

Jasmina Bišćević Tokić
Zastupnica u Skupštini Kantona Sarajevo

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Sarajevo
Skupština Kantona Sarajevo
n/r predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo

Uputiti:

Premijeru Kantona Sarajevo
N/r gosp. Edin Forto

Ministar zdravstva Kantona Sarajevo
N/r gosp. Prof.dr. Haris Vranić

Ministrica pravde i uprave Kantona Sarajevo
N/r gđa. Lejla Brčić

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove
N/r Fahir Halilović

Predmet: Zastupničko pitanje

Poštovani/poštovani molim Vas da mi u roku definisanim Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo odgovorite u predviđeno roku na sljedeće zastupničko pitanje:

Na osnovu kojih zakonskih i podzakonskih akata je Vlada Kantona Sarajevo preuzela ingerencije Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo i donosila svojim zaključcima higijensko-epidemiološke mjere u cilju suzbijanja epidemije i širenja coronavirusa u Kantonu Sarajevo, a koji su imali reperkusije na prava i slobode građana na kretanje, rad pravnih subjekata, zatvaranje određenih djelatnosti i obavezno nošenje maski i na otvorenom prostoru?

Objasnenje:

Naime, Vlada Kantona Sarajevo je upitnom i smatram u pravno problematičnoj proceduri preuzela ingerencije Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo i svojim zaključcima usvajala higijensko-epidemiološke mjere, a na osnovu samo preporuka Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, kao što je slučaj sa naprimjer zaključkom od 09. aprila 2021. godine.

Na stranici Vlade Kantona Sarajevo, objavljeno je da je Vlada Kantona Sarajevo 9. aprila. 2021. godine, na vanrednoj sjednici usvojila nove higijensko-epidemiološke mjere, na osnovu preporuka Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, te njima djelimično ublažila prethodne, kao i da se radi o mjerama koje su navedene u predmetnom zaključku, a u tački 13. je navedeno: „da ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a primjenjivat će se od 12.04.2021. godine do 19.04.2021. godine do 5:00 sati ujutro i objavit će se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Kao pravni osnov za donošenje navedenog zaključka, Vlada KS se poziva na čl. 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14-Ispravka).

U skladu sa članom 28. stav (4) navedenog zakona propisano je da se **zaključkom** utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za provođenje utvrđene politike, uređuju unutrašnji odnosi u Vladi Kantona i određuju zadaci organima uprave i službama, kao i radnim tijelima Vlade Kantona. Zaključkom se odlučuje i u drugim slučajevima u kojima se ne donose druga akta.

Međutim, istim članom samo stavom (2) tog zakona propisano je da se **odlukom** uređuju pojedina pitanja **ili propisuju mjere Vlade Kantona**, daje saglasnost ili potvrđuju akta drugih organa ili organizacija i odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje uredbom.

Obzirom, da se radi o mjerama koje je Krizni štab Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, predložio Vladi Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo iste nije mogla donijeti na osnovu zaključka, već prvenstveno odlukom.

S tim u vezi smatram da je došlo do povrede materijalnog prava, odnosno člana 28. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo, obzirom da Vlada Kantona Sarajevo nije mogla zaključkom donijeti mjere koje je predložio Krizni štab Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, već odlukom, kako je to propisano u članu 28. stav (2) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo.

Međutim, problem je još i složeni ako se uzme u obzir da Vlada Kantona Sarajevo smatram uopće nije mogla donositi mjere koje se odnose na suzbijanje epidemije coronavirusa u Kantona Sarajevo u formi u kojoj je to uradila. Na ovaj način Vlada Kantona Sarajevo je protupropisno preuzela jasno definisane i isključive ingerencije

Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo definisane sa više zakona i podzakonskih propisa koji su federalni zakoni.

Član 187. Zakona o zdravstvenoj zaštiti FBiH, Sl. novine Federacije BiH 46/10 i 75/13 kaže da:

“U većim incidentnim situacijama kada nije proglašeno stanje prirodne i druge nesreće iz člana 189. ovog zakona s ciljem upravljanja i koordiniranja rada zdravstvenih ustanova i privatnih zdravstvenih radnika formira se krizni štab Federalnog ministarstva, odnosno kantonalnog ministarstva (u daljnjem tekstu: krizni štab) koji djeluje do momenta proglašavanja prirodne i druge nesreće, kada ulogu upravljanja akcijama zaštite i spašavanja na teritoriji Federacije, odnosno području kantona preuzima Federalni, odnosno kantonalni štab civilne zaštite.

Veća incidentna situacija iz stava 1. ovog člana je bilo koji događaj koji predstavlja ozbiljnu prijetnju po zdravlje ljudi u određenoj zajednici, te uzrokuje ili bi mogao uzrokovati takav broj ili vrstu žrtava koje nije moguće zbrinuti redovnom organizacijom rada zdravstvenih ustanova i privatnih zdravstvenih radnika.

Članove kriznog štaba iz stava 1. ovog člana imenuje nadležni ministar zdravstva.

Federalni ministar pravilnikom uređuje organiziranje i način rada kriznog štaba u smislu.

Članom 60. Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, Sl. novine Federacije BiH 29/05 kaže se da:

U slučaju izrazito pogoršane epidemiološke situacije federalni ministar odnosno nadležni kantonalni ministar imenuje krizni štab sa zadatkom organiziranja i koordiniranja mjera za suzbijanje određenih zaraznih bolesti.

Na osnovu gore navedenog člana 187. stav 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", broj 46/10 i 75/13), federalni ministar zdravstva donio je Pravilnik o organizaciji i načinu rada Kriznog štaba Federalno ministarstva zdravstva, a koji se odnosi i na kantonalne krizne štabove.

Članom 6. pomenutog Pravilnika predviđeno je da krizni štab radi u sjednica i da donosi naredbe i odluke. Naredbe iz stava 4. ovog člana obavezujuće su za kantonalne krizne štabove, zdravstvene ustanove i privatnu praksu, kao i druge pravne i fizičke osobe.

Član 9. pomenutog pravilnika predviđeno je da u slučaju incidentnih situacija iz člana 2. ovog pravilnika Krizni štab može predložiti Vladi Federacije sljedeće mjere:

- uvođenje radne obaveze zdravstvenim radnicima i angažiranje drugih građana,
- angažiranje opreme, lijekova i transportnih sredstava,
- privremeno korištenje poslovnih i drugih prostorija za pružanje zdravstvene zaštite,
- izolaciju i liječenje,
- određivanje posebnih zadataka zdravstvenim ustanovama i nositeljima privatne prakse.

Predviđemo je da ukoliko su vanredne okolnosti iz stava 1. ovoga člana zahvatile samo područje jednog kantona, o poduzimanju mjera odlučuje vlada tog kantona na prijedlog kantonalnog ministra zdravstva.

Iz naprijed navedenih zakonskih i podzakonskih odredbi i više je nego jasno da Vlada Kantona Sarajevo svojim zaključcima nije mogla donositi mjere koje striktno nisu jasno definisane i pobrojane ovim Pravilnikom.

Sve druge higijensko-epidemiološke mjere Vlada Kantona Sarajevo nije mogla donositi jer nisu u njenoj nadležnosti, nego su u isključivoj nadležnosti Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo.

U duhu odluke Ustavnog suda BiH broj AP 3683/20 od 22.12.2020. godine Vlada Kantona Sarajevo ili Skupština Kantona Sarajevo su bile u obavezi da potvrde usvojene naredbe i odluke Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, a ne da direktno preuzimaju ingerencije Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo i donose samostalne odluke i to pravnim aktom sa najnižom pravnom snagom - zaključkom, derogirajući federalne zakonske i podzakonske akte.

U tom smislu smatram da su donesene mjere Vlade Kantona Sarajevo zaključcima upitne pravne valjanosti, a mjere proistekle iz istih upitne pravne snage.

Na kraju postavimo pitanje sami sebi kako su pripadnici Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo represivno djelovali prema građanima sa prekršajnim nalogima koje su izricali na osnovu zaključaka Vlade Kantona Sarajevo, a ne na osnovu Naredbi Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo čija uloga i ingerencije su definisane zakonskim i podzakonskim propisima Federacije BiH.

S poštovanjem,

Jasmina Bišćević-Tokić