



01
3352

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry for Education

Broj: 11-06/02-34-31246 – 144 /26

Sarajevo, 15. 07. 2026. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO

n/r Elvedina Okerića, Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
-ovdje-

Zastupnica **Vildana Bešlija** je, u okviru 31. radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo, dana 06. 07. 2026. godine, u skladu sa članom 211. i 214. . Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12, - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22 – Ispravka i 47/24), uputila je zastupnička pitanja koja su dostavljena Ministarstvu za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo, a u vezi, citiramo: „provedenih aktivnosti u slučaju zlostavljanja djeteta u vrtiću „Bambini“.

Zastupnička pitanja:

- „Da li je Ministarstvo, prije izdavanja odobrenja za rad ustanovi, provjerilo da direktor ispunjava uslove propisane Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju?“
- „Ukoliko jeste, kako je moguće da je prosvjetna inspekcija naknadno utvrdila da direktor nije ispunjavao zakonske uslove za obavljanje te funkcije?“
- „Koje mjere je Ministarstvo poduzelo nakon zaprimanja inspekcijskog nalaza?“
- „Da li je pokrenut postupak preispitivanja ili ukidanja odobrenja za rad ustanove ili su poduzete druge mjere iz nadležnosti ministarstva?“
- „Da li Ministarstvo planira izvršiti vanredni nadzor rada svih privatnih predškolskih ustanova u Kantonu Sarajevo kako bi se provjerilo ispunjavaju li zakonom propisane uslove za rad i zaštitu djece?“
- Da li Ministarstvo planira izmjene propisa ili procedura kako bi spriječilo da se ovakvi slučajevi ponove?“

Odgovor:

Članom 48. stav (1) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 26/08, 21/09, 33/21 i 31/22) propisano da direktora predškolske ustanove imenuje upravni odbor na osnovu javnog konkursa, uz saglasnost osnivača, što predstavlja nadležnost upravnog odbora u skladu sa članom 47. tačka b) navedenog Zakona. Također, članom 46. stav (2) Zakona propisano da predsjednika i članove upravnog odbora privatne predškolske ustanove imenuje i razrješava osnivač, dok predsjednika i članove upravnog odbora javne predškolske ustanove imenuje i razrješava Vlada Kantona Sarajevo.

Ministarstvu za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) se tokom 2019. godine obratio Amel Tahirović u ime osnivača Privatne predškolske ustanove Bambini (u daljem tekstu: PPU Bambini) radi provođenja postupka osnivanja ustanove. Tadašnja ministrica obrazovanja imenovala je stručnu komisiju Ministarstva radi utvrđivanja ispunjenosti uslova za osnivanje i rad ustanove, koja je u Izvještaju od 07. 08. 2019. godine konstatovala da su ispunjene sve Zakonom propisane pretpostavke za osnivanje i rad PPU „Bambini“ u Hadžićima te predložila njen upis u Registar predškolskih ustanova Kantona Sarajevo.

Na osnovu navedenog izvještaja Vlada Kantona Sarajevo je dana 12. 09. 2019. godine donijela Odluku o davanju prethodne saglasnosti za osnivanje PPU Bambini broj: 02-05-33018-55/19. Nakon toga ministrica obrazovanja donijela je Rješenje o ispunjavanju uvjeta rada PPU Bambini od 18. 09. 2019. godine, kao i Rješenje o upisu ustanove u Registar predškolskih ustanova broj: UP-11-03-38-34246-1/19 od 20. 09. 2019. godine.

Ministarstvo je putem sredstava javnog informisanja upoznato sa navodima o fizičkom i psihičkom zlostavljanju petogodišnjeg djeteta u Privatnoj predškolskoj ustanovi „Bambini“ u Hadžićima (u daljem tekstu: PPU „Bambini“), koje se, prema dostupnim informacijama, dogodilo 05.02.2026. godine.

- Ministarstvo je, odmah po saznanju za predmetni slučaj, u okviru svojih zakonskih ovlaštenja, bez odlaganja poduzelo sve radnje iz svoje nadležnosti, te je aktom broj: 11-06/02-34-4623-1/26, dana 11.02. 2026. godine, zatražilo provođenje stručnog nadzora od strane JU Instituta za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja Kantona Sarajevo.
- Nadalje, Ministarstvo je aktom broj: 11-07/02-34-4623-2/26 zatražilo od Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo provođenje inspeksijskog nadzora u PPU „Bambini“.
- Aktom broj: 11-06/02-34-4623/26 Ministarstvo je zatražilo izjašnjenje od PPU „Bambini“ o navodima koji se odnose na fizičko i psihičko zlostavljanje djeteta u pomenutoj ustanovi.
- Istovremeno je kompletna raspoloživa dokumentacija dostavljena Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo radi postupanja iz njegove nadležnosti.

Dana 12. 02. 2026. godine Ministarstvo je zaprimilo elektronsku poštu Mirnesa Fatića, roditelja djeteta, kojim je zatraženo hitno provođenje inspeksijskog nadzora u PPU „Bambini“.

Iz navedene hronologije nesporno proizlazi da je Ministarstvo sve radnje iz svoje nadležnosti poduzelo prije nego što je zaprimilo službeni podnesak roditelja, odnosno odmah po saznanju za predmetni događaj putem javnih medija.

Članom 40. stav (6) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju propisano je da nadzor nad zakonitošću rada predškolskih ustanova vrši Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo.

Ministarstvo je od Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo zaprimilo akt broj: UP-1-14-12-34-02744/26-12/10 od 09. 03. 2026. godine, iz kojeg proizlazi da je postupajući kantonalni prosvjetni inspektor dana 06. 03. 2026. godine izvršio dopunu inspeksijskog nadzora, o čemu je sačinjen Zapisnik broj: UP-1-14-12-34-02744/26-12/10.

Iz dostavljene informacije proizlazi da je tokom inspeksijskog nadzora utvrđeno da direktor Ustanove Bambini, Amel Tahirović, ne ispunjava uslove za obavljanje poslova direktora propisane članom 48.



stav (2) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo, kojim je propisano da za direktora predškolske ustanove može biti imenovano lice koje, pored općih uslova, ima najmanje VII stepen stručne spreme iz oblasti predškolskog odgoja i obrazovanja, odnosno završen fakultet humanističkog ili društvenog smjera. Također je, uvidom u relevantnu dokumentaciju, uključujući uvjerenje nadležnog nosioca penzijskog i invalidskog osiguranja, utvrđeno da imenovani ne posjeduje položen stručni ispit za obavljanje odgojno-obrazovnog rada, što predstavlja jedan od uslova propisanih članom 48. stav (5) Zakona. Zbog utvrđenih nepravilnosti kantonalni prosvjetni inspektor donio je rješenje upozorenja radi otklanjanja utvrđenog nezakonitog stanja.

Dana 13.02.2026. godine PPU „Bambini“ dostavila je izjašnjenje broj: 1196/26 od 12.02.2026. godine, u kojem je opisala tok događaja, navela da je pokrenut interni postupak te da su odgajateljice privremeno udaljene sa radnog mjesta do okončanja postupka.

Dana 18.02.2026. godine Ministarstvo je zaprimilo Izvještaj JU Institut za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja Kantona Sarajevo broj: 07-2-34-1430/26 od 16.02.2026. godine o izvršenom stručnom uvidu u ispunjenost pedagoških standarda i normativa, kao i provjeri navoda objavljenih u sredstvima javnog informisanja.

Iz navedenog izvještaja proizlazi da su utvrđeni nedostaci u dokumentovanju rada sa djetetom, individualizaciji odgojno-obrazovnog rada i pružanju stručne podrške, da sa djetetom nisu primjenjivani odgovarajući individualizirani oblici rada u skladu sa njegovim sposobnostima i potrebama, da određeni stručni kadar ne ispunjava propisane uslove za rad, kao i da direktor ustanove ne ispunjava zakonom propisane uslove za obavljanje poslova direktora.

Odmah po prijemu navedenog izvještaja Ministarstvo je aktom broj: 11-06/02-34-5243/26 od 19.02.2026. godine obavijestilo Mirnesa Fatića o rezultatima stručnog nadzora i dostavljenom izjašnjenju PPU „Bambini“, uz informaciju da Ministarstvo još uvijek nije zaprimilo nalaz Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo.

Ministarstvo je dana 20.02.2026. godine zaprimilo Informaciju Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo broj: UP-1-14-12-34-02744/26 od 16.02.2026. godine (Prilog 8). U navedenoj informaciji postupajući prosvjetni inspektor naveo je da pojedini odgajatelji u PPU „Bambini“ nemaju položen stručni ispit, što predstavlja povredu člana 38. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo, zbog čega će biti izrečena mjera upozorenja. Istovremeno je navedeno da prosvjetni inspektor nije nadležan za utvrđivanje disciplinske odgovornosti zaposlenika, niti za ocjenu stručnog postupanja prema djetetu, što je u nadležnosti JU Institut za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja Kantona Sarajevo.

Istoga dana Ministarstvo je zaprimilo Naredbu Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo broj: T09 0 KTD 0208394 26 od 19.02.2026. godine kojom je zatražena dostava dokumentacije i informacija u vezi sa predmetnim slučajem.

Radi potpunog utvrđivanja činjeničnog stanja Ministarstvo je aktom broj: 11-06/02-34-4623-5/26 od 20.02.2026. godine od JU Institut za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja Kantona Sarajevo zatražilo dodatno izjašnjenje o pedagoškom radu odgajateljica i postupanju ustanove povodom prijave nasilja nad djetetom, budući da su u prethodno dostavljenom izvještaju bile sadržane prvenstveno preporuke za unapređenje pedagoške prakse, bez detaljne analize pojedinačnog postupanja odgovornih osoba.

Nadalje, Ministarstvo je aktom broj: 11-06/02-34-4623-6/26 od 23.02.2026. godine ponovo zatražilo postupanje Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo. Pozivajući se na Informaciju broj: UP-1-14-12-34-02744/26 od 16.02.2026. godine, Ministarstvo je ukazalo da



prvobitnim inspekcijskim nadzorom nisu bile obuhvaćene sve okolnosti relevantne za zakonitost rada ustanove te je, uz dostavljeni Izvještaj JU Instituta za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja Kantona Sarajevo, zatražilo provođenje dopunskog inspekcijskog nadzora radi utvrđivanja svih relevantnih činjenica, uključujući ispunjenost zakonom propisanih uslova za obavljanje poslova direktora PPU „Bambini“.

Ministarstvo je aktom broj: 11-06/02-34-4623-7/26 od 23.02.2026. godine, radi daljnjeg postupanja u predmetnoj stvari, uputilo zahtjev JU Kantonalni centar za socijalni rad za preduzimanje mjera iz njegove nadležnosti, imajući u vidu najbolji interes malodobnog djeteta i potrebu postupanja u skladu sa zakonom.

Istoga dana, postupajući po naredbi Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo, Ministarstvo je aktom broj: 11-06/01-34-5891/26 od 23.02.2026. godine dostavilo cjelokupnu raspoloživu dokumentaciju, i to: Zahtjev za provođenje inspekcijskog nadzora u PPU „Bambini“ od 11.02.2026. godine, zahtjev JU Institutu za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja Kantona Sarajevo za provođenje stručnog nadzora od 11.02.2026. godine, kao i izjašnjenje PPU „Bambini“ od 11.02.2026. godine. U istom aktu Ministarstvo je obavijestilo Tužilaštvo da je održalo sastanak sa roditeljima djeteta, dostavilo im pisani odgovor o poduzetim radnjama od 19.02.2026. godine, zaprimilo informaciju postupajućeg kantonalnog inspektora od 16.02.2026. godine te zatražilo provođenje dopunskog inspekcijskog nadzora u dijelu koji se odnosi na ispunjavanje uslova za obavljanje poslova direktora i druge okolnosti koje nisu bile obuhvaćene prvobitnim inspekcijskim nadzorom.

Radi potpunog utvrđivanja činjeničnog stanja, Ministarstvo je aktom broj: 11-06/02-34-4623-11/26 od 25.02.2026. godine od Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo zatražilo dostavljanje kopija svih rješenja i prekršajnih naloga navedenih u Informaciji od 16.02.2026. godine, radi njihove dostave Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo. Istim aktom zatražena je i informacija da li su ispunjeni uslovi za postupanje Ministarstva u skladu sa članom 14. Pravilnika o postupku utvrđivanja uvjeta za osnivanje, sadržaju i načinu vođenja registra predškolskih ustanova, odnosno da li postoje zakonske pretpostavke za pokretanje postupka brisanja ustanove iz Registra predškolskih ustanova.

JU Institut za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja Kantona Sarajevo dostavio je Ministarstvu akt broj: 07-2-34-1831/26 od 25.02.2026. godine, u kojem je naveo da nije nadležan za utvrđivanje krivične ili disciplinske odgovornosti niti za ocjenu činjeničnog stanja koje je predmet postupanja policijskih i pravosudnih organa.

Istoga dana Institut je aktom broj: 01-3-34-1837/26 dostavio službenu zabilješku iz koje proizlazi da su zaposlenice Instituta obavile razgovor sa roditeljem djeteta, koji je tom prilikom, prema navodima iz službene zabilješke, iskazivao nezadovoljstvo radom Ministarstva i Instituta te najavio javno prozivanje navedenih institucija zbog, po njegovom mišljenju, nepostupanja u predmetnom slučaju.

Ministarstvo je aktom broj: 11-06-34-5891-3/26 od 26.02.2026. godine dostavilo Kantonalnom tužilaštvu dopunu dokumentacije, uključujući sve do tada prikupljene informacije i akte. Istoga dana Ministarstvo je detaljno informisalo roditelje djeteta o svim poduzetim radnjama, uključujući obraćanje nadležnim institucijama, dostavljanje dokumentacije Tužilaštvu, kao i ponovno traženje provođenja dopunskog inspekcijskog nadzora radi utvrđivanja ispunjenosti uslova za obavljanje poslova direktora i eventualnog postojanja osnova za pokretanje postupka brisanja ustanove iz Registra predškolskih ustanova.

Dana 03.03.2026. godine otac djeteta Mirnes Fatić putem elektronske pošte zatražio je dostavljanje izvještaja JU Instituta za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja Kantona Sarajevo, kao i akta Ministarstva upućenog Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove od 25.02.2026. godine.

Nakon zaprimanja dodatne dokumentacije od JU Instituta za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja Kantona Sarajevo, Ministarstvo je istu prosljedilo Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo, zajedno sa službenom zabilješkom Instituta i informacijom o ponovljenom zahtjevu za postupanje Kantonalne uprave za inspekcijske poslove u vezi sa ispunjavanjem uslova za obavljanje poslova direktora PPU „Bambini“.

Ministarstvo je aktom broj: 11-06/02-34-5243-5/26 od 12.03.2026. godine dostavilo odgovor podnosiocu predstavke na njegov zahtjev od 03.03.2026. godine.

Postupajući po zahtjevu Ministarstva, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo dostavila je Informaciju broj: UP-1-14-12-34-02744/26 od 09.03.2026. godine, u kojoj je navedeno da su Kantonalnom tužilaštvu dostavljene sve izrečene upravne mjere i prekršajni nalozi, te da je, na osnovu Izvještaja JU Instituta za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja od 16.02.2026. godine, dana 06.03.2026. godine izvršena dopuna inspekcijskog nadzora u dijelu koji se odnosi na ispunjavanje uslova za obavljanje poslova direktora ustanove. U informaciji je također navedeno da je diploma direktora upućena nadležnom ministarstvu u Travniku radi provjere vjerodostojnosti, nakon čega će inspekcijski nadzor biti nastavljen. Istovremeno je konstatovano da su, u tom trenutku, ispunjeni uslovi za rad PPU „Bambini“. Uz navedenu informaciju dostavljeni su rješenje od 12.02.2026. godine kojim je naloženo usklađivanje profila i stručne spreme zaposlenika sa Pedagoškim standardima i normativima, prekršajni nalog od 17.02.2026. godine zbog prijema djeteta bez ljekarskog uvjerenja, te rješenje upozorenja od 16.02.2026. godine koje se odnosilo na pripravnike i primjenu člana 38. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo je aktom broj: 11-06/02-34-4623-33/26 od 23.03.2026. godine od Kantonalne uprave za inspekcijske poslove zatražilo informaciju da li je PPU „Bambini“ izvršila naložene upravne mjere i postupila po izrečenim prekršajnim nalogima.

Dana 31. 03. 2026. godine Ministarstvo je zaprimilo odgovor JU Kantonalni centar za socijalni rad, kojim je prosljeđen dopis Službe socijalne zaštite Općine Hadžići. U dopisu je navedeno da u konkretnom slučaju nije postojala zakonska osnova za preduzimanje mjera iz njihove nadležnosti, budući da su roditelji aktivno poduzimali radnje radi zaštite prava i interesa svog malodobnog djeteta.

Postupajući po zahtjevu Ministarstva, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo dostavila je akt broj: UP-1-14-12-34-02744/26-12/10 od 30.03.2026. godine, kojim je Ministarstvo informisano o postupanju po izrečenim upravnim mjerama, kao i o produženju rokova za njihovo izvršenje.

Dana 02. 06. 2026. godine Ministarstvo je zaprimilo dopunu prijave Mirnesa Fatića, roditelja djeteta, uz koju je dostavljen odgovor postupajuće kantonalne inspektorice iz kojeg proizilazi da je, zbog utvrđenog neispunjavanja uslova za obavljanje poslova direktora predškolske ustanove, doneseno posebno rješenje upozorenja radi primjene člana 48. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo. Ministarstvo je na navedeni podnesak odgovorilo aktom broj: 11-06/02-34-5243-6/26, od 08. 06. 2026. godine, u kojem je pojasnilo da se predmet upita odnosi na imenovanje direktora privatne, a ne javne predškolske ustanove.

Podnosilac predstavke ponovo se 03.06.2026. godine obratio Ministarstvu elektronskom poštom u vezi sa navodima da direktor Privatne predškolske ustanove „Bambini“ ne ispunjava zakonom propisane uslove za obavljanje poslova direktora (Prilog 27). Ministarstvo je na navedeni podnesak odgovorilo aktom broj: 11-06/02-34-5243-6/26 od 08.06.2026. godine, u kojem je pojasnilo da se predmet upita odnosi na imenovanje direktora privatne, a ne javne predškolske ustanove.

U odgovoru je ukazano da je članom 48. stav (1) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 26/08, 21/09, 33/21 i 31/22) propisano da direktora predškolske ustanove imenuje upravni odbor na osnovu javnog konkursa, uz saglasnost osnivača, dok je članom 47. tačka b) istog Zakona propisano da je imenovanje direktora u nadležnosti upravnog odbora. Također je pojašnjeno da predsjednika i članove upravnog odbora privatne predškolske ustanove, u skladu sa članom 46. stav (2) Zakona, imenuje i razrješava osnivač, dok predsjednika i članove upravnog odbora javne predškolske ustanove imenuje i razrješava Vlada Kantona Sarajevo.

Dana 20. 06. 2026. godine Mirnes Fatić dostavio je Ministarstvu elektronsku poštu kojom je zatražio informacije navedene u predmetnom zahtjevu. Postupajući po navedenom zahtjevu, Ministarstvo je aktom broj: 11-06/02-34-5243-6/26 od 26.02.2026. godine, dostavilo odgovor na sva pitanja koja su bila u njegovoj nadležnosti.

Dana 23.06.2026. godine podnosilac predstavke ponovo se obratio Ministarstvu navodeći da prethodno dostavljeni odgovor smatra nepotpunim, te je zatražio dodatna pojašnjenja o tome na koji način, od strane kojeg organa i na osnovu kojih činjenica je izdata dozvola za rad Privatnoj predškolskoj ustanovi „Bambini“, odnosno kako je omogućeno obavljanje djelatnosti ukoliko direktor ustanove nije ispunjavao zakonom propisane uslove za obavljanje navedene funkcije. Također je zatražio informaciju da li je Ministarstvo, nakon zaprimljenih prijava, poduzelo mjere nadzora nad radom ustanove.

Ministarstvo je aktom broj: 11-06/02-34-5243-7/26 od 25. 06. 2026. godine dostavilo dodatno izjašnjenje, u kojem je pojasnilo da se Ministarstvu tokom 2019. godine obratio Amel Tahirović, u ime osnivača Ustanove „Bambini“, radi provođenja postupka osnivanja predškolske ustanove. Tadašnja ministrica obrazovanja imenovala je stručnu komisiju Ministarstva radi utvrđivanja ispunjenosti uslova za osnivanje i rad ustanove. Komisija je u Izvještaju od 07.08.2019. godine konstatovala da su ispunjeni svi zakonom propisani uslovi za osnivanje i rad ustanove te predložila njen upis u Registar predškolskih ustanova Kantona Sarajevo.

Na osnovu navedenog izvještaja, Vlada Kantona Sarajevo je dana 12. 09. 2019. godine donijela Odluku o davanju prethodne saglasnosti za osnivanje Privatne predškolske ustanove „Bambini“, broj: 02-05-33018-55/19, nakon čega je ministrica obrazovanja donijela Rješenje o ispunjavanju uvjeta za rad ustanove od 18. 09. 2019. godine, kao i Rješenje o upisu ustanove u Registar predškolskih ustanova, broj: UP-11-03-38-34246-1/19 od 20. 09. 2019. godine.

Ministarstvo je u istom aktu podsjetilo podnosioca predstavke da je, odmah po saznanju za navode iz prijave, iniciralo provođenje stručnog nadzora putem JU Instituta za razvoj preduniverzitetskog obrazovanja Kantona Sarajevo, kao i inspekcijskog nadzora od strane Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo. Istovremeno je cjelokupna raspoloživa dokumentacija dostavljena Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo radi postupanja iz njegove nadležnosti. Podnosiocu predstavke je također ukazano da je članom 40. stav (6) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo propisano da nadzor nad zakonitošću rada predškolskih ustanova vrši Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, te da Ministarstvo postupa u okviru svojih zakonom propisanih nadležnosti i ovlaštenja.

Članom 3. Pravilnika o postupku utvrđivanja uvjeta za osnivanje, sadržaju i načinu vođenja Registra predškolskih ustanova („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 22/16) propisano je: „Postupak utvrđivanja uvjeta za osnivanje predškolske ustanove pokreće se na zahtjev predškolske ustanove ili njenog osnivača u skladu sa članom 5. ovog Pravilnika.“

Članom 4. istog Pravilnika propisano je: „(1) Postupak utvrđivanja uvjeta za osnivanje predškolske ustanove vodi se u slučaju osnivanja predškolske ustanove i u slučaju ponovnog provjeravanja uvjeta za rad u postojećim predškolskim ustanovama.”

Član 5. propisuje: „Stav (1) Predškolska ustanova ili njen osnivač podnose zahtjev za utvrđivanje uvjeta za osnivanje, nakon pribavljene saglasnosti Vlade Kantona Sarajevo za njeno osnivanje u skladu sa članom 19. stav (1) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju Kantona Sarajevo, najkasnije tri mjeseca prije planiranog početka rada.

Stav (2) navedenog člana propisuje: Uz zahtjev iz stava (1) ovog člana dostavlja se:

a) Odluka osnivača o osnivanju predškolske ustanove, odnosno organizovanju odgovarajućeg oblika odgoja i obrazovanja, koja treba da sadrži:

- naziv osnivača
- naziv i sjedište ustanove,
- prava, obaveze i odgovornost ustanove u pravnom prometu,
- lice koje će do imenovanja organa rukovođenja — direktora predstavljati i zastupati ustanovu, njegova ovlaštenja i odgovornosti,
- rok za donošenje pravila ustanove, kao i rok za imenovanje organa upravljanja i rukovođenja ustanovom,
- druga pitanja od značaja za rad ustanove;

b) Elaborat o društvenoj opravdanosti osnivanja predškolske ustanove;

c) Dokaz da postoji dovoljan broj djece za formiranje najmanje dvije odgojne grupe;

d) Dokaz da je osiguran dovoljan broj zaposlenih odgovarajuće stručne spreme u skladu sa pedagoškim standardima i normativima;

e) Dokaz da je osiguran objekat, oprema i didaktička sredstva u skladu sa pedagoškim standardima i normativima.”

Članom 6. definiše se imenovanje komisije, i to: „Ministar imenuje Stručnu komisiju koja utvrđuje ispunjenost uvjeta za osnivanje predškolske ustanove. Stručna komisija sastoji se od predsjednika i najmanje dva člana.”

Članom 7. propisano je: „Stav (1) Stručna komisija razmatra zahtjev, elaborat o društvenoj opravdanosti osnivanja, procjenjuje dokaze i na licu mjesta utvrđuje uvjete za rad predškolske ustanove. Po utvrđivanju uvjeta iz stava (1) ovog Člana Stručna komisija sačinjava izvještaj.” Član 8. stav (1) navedenog Pravilnika definiše donošenje rješenja, i to:

„Na osnovu izvještaja iz Člana 7. stav (2) ovog Pravilnika Stručna komisija predlaže ministru donošenje rješenja o upisu predškolske ustanove u Registar ili donošenje rješenja o odbijanju zahtjeva za upis.”

Stav (2) propisuje: „Stručna komisija može predložiti ministrici donošenje rješenja o upisu predškolske ustanove u Registar uz uvjet otklanjanja manjih nedostataka u roku preciziranom rješenjem.”

Član 9. propisuje ponavljanje postupka utvrđivanja uvjeta i glasi:

„Stručna komisija može u izvještaju iz Člana 7. stav (2) ovog Pravilnika konstatirati da će se postupak utvrđivanja uvjeta za rad ponoviti u roku od najduže šest mjeseci od dana prvog izlaska komisije na lice mjesta radi otklanjanja nedostataka. Ako u ponovnom pregledu utvrdi da nisu ispunjeni uvjeti, predložit će donošenje rješenja o odbijanju zahtjeva za upis.”

U skladu s navedenim, nakon upisa u Registar predškolskih ustanova Kantona Sarajevo, koji vodi Ministarstvo za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo, osnivač imenuje Upravni odbor. Upravni odbor provodi proceduru i donosi odluku o imenovanju direktora predškolske ustanove, koji se potom upisuje u sudski registar nadležnog Općinskog suda. Do imenovanja direktora predškolske ustanove, poslove direktora obavlja ovlašteno lice, za koje važećim zakonskim propisima nisu propisani posebni uvjeti za imenovanje.

Ispunjenost uvjeta za obavljanje poslova direktora u nadležnosti je Upravnog odbora predškolske ustanove, dok nadzor nad zakonitošću rada ustanove vrši isključivo Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, u skladu s članom 40. stav (6) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 26/08, 21/09, 33/21 i 31/22).

Dana 10. 07. 2026. godine Ministarstvo je uputilo Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo akt broj: 11-06/02-34-4623-2/26, kojim je zatražena informacija da li su otklonjene nepravilnosti utvrđene u inspekcijskom nadzoru u vezi sa ispunjavanjem uslova za obavljanje poslova direktora predškolske ustanove, odnosno da li je izvršena izrečena inspekcijska mjera upozorenja, radi daljnjeg postupanja Ministarstva u okviru njegove nadležnosti

Istovremeno je aktom Ministarstva broj: 11-06/02-34-4623-1/26 od 10. 07. 2026. godine Ministarstvo zatražilo od PPU „Bambini“ informaciju da li je postupljeno po rješenju upozorenja kantonalnog prosvjetnog inspektora, odnosno da li su otklonjene utvrđene nepravilnosti i usklađeno stanje sa odredbama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo. Istim aktom zatraženo je da, ukoliko su poduzete odgovarajuće mjere, PPU Bambini dostavi i relevantnu dokumentaciju kojom se potvrđuje izvršenje inspekcijske mjere. Za dostavljanje traženih informacija ostavljen je rok od sedam dana od dana prijema akta.

Istovremeno, Ministarstvo je obavijestilo roditelje djeteta, aktom broj: 11-06/02-34-5243-10/26. od 14. 07. 2026. godine, da je od Kantonalne uprave za inspekcijske poslove zatražena informacija o ispunjavanju uslova direktora ustanove, kao i da je zatraženo izjašnjenje PPU „Bambini“ o poduzetim radnjama.

Dana 16. 07. 2026. godine Ministarstvo je zaprimilo informaciju Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, broj: UP-1-14-12-34-02744/26-12/10 od 09.03.2026. godine, iz koje proizlazi da je postupajući kantonalni inspektor dana 06.03.2026. godine izvršio dopunu inspekcijskog nadzora, o čemu je sačinjen zapisnik broj UP-1-14-12-34-02744/26-12/10.

Iz dostavljene dokumentacije proizlazi da je, postupajući po zahtjevu Ministarstva broj: 11-06-34-4623-11/26 od 25. 02. 2026. godine, dostavljeno:

- rješenje od 12. 02. 2026. godine kojim je naloženo usklađivanje profila i stručne spreme zaposlenika sa Pedagoškim standardima i normativima u roku od 30 dana;
- prekršajni nalog od 17. 02. 2026. godine zbog prijema djeteta na boravak bez ljekarskog uvjerenja, suprotno članu 18. i članu 63. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju;
- rješenje upozorenja od 16. 02. 2026. godine koje se odnosilo na pripravnike i primjenu člana 38. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju.

Međutim, dana 02. 06. 2026. godine Ministarstvo je zaprimilo dopunu prijave Mirnesa Fatića, oca djeteta, uz koju je dostavljen odgovor postupajuće kantonalne inspektorice iz kojeg proizlazi da je, zbog utvrđenog neispunjavanja uslova za obavljanje poslova direktora predškolske ustanove, doneseno posebno rješenje upozorenja radi primjene člana 48. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo.

Ministarstvo konstatuje da navedeno rješenje upozorenja nije bilo dostavljeno uz Informaciju o izvršenom inspekcijskom nadzoru od 09.03.2026. godine, iako je aktom Ministarstva izričito zatražena dostava svih rješenja i prekršajnih naloga donesenih u predmetnom inspekcijskom postupku. Zbog toga Ministarstvo nije raspolagalo potpunim informacijama o svim poduzetim inspekcijskim mjerama niti je bilo upoznato da je u odnosu na neispunjavanje uslova za obavljanje poslova direktora doneseno posebno rješenje upozorenja.

Ministarstvo naglašava da ne ulazi u samostalnost rada kantonalnog inspektora niti u ocjenu zakonitosti i opravdanosti izrečenih inspekcijskih mjera. Međutim, kao organ nadležan za oblast predškolskog odgoja i obrazovanja, ima zakonsku obavezu da preduzme mjere iz svoje nadležnosti kada raspolaže potpunim i službeno dostavljenim informacijama koje mogu biti od značaja za zakonitost rada predškolske ustanove i zakonitost imenovanja direktora. Upravo iz tog razloga Ministarstvo je u više navrata zahtijevalo dostavljanje cjelokupne dokumentacije i informacija o poduzetim inspekcijskim mjerama radi utvrđivanja postojanja okolnosti koje bi zahtijevale postupanje u okviru njegovih zakonskih ovlaštenja. Nepotpuna dostava dokumentacije onemogućila je Ministarstvo da pravovremeno i u potpunosti sagleda sve činjenice relevantne za eventualno preduzimanje mjera iz svoje nadležnosti.

Aktom broj: 11-06-34-4623-11/26 od 25.02.2026. godine Ministarstvo je od postupajuće kantonalne inspektorice zatražilo i informaciju o tome da li su ispunjeni uslovi za postupanje Ministarstva u skladu sa članom 14. stav (1) Pravilnika o postupku utvrđivanja uvjeta za osnivanje, sadržaju i načinu vođenja registra predškolskih ustanova, koji se odnosi na prestanak rada ustanove, budući da je takva informacija predstavljala neophodan osnov za eventualno postupanje Ministarstva.

Nakon što je iz dostavljene dokumentacije utvrđeno da direktor predškolske ustanove ne ispunjava uslove propisane članom 48. stav (2) i stav (5) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo, Ministarstvo je od Kantonalne uprave za inspekcijske poslove zatražilo dostavljanje kopije rješenja upozorenja koje se odnosi na utvrđeno neispunjavanje uslova za obavljanje poslova direktora, kako bi moglo poduzeti mjere iz svoje zakonom propisane nadležnosti.

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove dostavila je Ministarstvu informaciju broj: UP-1-14-12-34-02744/26 od 16. 07. 2026. godine, iz koje proizlazi da je postupajući inspektor, izvršenim inspekcijskim nadzorom, utvrdio da direktor PPU „Bambini“ ne ispunjava zakonom propisane uslove za obavljanje poslova direktora, odnosno da nema položen stručni ispit. Zbog utvrđenih nepravilnosti inspektor je donio rješenje upozorenja.

Odmah po prijemu navedene informacije Ministarstvo je, u okviru svojih nadležnosti, uputilo akt PPU „Bambini“, kojim je naloženo da bez odlaganja postupi po utvrđenim nepravilnostima te da Ministarstvu, u roku od 10 dana od dana prijema akta, dostavi dokaze o poduzetim radnjama i otklanjanju utvrđenih nedostataka.

Nadalje, Ministarstvo je nakon što je aktom broj: 11-06/02-34-4623-1/26 od 10. 07. 2026. godine zatražilo od Privatne predškolske ustanove „Bambini“ da u roku od sedam dana od dana prijema našeg akta dostave informaciju da li pomenuta Ustanova postupila po rješenju upozorenja, odnosno da li su otklonjene nepravilnosti utvrđene u inspekcijskom nadzoru i usklađeno stanje sa odredbama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo, te da ukoliko su poduzete odgovarajuće mjere, uz informaciju dostave i odgovarajuću dokumentaciju kojom se potvrđuje da je postupljeno po inspekcijskoj mjeri i da su otklonjene utvrđene nepravilnosti, od pomenute ustanove zaprimilo sljedeću dokumentaciju:

- Odluku o davanju saglasnosti za razrješenje direktora, imenovanje vršioca dužnosti direktora i raspisivanje javnog konkursa za izbor direktora, akt broj: 1241/26, od 20. 07. 2026. godine.
- Odluku o razrješenju direktora i imenovanju vršioca dužnosti direktora, akt broj 1242/26, od 20. 07. 2026. godine.
- Odluku o raspisivanju javnog konkursa za izbor direktora, akt broj: 1243/26, od 20. 07. 2026. godine, kao i tekst Javnog konkursa za izbor direktora Privatne predškolske ustanove „Bambini“.

Ministarstvo je 15. 07. 2026. godine, Instituciji ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, nakon što je zaprimilo akt, broj: Ž-SA-04-1104/26 od 09.07.2026. godine, od pomenute Instituciji uputilo odgovor broj: 11-06/02-04-34115-1/26, od 15. 07. 2026. godine.

Nadalje, Ministarstvo je 21. 07. 2026. godine, a s obzirom na pojačan interes javnosti povodom postupanja u vezi sa radom PPU „Bambini“, **Uredu za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo** dostavilo hronološki pregled radnji koje je Ministarstvo poduzelo u okviru svojih zakonom propisanih nadležnosti, a radi zaštite načela zakonitosti i interesa javnosti, zaštite prava djeteta na odgoj i obrazovanje zagarantovanim Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju Kantona Sarajevo i Konvencijom o pravima djeteta, te zamolilo pomenuti Ured da preduzmu mjere i radnje iz svoje nadležnosti, izvrše uvid u dostavljenu dokumentaciju i o utvrđenim činjenicama i preduzetim aktivnostima obavijeste ovo Ministarstvo.

Imajući u vidu navedene činjenice, nesporno je da je Ministarstvo u konkretnom slučaju postupalo pravovremeno, zakonito i u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima. Naime, odmah po zaprimanju službene informacije od nadležnog inspektora, u čijoj je nadležnosti utvrđivanje ispunjenosti uslova za obavljanje poslova direktora predškolske ustanove, Ministarstvo je poduzelo sve radnje iz svoje nadležnosti s ciljem osiguranja zakonitog postupanja i otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Posebno se ističe da Ministarstvo do 16. 07. 2026. godine nije bilo upoznato sa navedenim činjenicama, niti je po službenoj dužnosti zaprimilo bilo kakvu službenu informaciju ili obavijest o utvrđenim nepravilnostima. Tek dostavljanjem informacije Kantonalne uprave za inspekcijske poslove od 16. 07. 2026. godine Ministarstvo je steklo saznanja o navedenim okolnostima, nakon čega je bez odlaganja poduzelo sve mjere iz svoje nadležnosti. Slijedom navedenog, ne može se dovesti u pitanje zakonitost niti blagovremenost postupanja Ministarstva, imajući u vidu da je ono postupilo odmah po saznanju za predmetne činjenice, dok je prethodno obavještavanje Ministarstva od strane postupajućeg inspektora predstavljalo pretpostavku za poduzimanje daljnjih mjera iz njegove nadležnosti.

Iz cjelokupne hronologije nesporno proizlazi da je Ministarstvo, odmah po saznanju za navode o mogućem ugrožavanju prava i interesa malodobnog djeteta, bez odlaganja poduzelo sve radnje koje su bile u okviru njegovih zakonom propisanih nadležnosti. Pri tome nije čekalo podnošenje formalne prijave niti okončanje drugih postupaka, već je po službenom saznanju putem sredstava javnog informisanja odmah zatražilo provođenje stručnog nadzora, inspekcijskog nadzora, izjašnjenje ustanove, obavijestilo nadležne organe i kontinuirano pratilo postupanje svih institucija uključenih u predmet.

Ministarstvo posebno ističe da zaštita najboljeg interesa djeteta predstavlja jedno od osnovnih načela njegovog postupanja. Upravo iz tog razloga Ministarstvo je, iako nije organ nadležan za provođenje inspekcijskog nadzora niti za utvrđivanje odgovornosti zaposlenika predškolske ustanove, odmah iniciralo postupanje svih nadležnih institucija kako bi se činjenice u potpunosti rasvijetlile, a eventualne nepravilnosti otklonile u najkraćem mogućem roku.

Istovremeno, Ministarstvo je bilo obavezno postupati u granicama ovlaštenja utvrđenih Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo. Zakonom je jasno propisano da nadzor nad zakonitošću rada predškolskih ustanova vrši Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, dok je utvrđivanje činjenica u inspekcijskom postupku, ocjena ispunjenosti zakonom propisanih uslova, kao i izricanje upravnih i prekršajnih mjera u isključivoj nadležnosti postupajućeg kantonalnog inspektora. Ministarstvo nije ovlašteno da samostalno provodi inspekcijski nadzor, utvrđuje činjenično stanje niti zamjenjuje nadležni inspekcijski organ u vršenju njegovih zakonskih ovlaštenja.

Posebno je značajno ukazati da je iz Informacije Kantonalne uprave za inspeksijske poslove broj: UP-1-14-12-34-02744/26 od 09. 03. 2026. godine proizlazilo da su u tom trenutku ispunjeni uslovi za rad Privatne predškolske ustanove „Bambini“. Istovremeno, Ministarstvu tom prilikom nije dostavljeno rješenje upozorenja koje se odnosilo na neispunjavanje uslova za obavljanje poslova direktora, niti je Ministarstvo na drugi službeni način bilo upoznato da je u tom dijelu utvrđena nepravilnost. Naprotiv, dostavljena dokumentacija nije upućivala na postojanje okolnosti koje bi predstavljale osnov za preduzimanje daljnjih mjera iz nadležnosti Ministarstva u odnosu na status direktora ustanove. Tek nakon što je Ministarstvo naknadno, putem dopune dokumentacije i službenih informacija, saznalo da je postupajući inspektor utvrdio da direktor ustanove ne ispunjava uslove propisane članom 48. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Kantonu Sarajevo, bez odlaganja je zatražilo dostavljanje cjelokupne dokumentacije, zahtijevalo informaciju o izvršenju izrečenih mjera i pokrenulo sve aktivnosti koje su bile u okviru njegove zakonom propisane nadležnosti.

Slijedom navedenog, ne može se osnovano tvrditi da je Ministarstvo propustilo postupati ili da nije pravovremeno reagovalo. Naprotiv, iz dostavljene dokumentacije proizlazi da je Ministarstvo tokom cijelog postupka kontinuirano preduzimalo radnje iz svoje nadležnosti, iniciralo postupanje nadležnih organa, dostavljalo dokumentaciju Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo, redovno obavještavalo podnosioca predstavke i, odmah po zaprimanju svake nove službene informacije, poduzimalo odgovarajuće mjere. Ministarstvo nije ostalo pasivno nakon saznanja o predmetnom događaju, već je bez odlaganja pokrenulo postupke pred nadležnim institucijama i kontinuirano pratilo njihovo postupanje. Istovremeno, svako dalje postupanje Ministarstva koje proizvodi pravne posljedice moralo je biti zasnovano na službeno utvrđenim činjenicama i aktima nadležnih organa, u skladu sa načelom zakonitosti i podjelom zakonom propisanih nadležnosti.

Ministarstvo planira u narednom periodu izvršiti nadzor rada svih privatnih predškolskih ustanova u Kantonu Sarajevo kako bi provjerilo ispunjavaju li zakonom propisane uslove za rad i zaštitu djece.

Ministarstvo za sada ne planira izmjene propisa ili procedura izbora direktora u privatnim predškolskim ustanovama. Ukoliko u narednom periodu budu pokrenute izmjene istih, blagovremeno ćemo Vas obavijestiti o tome.

S poštovanjem,



Dostaviti: - Naslovu,
- Arhivi.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-128
Web: <http://mo.ks.gov.ba>, E-mail: mo@mo.ks.gov.ba

11/11

