”, br. 29/2003 i 42/2011); 9) Zakon o upravnom postupku Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98, 48/99 i 61/22).</p>
<p><b>2. Opći i specifični ciljevi propisa</b></p>
<p>Identificirajte opće i specifične ciljeve u skladu sa članom 10. Uredbe. Pri utvrđivanju ciljeva nužno je voditi računa o njihovoj preciznosti i konkretnosti, mjerljivosti, relevantnosti i ostvarivosti u jasno određenim rokovima.</p>
<p>Odgovor:</p>
<p>Opći: Kreiranje okruženja poticajnog za poslovanje</p>
<p>Specifični: : Jačanje javno-privatnog partnerstva kao modaliteta aktiviranja resursa privatnog sektora za unapređenje javne infrastrukture i podizanje kvalitete javne usluge</p>
<p><b>3. Identifikacija mogućih opcija za postizanje utvrđenih ciljeva</b></p>
<p>Identificirajte moguće opcije za postizanje utvrđenih ciljeva u skladu sa članom 11. Uredbe.</p>
<p>Odgovor:</p>
<p><b>Opcija 1.</b></p> <p><i>(Opcija zahtijevanja postojećeg stanja kojom će se ukazati na posljedice nerješavanja identificiranih problema u narednom periodu)</i></p>
<p>Opis rješenja i osnovne implikacije:</p> <p>U slučaju zadržavanja postojećeg stanja, u postojećoj legislativi kojom se regulira oblast javno-privatnog partnerstva u Kantona Sarajevo, i dalje će biti prisutne znatne pravne prepreke i manjkavosti u postojećim pravnim rješenjima Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 27/11 i 16/17) za određena pitanja u ovom zakonu, i nedostatak pravnih rješenja za ključna pitanja koja trebaju biti tretirana ovim zakonom,</p>

kao i druge povezane manjkavosti, koje u znatnoj mjeri, otežavaju ili onemogućavaju primjenu ovog zakona na odnosnu materiju koja čini predmet ovog zakona, odnosno bit će otežano korištenje modela JPP-a radi pokretanja značajnih investicijskih ciklusa u Kantonu Sarajevo.

## **Opcija 2.**

*(Opcija djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kreiranja ili mijenjanja regulatornog okvira)*

Opis rješenja i osnovne implikacije:

Ne postoji mogućnost djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kriteranja ili mijenjanja regulatornog okvira.

## **Opcija 3.**

(Opcija usvajanja novog i sveobuhvatnog normativnog okvira ili izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira kojim će se u potpunosti ili u najvećoj mogućnoj mjeri riješiti identificirani problem)

Opis rješenja i osnovne implikacije:

Imajući u vidu da će rješavanje predmetne problematike adekvatnim pravnim rješenjima, sasvim izvjesno, zahtijevati izmjene i dopune više od 50% članova postojećeg Zakona o javno-privatnom partnerstvu, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je zaključilo - da je neophodno donijeti novi zakon o javno-privatnom partnerstvu. Donošenje novog propisa kojim će se regulirati predmetna materija stvorit će funkcionalan pravni okvir koji će omogućiti korištenje modela JPP-a za pružanje javnih usluga u Kantonu Sarajevo, te će samim time biti omogućeno pokretanje značajnih investicijskih ciklusa u Kantonu Sarajevo, a od čega će korist imati prednje navedene ciljine skupine. Uzimajući u obzir sve navedeno pripremljen je Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu.

## **4. Procjena uticaja identificiranih opcija**

Izvršite procjenu uticaja u skladu sa članom 12. Uredbe.

Sve uticaje opisati navodeći:

- a) nivo uticaja: a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem), b) značajni uticaji, c) vrlo značajni uticaji
- b) glavne izvore podataka za procjenu,
- c) dostupne podatke i kvantitativne i kvalitativne pokazatelje, te
- d) analizu podataka i procjenu relevantnosti i obima uticaja te zaključak da li je uticaj pretežno pozitivan ili negativan.

Opcije	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Fiskalni uticaji	Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem).	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem).
Ekonomski uticaji	Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem).	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Vrlo značajan uticaj.

Socijalni uticaji	Bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Značajan uticaj.
Uticaji na zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda	Bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).
Uticaji na zaštitu životne okoline	Bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Značajan uticaj*. * <i>Pojedini projekti javno-privatnog partnerstva mogu imati značajan uticaj na zaštitu životne okoline.</i>
Koruptivni rizici	Bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Bez uticaja (ili sa zanemarivim uticajem).s

### 5. Usporedna analiza opcija i odabir najpovoljnije opcije

Analizirajte opcije u skladu sa kriterijima iz člana 14. Uredbe.

	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Postizanje cilja	Ciljevi se ostvaruju samo djelimično.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Postavljeni ciljevi se ostvaruju u najvećoj mogućoj mjeri.
Provedivost	Prisutne su znatne pravne prepreke i manjkavosti u postojećim pravnim rješenjima Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 27/11 i 16/17) za određena pitanja u ovom zakonu, i nedostatak pravnih rješenja za ključna pitanja koja trebaju biti tretirana ovim zakonom, kao i druge povezane manjkavosti, koje u znatnoj mjeri, otežavaju ili onemogućavaju primjenu ovog zakona na odnosnu materiju koja čini predmet ovog zakona.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Propis nudi adekvatna pravna rješenja kojima se omogućava njegova provodivost, odnosno primjena u provođenju projekata JPP-a. Propis se može efikasno primijeniti kroz strukturu javne uprave i to sa aspekta njegove organizacione i tehničke izvodljivosti.
Jasnoća	Ciljnim grupama je znatno otežana primjena postojećih zakonskih rješenja.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Ciljne grupe mogu bez poteškoća i na ispravan način primijeniti odabrana zakonska rješenja.
Troškovi primijene	Postojećim zakonskim rješenjem propisana/data je mogućnost upostavljanja	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Javno tijelo osigurava: sredstva potrebna za planiranje potencijalnih

	<p>javno-privatnog partnerstva za provedbu određenog, odnosno određenih projekata JPP-a, a ne obaveza javnog tijela za postupanje po istom. Međutim, postoji obaveza za finansiranje Komisije za javno-privatno partnerstvo koje se vrši iz Budžeta Kantona Sarajevo, odnosno sa pozicije Ministarstva privrede Kantona Sarajevo.</p>	<p>projekata JPP-a, sredstva potrebna za pripremu prijedloga projekta JPP-a, sredstva za rad Komisije za JPP, sredstva za rad Drugostepene komisije za JPP, sredstva za provedbu postupka dodjele ugovora o JPP-u, sredstva za izvršenje obaveza javnog partnera iz ugovora o JPP-u, sredstva za vršenje nadzora nad izvršavanjem ugovora o JPP-u i sredstva za provođenje periodične eksternje revizije. Dalje, sredstva za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva privrede KS, u skladu sa odredbama Načrta ovog zakona osigurava Kanton, kao javno tijelo, na poziciji ovog Ministarstva. Iz navedenog je vidljivo da je potrebno planiranje finansijskih sredstava po navedenoj strukturi u budžetima, odnosno finansijskim planovima javnih tijela. Međutim, imajući u vidu da je članom 9. stav (1) ovog Prijedloga zakona propisano da javno tijelo cijeni postojanje, odnosno nepostojanje potencijala za uspostavu javno-privatnog partnerstva za provedbu određenog, odnosno određenih projekata JPP-a iz svoje nadležnosti, samim tim obaveza za obezbjeđenje, odnosno za osiguranje finansijskih sredstava započinje tek u slučaju postojanja potencijala za uspostavu javno-privatnog partnerstva o čemu odlučuje javno tijelo, to upućuje na zaključak da kod davanja</p>
--	---	---

Usklađenost	Propis nije u suprotnosti sa drugim propisima.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	izjave o fiskalnoj procjeni na odnosnom obrascu, po pitanju ovog Prijedloga zakona, treba definirati status IFP-NE. Naime, ovim zakonom propisana/data je mogućnost upostavljanja javno-privatnog partnerstva za provedbu određenog, odnosno određenih projekata JPP-a, a ne obaveza javnog tijela za postupanje po istom.
Integralni pristup	Propis nije u suprotnosti sa drugim propisima.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Propis nije u suprotnosti sa drugim propisima.
Održivost	S obzirom na prednje navedene manjkavosti i neadekvatnost pravnih rješenja, propis nije održiv u dužem vremenskom periodu.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Propis je održiv i osigurava funkcionalan pravni okvir za sistematično provođenje projekata javno-privatnog partnerstva u Kantonu Sarajevu.
Efikasnost	Propis svoju efikasnost ostvaruje kroz podzakonske akte koji su doneseni na osnovu ovog zakona.	Vidjeti rubrika 3., opcija 2.	Propis će svoju efikasnost ostvariti donošenjem podzakonskih akata propisanim članom 9. stav (14) i članom 22. stav (1) ovog propisa, odnosno donošenjem Pravilnika o planiranju potencijalnih projekata JPP-a, uspostavi i vođenju Registra ugovora o JPP-u i donošenjem Uredbe o kriterijima i postupku dodjele ugovora o JPP.
<b>6. Odabrana opcija</b>			
Navedite odabranu opciju i dajte obrazloženje razloga za odabir ove opcije kao najpovoljnije.			
Odgovor: Opcija 3 (Opcija usvajanja novog i sveobuhvatnog normativnog okvira kojim će se u potpunosti ili u najvećoj mogućnosti mjeri riješiti identificirani problem) predstavlja rješenje kojim se uspostavlja funkcionalan pravni okvir za provedbu projekata JPP-a u Kantonu Sarajevu.			



<p><b>7. Provođenje konsultacija</b></p>
<p>7.1. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o kantonalnim organima i drugim institucijama Kantona i drugih nivoa vlasti sa kojima su provedene konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.</p>
<p>Odgovor: Izvještaj o rezultatima javne rasprave, koji je sastavni dio ovog obrasca.</p>
<p>7.2. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o institucijama, organizacijama i pojedincima sa kojima su provedene javne konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.</p>
<p>Odgovor: Izvještaj o rezultatima javne rasprave, koji je sastavni dio ovog obrasca.</p>
<p><b>8. Praćenje i evaluacija</b></p>
<p>8.1. Navedite pokazatelje izvršenja i uspjehnosti provođenja propisa, koji uključuju polazne i ciljine vrijednosti, izvore i metode prikupljanja i verifikacije podataka, koji će biti korišteni za praćenje provođenja propisa u skladu sa članom 19. Uredbe.</p>
<p>Odgovor: Članom 32. stav (2) Prijedloga zakona predviđeno je da Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo priprema i podnosi Vladi Kantona Sarajevo godišnji izvještaj o provođenju ovog zakona za proteklu godinu, najkasnije do kraja juna tekuće godine.</p>
<p>8.2. Navedite plan za provođenje evaluacije propisa u skladu sa članom 20. Uredbe.</p>
<p>Odgovor: Evaluacija će se svake treće godine provoditi putem Sektora za energetiku, industriju, poduzetništvo i investicije, odnosno Odsjelenja za investicije koje će biti u kontaktu sa korisnicima ovog zakona odnosno sa subjektima na koje se ovaj zakon odnosi.</p>
<p><b>9. Zaključak</b></p>
<p>Ukratko predstavite ukupne rezultate provedene procjene uticaja, sa osvrtom na analizu opcija u skladu sa kriterijima, rezultate konsultacija i opisom odabranih rješenja koja se upućuju u dalju zakonodavnu proceduru.</p>

Odgovor: Uzimajući u obzir kriterije iz Uredbe, rezultate konsultacija i provedenu javnu raspravu, sačinjen je Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu sa obrazloženjem.

**PRIBAVLJENA MISLJENJA KONTROLNIH TIJELA (popunjava se nakon pribavljanja mišljenja i izmjena obrasca u skladu sa mišljenjima)**

Kontrolno tijelo	Datum dostavljanja mišljenja i broj akta	Mišljenje priloženo	Mišljenje potvrđuje procjenu uticaja	Sažetak mišljenja i opis izmjena Obrasca 2. i odabranih rješenja u skladu sa mišljenjem	Očitovanje u vezi sa spornim pitanjima u slučaju neslaganja obrađivača sa mišljenjem
Ministarstvo finansija (daje mišljenje u pogledu provjere procjene fiskalnih uticaja i ekonomskih uticaja)	10.01.2023. godine, broj: 08/04-02-499/23	DA/NE	DA	Nema primjedbi.	-
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice (daje mišljenje u pogledu provjere provedene procjene socijalnih uticaja)	09.01.2023. godine, broj: 13-05/2-2-510/22	DA	DA	Nema primjedbi.	-
Ministarstvo pravde i uprave (daje mišljenje u pogledu provjere provedene procjene uticaja na zaštitu ljudskih prava i sloboda)	09.01.2023. godine, broj: 03-04-02-505/23	DA	DA	Nema primjedbi.	-
Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture,	10.01.2023. godine, broj 05/02-02-506/23	DA	DA	Ima primjedbi.	Djelimično prihvaćene primjedbe iz ovog Mišljenja:

<p>prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (daje mišljenje u pogledu provjere procjene uticaja na životnu sredinu)</p>				<p>1. Prihvaćena izmjenjena u pogledu opcije uticaja na zaštitu životne okoline: U Obrascu 2., u odnosnoj rubrici, umjesto opcije - "Bez uticaja na zaštitu životne okoline (ili sa zanemarivim uticajem)" unesena je opcija "Značajan uticaj**"</p> <p><i>* Pojedini projekti javno-privatnog partnerstva mogu imati značajan uticaj na zaštitu životne okoline.</i></p> <p>2. Nije prihvaćen prijedlog za tretiranje pitanja životne okoline u podzakonskim aktima donesenim na osnovu Zakona o javno-privatnom partnerstvu: Naime, projekti javno-privatnog partnerstva, za koje je potrebno pribavljanje okolišne dozvole, riješavaju se kroz institut okolišne dozvole, odnosno u postupku pribavljanja ove dozvole od nadležnog organa, u skladu sa odnosnim propisima iz oblasti zaštite okoliša. Shodno tome, nije pravno osnovano prihvatiti prijedlog da se, u podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog Zakona o javno-privatnom partnerstvu, propisuju odredbe kojima se otklanja mogućnost nastanka štetnih uticaja na zaštitu životne okoline.</p>
--	--	--	--	---

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom (daje mišljenje u pogledu procjene uticaja koruptivnih rizika u zakonima)	10.01.2023. godine, broj: 20-04-14-36468-17/23	DA	DA	Nema primjedbi.	-
---	--	----	----	-----------------	---

**IZJAVA O PROVOĐENJU SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA, PROVOĐENJU KONSULTACIJAMA I PRIBAVLJANJU MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA**

Svojim potpisom koordinator postupka procjene uticaja i svojim potpisom i pečatom rukovodilac obradivača potvrđuju da je provedena sveobuhvatna procjena uticaja propisa u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo i drugim relevantnim propisima.

11.01.2023. godine, Sarajevo

COORDINATOR POSTUPKA PROCJENE UTICAJA

Datum i mjesto

11.01.2023. godine, Sarajevo

RIKOVODIOCA OBRADIVAČA

potpis

Datum i mjesto





Broj: 03-04-02-874/23  
Sarajevo, 12.01.2023. godine

**MINISTARSTVO PRIVREDE**  
gosp. Adnan Delić, ministar

**PREDMET: Mišljenje o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja na prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu uz Obrazac 3., dostavlja se –**

**VEZA: Vaš akt, broj: 07-04-14-36468-18/21 od 11.01.2023. godine**

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, na osnovu odredbi člana 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22) i člana 18. st. (5) i (6) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo pravde i uprave, kao centralno koordinirajuće tijelo, razmotrilo je Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu i Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, te daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo nema primjedbi na sveobuhvatnu procjenu uticaja provedenu u vezi sa Prijedlogom Zakona o javno-privatnom partnerstvu, te ističe da su ispoštovani svi proceduralni koraci sadržani u Uredbi o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22).

Shodno navedenom, Ministarstvo pravde i uprave, kao centralno koordinirajuće tijelo, u prilogu ovog mišljenja dostavlja popunjen i ovjeren Obrazac 3.

Prilog, kao u tekstu.

S poštovanjem,

Dostaviti:  
1. Naslovu;  
2. a/a.



**MINISTRICA**

**Darja Softić Kadenić**





KONTROLNI OBRAZAC O PROVOĐENJU SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA			
<b>Naziv prednacrt/nacrta/prijedloga propisa</b>		Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu	
<b>Obrađivač (naziv organa)</b>		Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo	
<b>Pravni osnov za donošenje propisa</b>		Član 12. i 13. i član 18. stav (1) tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17)	
<b>Datum</b>		12.01.2023. godine	
<b>Broj</b>	<b>Elementi provjere</b>	<b>Da</b>	<b>Ne</b>
<b>Osnovni elementi</b>			
1.	Izrađena sveobuhvatna procjena uticaja propisa i uključuje sve potrebne dijelove	X	
2.	Naziv propisa je naveden i razumljiv	X	
3.	Naziv obrađivača je naveden	X	
4.	Izvršena je analiza stanja i utvrđen je problem	X	
5.	Utvrđeni su ciljevi (opći i specifični)	X	
<b>Identifikacija opcija, procjena uticaja, konsultacije, uporedna analiza i prijedlog odabrane opcije</b>			
6.	Identificirane su najmanje tri opcije za postizanje utvrđenih ciljeva	X	
7.	Izvršena je procjena uticaja identificiranih opcija u:	X	
	a) fiskalnom pogledu	X	
	b) ekonomskom pogledu	X	
	c) socijalnom pogledu	X	
	d) pogledu zaštite osnovnih ljudskih prava i sloboda	X	
	e) okolišnom pogledu	X	
	f) pogledu koruptivnih rizika	X	
8.	Provedene su konsultacije među institucijama i sa javnošću i njihovi ishodi jasno navedeni i dokumentovani	X	
9.	Izvršena je uporedna analiza opcija prema propisanim kriterijima	X	
10.	Predložena je odabrana opcija sa obrazloženjem	X	
11.	Utvrđen je okvir za praćenje, izvještavanje i evaluaciju	X	
12.	Utvrđeni su pokazatelji uspješnosti provođenja propisa	X	
<b>Prilozi</b>			
13.	Priložena su mišljenja kontrolnih tijela, sa konsolidovanim Obrascem 2.	X	
14.	Priložen su izvještaji o provedenim konsultacijama	X	
15.	Priložen je prednacrt/nacrt/prijedlog propisa, sa obrazloženjem	X	

**Zaključak**

Ispoštovani su svi proceduralni koraci sadržani u Uredbi o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22).

Neispunjeni elementi provjere (navesti pitanja koja su označena sa NE i dati upute za doradu)

Broj	Pitanje	Uputa

RUKOVODILAC CENTRALNOG KOORDINIRAJUĆEG TIJELA

Ministrica Darja Softić Kadenić  
potpis

M.P.

Datum i mjesto

12.01.2023. godine, u Sarajevu







# SLUŽBENE NOVINE

## KANTONA SARAJEVO

Godina I - Broj 1

Ponedjeljak, 11. marta 1996.  
SARAJEVO

Za svaki broj  
se pojedinačno određuje  
cijena

Na osnovu članova V-1.4. i IX-3(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 1/94), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 11. marta 1996. godine, donosi

### USTAV KANTONA SARAJEVO

#### I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

#### Sadržaj

Ovim Ustavom uređuju se organizacija i status Kantona Sarajevo (dalje: Kanton), njegove nadležnosti i struktura vlasti.

Član 2.

#### Uspostavljanje Kantona

Područje grada Sarajeva koje je razgraničenjem između entiteta u Bosni i Hercegovini izvršenim Mirovnim sporazumom za Bosnu i Hercegovinu potpisanim u Parizu 14. decembra/prosinca 1995. godine (dalje: Mirovni sporazum) pripalo Federaciji Bosni i Hercegovini (dalje: Federacija), organizira se kao kanton sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu.

Član 3.

#### Naziv i sjedište Kantona

Službeni naziv Kantona je: Kanton Sarajevo.  
Sjedište Kantona je u Sarajevu.

Član 4.

#### Teritorij Kantona

Teritorij Kantona obuhvata područja općina Centar Sarajevo, Hadžići, Ilidža, Ilijaš, Novi Grad Sarajevo, Novo Sarajevo, Stari Grad Sarajevo, Trnovo i Vogošća, kako je to utvrđeno Mirovnim sporazumom. Ovaj teritorij se blije utvrđuje posebnim propisom Skupštine Kantona (dalje: Skupština) sukladno federalnim zakonima.

U slučaju izmjena teritorija Kantona odvajanjem dijelova teritorije radi pripajanja kantonima ili pripajanjem dijelova drugih kantona ovom Kantonu, Skupština daje svoje prethodno mišljenje, a radi njegove potvrde može zatražiti i lično i izjašnjavanje građana sa područja Kantona na neki od propisanih načina.

Član 5.

#### Službeni obilježja Kantona

Kanton ima grb, zastavu, himnu/svečanu pjesmu i pečat, kao i druga obilježja o kojima odlučuje Skupština.

Službeni obilježja Kantona upotrebljavat će se samostalno ili zajedno sa službenim obilježjima Bosne i Hercegovine i Federacije, kako je to određeno njihovim propisima i propisima Kantona.

Za prihvatanje službenih obilježja iz prethodnog stava u Skupštini potrebna je kvalifikovana većina ukupnog broja poslanika.

Član 6.

#### Odnos prema Bosni i Hercegovini i Federaciji

Sarajevo je glavni grad Bosne i Hercegovine i Federacije, kako je to određeno njihovim ustavima.

Organi vlasti u Kantonu su dužni obezbijediti punu zaštitu interesa Bosne i Hercegovine i Federacije u njihovom glavnom gradu. Oni ne mogu donositi bilo kakve

propise ili druge akte niti preduzimati radnje kojima bi se na bilo koji način ograničavala prava ili narušavali interesi Bosne i Hercegovine ili Federacije na ovom području.

## II - ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA

### Član 7.

#### Utvrđivanje ljudskih prava i sloboda

Na području Kantona obezbjeđuje se puna zaštita ljudskih prava i sloboda utvrđenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Ustavom Federacije, kao i u instrumentima datim u Aneksu Ustava Federacije.

Skupština ili bilo koji drugi organ Kantona ne mogu reducirati ljudska prava i slobode utvrđene aktima iz prethodnog stava. Oni su dužni u donošenju propisa i u njihovoj primjeni posebno voditi računa o efektima koje ti propisi imaju ili mogu imati u oblasti ljudskih prava i sloboda.

### Član 8.

#### Zaštita ljudskih prava i sloboda

Skupština će obezbijediti donošenje takvih propisa kojima će se u prvom redu zaštititi utvrđena ljudska prava i slobode, te uvesti efikasni instrumenti te zaštite.

Organi vlasti u Kantonu prilikom izvršavanja propisa su obavezni onemogućiti svako narušavanje ljudskih prava i sloboda, te poduzimati sve potrebne mjere iz svoje nadležnosti radi njihove potpune zaštite. Ovo se posebno odnosi na policijske snage koje će efikasnim, preventivnim i operativnim radom obezbijediti punu ličnu i imovinsku zaštitu svakog građanina.

### Član 9.

#### Komisija za ljudska prava

Radi zaštite ljudskih prava i sloboda i kontrole rada svih organa vlasti Kantona u ovoj oblasti, Skupština obrazuje posebnu Komisiju za ljudska prava.

Broj članova, način njihovog imenovanja te nadležnosti Komisije iz prethodnog stava utvrđuju se posebnim propisom Kantona.

### Član 10.

#### Suradnja sa ombudsmenom i međunarodnim organizacijama

Skupština i drugi organi vlasti su obavezni pružiti ombudsmenu Bosne i Hercegovine, ombudsmenu Federacije i svim međunarodnim posmatračkim tijelima za ljudska prava potrebnu pomoć u vršenju njihovih funkcija na području Kantona.

U okviru pomoći iz prethodnog stava organi Kantona će naročito:

a) staviti na uvid sve službene dokumente uključujući i one tajnog karaktera, te sudske i upravne spise;

b) osigurati suradnju svake osobe i svakog službenika u davanju potrebnih informacija i podataka;

c) osigurati pristup i kontrolu na svim mjestima gdje su osobe lišene slobode, zatvorene ili gdje rade;

d) omogućiti prisustvo sudskim i upravnim postupcima kao i sastancima organa.

Nalazi i izvještaji tijela iz stava 1. ovog člana će se razmatrati u nadležnim organima po hitnom postupku, te će na osnovu toga biti preduziman odgovarajuće mjere gdje to bude potrebno.

## III - NADLEŽNOSTI KANTONA

### Član 11.

#### Određivanje nadležnosti

Kanton ima nadležnosti utvrđene Ustavom Federacije i ovim Ustavom.

U slučaju potrebe za tumačenjem, nadležnosti Kantona utvrđene ovim Ustavom će biti tumačene u korist Kantona po principu pretpostavljene nadležnosti, a pojedinačno spomenuta ovlaštenja u ovom Ustavu se neće tumačiti kao bilo kakva ograničenja općih nadležnosti Kantona.

### Član 12.

#### Isključive nadležnosti

U okviru svojih nadležnosti Kanton je nadležan za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi;
- f) donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zadržavanje;
- g) donošenje propisa o unaprijeđivanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- k) stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- l) stvaranje pretpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- m) finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

### Član 13.

#### Zajedničke nadležnosti sa Federacijom

Kanton zajedno sa Federacijom, samostalno ili u koordinaciji sa federalnim vlastima vrši slijedeće nadležnosti:

- a) jamčenje i provođenje ljudskih prava;
- b) zdravstvo;
- c) politika zaštite čovjekove okoline;

- d) komunikacijska i transportna infrastruktura;
- e) socijalna politika;
- f) provođenje zakona i drugih propisa o državljanstvu;
- g) imigracija i azil;
- h) turizam;
- i) korištenje prirodnih bogatstava.

#### Član 14.

### Vršenje nadle nosti

Svoje nadle nosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije.

Nadle nosti iz člana 13. ovog Ustava Kanton vrši u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima. U slučaju da takav dogovor ne postoji te nadle nosti će Kanton vršiti cjelovito i samostalno.

#### Član 15.

### Prenošenje nadle nosti

Svoje nadle nosti iz oblasti obrazovanja, kulture, turizma, lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti, radija i televizije Kanton može prenositi na općine u svom sastavu. Ove nadle nosti će se obavezno prenositi na one općine u kojima većinsko stanovništvo prema nacionalnoj strukturi nije stanovništvo koje čini većinu i na području cijelog Kantona.

Kanton može i neke od svojih nadle nosti prenijeti na federalne vlasti, ukoliko bi se na taj način obezbijedilo njihovo efikasnije i racionalnije vršenje.

Odluku o prenošenju nadle nosti u smislu ovog člana donosi Skupština.

## IV - STRUKTURA VLASTI

### A) ZAKONODAVNA VLAST

#### Član 16.

### Opća odredba

Zakonodavnu vlast u Kantonu vrši Skupština Kantona.

#### Član 17.

### Sastav Skupštine

Skupština je jednodomo predstavničko tijelo sastavljeno od 45 (četrdesetpet) poslanika. Poslanici se biraju tajnim glasanjem na neposrednim izborima na cijelom području Kantona.

Prilikom izbora poslanika obezbjeđuje se odgovarajuća zastupljenost predstavnika Bošnjaka, Hrvata i ostalih naroda proporcionalno nacionalnoj strukturi stanovništva na području Kantona.

Izbor poslanika u Skupštini provodi se sukladno federalnim izbornim propisima, s tim što izbore raspisuje i provodi Skupština.

Mandat poslanika u Skupštini traje 2 (dvije) godine.

#### Član 18.

### Nadle nosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadle nosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadle nost Vlade Kantona;
- c) bira i razrješava Predsjednika i podpredsjednika Kantona sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje imenovanje Premijera, zamjenika Premijera i članova Vlade Kantona;
- f) osniva kantonalne i općinske sudove i utvrđuje njihove nadle nosti;
- g) bira sudije kantonalnih sudova sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općine i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

#### Član 19.

### Način rada Skupštine

Skupština bira predsjedavajućeg i dva njegova zamjenika iz reda izabраних poslanika.

Skupština zasijeda javno, izuzev u slučajevima kada je to predviđeno njenim poslovníkom. Izvještaji o zasjedanjima i donesenim odlukama se objavljuju u sredstvima javnog informiranja.

Način rada Skupštine bliže se uređuje poslovníkom.

#### Član 20.

### Poslanički imunitet

Krivični postupak ili građanska parnica ne mogu biti pokrenuti protiv kantonalnog poslanika, niti kantonalni poslanik može biti zadržan u pritvoru ili kažnjen na bilo koji način zbog iznesenog mišljenja i datog glasa u Skupštini.

#### Član 21.

### Način odlučivanja u Skupštini

U vršenju svojih nadle nosti Skupština donosi zakone, druge propise, te opće i pojedinačne akte (dalje: propisi).