



Broj: 02-04-24215-2/25
Sarajevo, 15.05.2025. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na **75. sjednici održanoj 15.05.2025. godine**, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo.
2. Prijedlog Zakona iz tačke 1. ovog zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, na nadležno odlučivanje.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PO OVLAŠTENJU PREMIJERA

ministar Afan Kalamujić

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O ROBNIM REZERVAMA KANTONA SARAJEVO

Obradivač: Direkcija za robne rezerve
Kantona Sarajevo

Sarajevo, novembar 2024. godine

Na osnovu člana 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana _____ godine, donijela je

PRIJEDLOG

**ZAKON
O ROBNIM REZERVAMA KANTONA SARAJEVO**

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

**Član 1.
(Predmet)**

Ovim zakonom uređuju se načela poslovanja robnih rezervi, struktura, uslovi za formiranje, znavljanje, korištenje, skladištenje, čuvanje, tajnost, finansiranje, nabavka i prodaja, upravljanje i druga pitanja vezana za poslovanje robnim rezervama na području Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: robne rezerve).

**Član 2.
(Gramatička terminologija)**

Gramatička terminologija korištenja ženskog ili muškog roda podrazumijeva uključivanje oba roda.

POGLAVLJE II - NAČELA POSLOVANJA, STRUKTURA, FORMIRANJE I ZANAVLJANJE ROBNIH REZERV

**Član 3.
(Načela poslovanja i upravljanja robnim rezervama)**

Načela poslovanja i upravljanja robnim rezervama su:

a) načelo snabdjevenosti i stabilnosti – Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Direkcija), posluje robnim rezervama primjenjujući odgovarajuće mjere u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, te na taj način obezbjeđuje i postiže snabdjevenost i stabilnost tržišta;

b) načelo tržišnog poslovanja - da se poslovanje robnim rezervama vrši prema uslovima na tržištu i u skladu sa principom jednakog pravnog položaja svih učesnika na tržištu;

c) načelo pažnje savjesnog privrednika i stručnjaka - da su poslovni subjekti koji posluju i upravljaju robnim rezervama dužni da u izvršavanju svojih obaveza postupaju sa povećanom pažnjom koja se u pravnom prometu zahtjeva za ovu vrstu obligacionih odnosa.

Član 4.
(Struktura robnih rezervi)

(1) Strukturu robnih rezervi čine:

- a) primarne robne rezerve u pšenici, nafti, naftnim derivatima, ukapljenom naftnom plinu i ukapljenom prirodnom plinu;
- b) osnovni poljoprivredni, prehrambeni i industrijski proizvodi;
- c) meso i prerađevine od mesa;
- d) mlijeko i prerađevine od mlijeka;
- e) masnoće;
- f) zaslađivači;
- g) sol i začini;
- h) proizvodi od voća i povrća;
- i) dječija hrana;
- j) ostali prehrambeni proizvodi;
- k) sirovine, alati i reprodukcioni materijal za industriju;
- l) oprema i roba za opskrbu, smještaj;
- m) zdravstveno zbrinjavanje stanovništva;
- n) higijensko-kozmetički proizvodi i papirna konfekcija;
- o) asanaciona sredstva.

(2) Robne rezerve čine i novčana sredstva, u domaćoj i stranoj valuti, kao i vrijednosni papiri, koje treba da obezbijedi Kanton Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), Grad Sarajevo, općine na području Kantona i privredna društva od interesa za proizvodnju, nabavku i distribuciju roba.

(3) Robne rezerve su od posebnog interesa za Kanton i nalaze se u vlasništvu Kantona.

(4) Taksativno nabrojani popis roba koje mogu činiti primarne i robne rezerve iz stava (1) ovog člana nalazi se u prilogu 1. ovog zakona i predstavlja njegov sastavni dio.

Član 5.
(Formiranje robnih rezervi)

(1) Formiranje robnih rezervi vrši se na osnovu plana nabavke, proizvodnje i otkupa tržišnih viškova.

(2) Poslovi robnih rezervi obavljaju se na osnovu srednjoročnog plana od pet godina i godišnjeg plana.

(3) Nadležna kantonalna ministarstva daju prijedloge za izradu plana robnih rezervi u dijelu koji se odnosi na robe iz njihove nadležnosti.

(4) Plan nabavke robnih rezervi Kantona donosi Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada), na prijedlog direktora Direkcije.

(5) Direkcija je dužna da prilikom skladištenja robnih rezervi vodi računa o njihovom ravnomjernom razmještanju na teritoriji Kantona, imajući u vidu potrebe stanovništva u slučajevima korištenja tih rezervi.

Član 6.
(Plan robnih rezervi)

Planom robnih rezervi utvrđuje se:

- a) vrsta, naziv, količina i vrijednost robnih rezervi koje se formiraju i zadržavaju;
- b) sredstva za finansiranje robnih rezervi i njihov raspored po namjenama;
- c) teritorijalni razmještaj robnih rezervi;
- d) uslovi pod kojima se određene vrste proizvoda koje su predmet robnih rezervi povjeravaju na skladištenje, čuvanje i zadržavanje drugim poslovnim subjektima.

Član 7.

(Kupovina robnih rezervi)

- (1) Robne rezerve formiraju se kupovinom roba od proizvođača u skladu sa propisima kojima se uređuje postupak javne nabavke, ugovaranjem proizvodnje pojedinih proizvoda i usluga, kupovinom roba od privrednih subjekata koji se bave trgovačkom djelatnošću i otkupom tržišnih viškova poljoprivrednih proizvoda od domaćih poljoprivrednih proizvođača u zemlji.
- (2) Robne rezerve se mogu formirati i kupovinom robe iz uvoza.

Član 8.

(Zadržavanje robnih rezervi)

- (1) Robne rezerve zadržavaju se zamjenom, prodajom, nabavkom, davanjem u zajam uz saglasnost Vlade i na druge načine, zavisno o vrsti i prirodi robe i roka upotrebe robe.
- (2) Krajni rok zadržavanja robe je 90 dana prije isteka roka upotrebe robe, osim ako posebnim zakonom nije drugačije regulisano.
- (3) Poslovni subjekti koji u svojim skladišnim kapacitetima čuvaju robe Direkcije, a u skladu sa ugovorima koje su potpisali sa Direkcijom, dužni su se strogo pridržavati roka iz stava (2) ovog člana za zadržavanje roba koja se nalazi u njihovim skladištima.

POGLAVLJE III – KORIŠTENJE, SKLADIŠTENJE I ČUVANJE ROBNIH REZERV

Član 9.

(Korištenje robnih rezervi)

- (1) Robne rezerve mogu se koristiti za obezbjeđenje snabdjevenosti i stabilnosti tržišta u slučaju:
 - a) obezbjeđenja minimalnih potreba stanovništva u uslovima proglašenja ratnog stanja, proglašenja neposredne ratne opasnosti i proglašenja vanrednog stanja;
 - b) nastupanja vanrednih situacija – proglašenja elementarnih prirodnih nepogoda, tehničko-tehnoloških nesreća, prirodnih i drugih katastrofa i drugih većih nesreća i nepogoda zbog kojih nastupa nestabilno osnovno snabdjevanje ili može da nastupi potpuni prekid u osnovnom snabdjevanju, kao i drugih intervencija u datim vanrednim okolnostima;
 - c) intervencije na tržištu u uslovima poremećaja cijena i snabdjevenosti stanovništva i privrede;
- (2) Robne rezerve koje se koriste u slučajevima iz stava (1) ovog člana moraju se nadomjestiti u roku od ne dužem od 12 mjeseci od dana predaje robe istom vrstom i količinom robe koja čini robne rezerve, odnosno mora se preraspodjelom novčanih

sredstava ili u budžetu Kantona osigurati novčana protuvrijednost za popunu te količine robe koja čini robne rezerve.

- (3) Vlada može izvršiti prenos pojedinih sredstava iz robnih rezervi uz naknadu ili bez naknade drugim organima i organizacijama, udruženjima i jedinicima lokalne samouprave, uz konsultacije sa direktorom Direkcije, pri čemu se posebno vodi računa o trenutnom stanju robnih rezervi.

Član 10.

(Poremećaj na tržištu)

Vlada će, na prijedlog direktora Direkcije, utvrditi šta se smatra poremećajem na tržištu i koje mjere intervencije treba preduzeti.

Član 11.

(Skladištenje i čuvanje robnih rezervi)

U cilju smještaja i čuvanja robnih rezervi obezbjeđuje se skladišni i drugi prostor izgradnjom, dogovorom o zajedničkim ulaganjima, kupovinom i zakupom skladišnog prostora.

Član 12.

(Poslovni prostori)

- (1) Vlada može poslovne prostore poslovnih subjekata čija je vlasnička struktura u cijelosti ili djelimično državni kapital, trajno staviti u funkciju skladištenja robnih rezervi.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, Vlada može poslovne prostore u privatnom vlasništvu registrovanih poslovnih subjekata, privremeno staviti u funkciju skladištenja robnih rezervi uz naknadu, ako ocijeni da je to u skladu sa općim interesom Kantona i važećim zakonskim propisima, a na prijedlog Direkcije.

Član 13.

(Obaveze poslovnih subjekata)

- (1) Poslovni subjekti sa kojima je ugovoreno skladištenje roba iz robnih rezervi, dužni su osigurati higijensko - tehničke i zdravstvene uslove za održavanje robnih rezervi u ispravnom stanju.
- (2) Poslovni subjekti iz stava (1) ovog člana dužni su obezbijediti pravilno rukovanje i fizičku zaštitu robnih rezervi koje su im povjerene, kao i zaštitu tajnosti podataka.
- (3) Poslovni subjekti iz stava (1) ovog člana ne smiju robe koje su u vlasništvu Direkcije koristiti, staviti u promet, otuđiti i promijeniti im namjenu, preuskladištiti ih, odnosno njima raspolagati, bez pismenog odobrenja Direkcije ili protivno odredbama zaključenog ugovora.
- (4) Robe koje čine robne rezerve, a koje su uskladištene kod poslovnog subjekta iz stava (1) ovog člana ne mogu biti predmetom izvršnog postupka, niti osiguranja potraživanja trećih osoba prema tim poslovnim subjektima.
- (5) U slučaju pokretanja predstečajnog i stečajnog postupka nad poslovnim subjektom iz stava (1) ovog člana, a kod kojeg je uskladištena roba koja čini robne rezerve, priznaje

se izlučno pravo u korist Direkcije, na temelju ugovora o skladištenju, i to u količini i kvaliteti određenoj ugovorom, odnosno novčanoj protuvrijednosti ako robe koja čini robne rezerve nema.

Član 14.

(Osiguranje robnih rezervi)

- (1) Poslovni subjekti sa kojima je ugovoreno skladištenje roba iz robnih rezervi, dužni su robu osigurati kod nadležnih osiguravajućih poslovnih subjekata, uključujući osnovne i dopunske rizike, policom vinkuliranom u korist Direkcije, a u slučaju uništenja, otuđenja ili korištenja robe suprotno odredbama zaključenih ugovora, odmah nadoknaditi štetu Direkciji u ukupnim kvantitativnim i kvalitativnim količinama ili odmah isplatiti nastalu štetu, na način propisan zakonom i ugovorom.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana Direkcija može izvršiti osiguranje roba koje se skladište kod drugog poslovnog subjekta ukoliko to smatra opravdanim, o čemu odluku donosi Direktor.

Član 15.

(Popis roba robnih rezervi)

- (1) Poslovni subjekti sa kojima je ugovoreno skladištenje roba iz robnih rezervi, dužni su vršiti redovan popis roba, te voditi druge vanbilansne evidencije o ulasku i izlasku roba iz skladišta, te takve evidencije redovno usklađivati sa knjigovodstvenim i drugim evidencijama Direkcije.
- (2) Direkcija je dužna vršiti redovnu kontrolu uskladištenih roba kod poslovnih subjekata iz stava (1) ovog člana najmanje jednom u šest mjeseci, a po potrebi i češće.

Član 16.

(Tajnost podataka poslovanja robnih rezervi)

- (1) Direkcija posluje robnim rezervama na transparentan način, osim u slučaju podataka koji su zaštićeni u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita tajnih podataka.
- (2) Cjelokupna struktura robnih rezervi, sveukupne količine robnih rezervi, sveukupna količina pojedinačnih artikala, sveukupna vrijednost robnih rezervi, skladištenje i zadržavanje robnih rezervi, kao i teritorijalni razmještaj robnih rezervi može se smatrati tajnim podatkom.
- (3) Dokumenti iz stava (2) ovog člana koji nose oznaku tajnosti zaštićeni su u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita tajnih podataka.
- (4) Direktor Direkcije određuje stepen tajnosti podataka, u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita tajnih podataka.

POGLAVLJE IV – FINANSIRANJE, NABAVKA, PRODAJA I UPRAVLJANJE ROBNIM REZERVAMA

Član 17.

(Nabavka roba za robne rezerve)

- (1) Nabavka robe za robne rezerve se vrši u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke, osim u slučajevima kada se vrši otkup poljoprivrednih proizvoda od poljoprivrednih proizvođača za koje je propisana zaštitna cijena, ili kada bi primjena postupka javne nabavke dovela do otkrivanja tajnih podataka iz člana 16. stav (2) ovog zakona.
- (2) Otkup poljoprivrednih proizvoda za koje su propisane zaštitne cijene odobrava Vlada, na prijedlog direktora Direkcije.
- (3) Postupak nabavke koji sadrži tajne podatke iz člana 16. stav (2) pokreće Direkcija uz saglasnost Vlade.

Član 18.

(Finansiranje robnih rezervi)

- (1) Finansiranje robnih rezervi Kantona obezbjeđuje se iz:
 - a) Budžeta Kantona;
 - b) sredstava ostvarenih prodajom robe;
 - c) kreditnih linija;
 - d) donacija u robi i novcu;
 - e) drugih izvora u skladu sa važećim propisima.
- (2) O vidovima finansiranja robnih rezervi Kantona, a u skladu sa Planom nabavki robnih rezervi, odlučuje direktor Direkcije, uz saglasnost Vlade.

Član 19.

(Prodaja robnih rezervi)

- (1) Roba iz robnih rezervi može se prodavati u sljedećim slučajevima:
 - a) radi zanaavljanja krajnjim korisnicima, a prije isteka roka upotrebe;
 - b) intervencije na tržištu;
 - c) prodaje viškova kupljenih proizvoda iznad utvrđenog obima potrebnog za robne rezerve.
- (2) Uslove i postupak prodaje roba robnih rezervi, iz stava (1) tač. b) i c) ovog člana odobrava Vlada, na prijedlog direktora Direkcije.

Član 20.

(Upravljanje robnim rezervama)

Upravljanje robnim rezervama Vlada vrši na slijedeći način:

- a) odobrava Plan nabavke robnih rezervi, proizvodnje i otkupa tržišnih viškova za robne rezerve, kao i uslove prodaje robnih rezervi;
- b) odobrava obim i strukturu robnih rezervi;
- c) odobrava načine finansiranja robnih rezervi;

- d) odobrava način obezbjeđivanja i korištenja robnih rezervi;
- e) odobrava srednjoročni plan formiranja robnih rezervi od pet godina;
- f) usvaja Izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem u tekućoj godini za prethodnu godinu;
- g) donosi godišnji Program rada Direkcije i Finansijski plan Direkcije;
- h) donosi posebnu odluku u slučajevima kada se vrši otkup poljoprivrednih proizvoda od poljoprivrednih proizvođača;
- i) daje saglasnost na postupak nabavke kada bi primjena postupka javne nabavke dovela do otkrivanja tajnih podataka;
- j) odobrava privremeno angažovanje opreme i ljudi za potrebe Direkcije;
- k) odobrava korištenje robnih rezervi u skladu sa članom 9. ovog zakona na tržištima kantona, entiteta i Brčko Distrikta;
- l) dopunjuje ili vrši zamjenu određenih roba iz člana 4. stav (1) ovog zakona, a u slučaju nastanka okolnosti iz člana 9. ovog zakona;
- m) propisuje količine roba robnih rezervi za potrebe Kantona u formi normativa.

POGLAVLJE V - POSLOVANJE DIREKCIJE ZA ROBNE REZERVE

Član 21.

(Poslovanje sa robnim rezervama)

- (1) Poslovanje sa robnim rezervama u Kantonu obavlja Direkcija, kao samostalna kantonalna upravna organizacija sa svojstvom pravnog lica.
- (2) U okviru svojih nadležnosti Direkcija:
 - a) vrši nabavku, zadržavanje, uskladištenje, distribuciju i transport robnih rezervi Kantona;
 - b) interveniše na tržištu, uz saglasnost Vlade, u slučaju okolnosti iz člana 9. ovog zakona;
 - c) vrši distribuciju roba iz robnih rezervi krajnjim korisnicima;
 - d) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom.

Član 22.

(Poslovanje Direkcije)

- (1) U okviru izvršavanja svojih poslova utvrđenih ovim zakonom, Direkcija zaključuje ugovore za potrebe Kantona.
- (2) Poslove nabavki roba za robne rezerve na domaćem tržištu Direkcija će obavljati samostalno.
- (3) Poslove nabavki roba za robne rezerve iz uvoza, Direkcija obavlja putem ovlaštenih spoljnotrgovinskih privrednih društava.
- (4) Sve obaveze nastale po ugovorima iz stava (1) izmiruju se iz sredstava iz člana 18. ovog zakona.

Član 23.

(Zaključivanje ugovora)

Direkcija može zaključivati ugovore i preduzimati druge pravne radnje u svoje ime i za svoj račun kada se radi o preuzimanju prava i obaveza za samu Direkciju, a tiče se tekućeg poslovanja Direkcije.

Član 24.

(Direktor Direkcije)

(1) Direktor Direkcije:

- a) predstavlja i zastupa Direkciju;
- b) organizira i osigurava zakonito, blagovremeno i efikasno obavljanje svih poslova i zadataka iz nadležnosti Direkcije;
- c) donosi podzakonske propise i druge opće i pojedinačne akte za koje je zakonom ovlašten i poduzima druge mjere za vršenje poslova iz nadležnosti Direkcije;
- d) odlučuje, u skladu sa zakonom, o pravima, obavezama i odgovornostima državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa i vrši druge poslove za koje je zakonom i drugim propisima ovlašten;
- e) obezbjeđuje saradnju Direkcije sa ministarstvima Kantona;
- f) obezbjeđuje saradnju Direkcije sa ostalim kantonalnim direkcijama, te sa direkcijama na nivou entiteta i Brčko Distrikta.

(2) Direktor Direkcije predlaže Vladi:

- a) program rada Direkcije koji sadrži Plan nabavki robnih rezervi;
- b) finansijski plan Direkcije;
- c) srednjeročni plan robnih rezervi;
- d) količine roba robnih rezervi za potrebe Kantona u formi normativa;
- e) načine korištenja i upotrebe robnih rezervi;
- f) uslove prodaje robnih rezervi;
- g) izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem u tekućoj godini za prethodnu godinu;
- h) privremeno angažovanje opreme i ljudi za potrebe Direkcije;
- i) da, u slučajevima kada se vrši otkup poljoprivrednih proizvoda od poljoprivrednih proizvođača donese posebnu odluku;
- j) da, kada bi primjena postupka javne nabavke dovela do otkrivanja tajnih podataka, da saglasnost na pokretanje postupka nabavke;
- k) propise i akte iz nadležnosti Direkcije.

(3) Kontrolu poslovanja Direkcije vrše ovlašteni državni organi, a izvještaje o kontroli poslovanja Direkcije, razmatra Vlada.

POGLAVLJE VI – MREŽA PODRŠKE DIREKCIJI

Član 25.

(Osnivanje Mreže podrške)

(1) Direkcija će za potrebe djelovanja u situacijama iz čl. 9. ovog zakona osnovati Mrežu podrške Direkciji (u daljem tekstu: Mreža podrške).

- (2) U Mreži podrške Direkciji mogu biti uključene institucije, nevladine organizacije, privredna društva i sva pravna lica koja iskazuju interes za pružanje podrške djelovanju Direkcije u situacijama iz stava (1) ovog člana.

Član 26.

(Rad Mreže podrške)

- (1) Radom Mreže podrške upravlja Koordinaciono tijelo kojim rukovodi direktor Direkcije ili lice koje ovlasti direktor.
- (2) U Koordinaciono tijelo iz stava (1) ovog člana, obavezno se imenuje predstavnik Kantonalne uprave civilne zaštite Kantona Sarajevo.
- (3) Mreža podrške koordinira aktivnosti Direkcije i ostalih pravnih lica kako bi se na brz i efikasan način postigli efekti snabdjevenosti područja i obezbjedile minimalne potrebe stanovništva koje se nalazi u stanju potrebe.
- (4) Direktor Direkcije će donijeti pravilnik kojim će se detaljno urediti formiranje, djelokrug i rad Mreže podrške i Koordinacionog tijela.

Član 27.

(Sredstva za rad Mreže podrške)

Direkcija će osigurati sredstva za rad Mreže podrške i Koordinacionog tijela u vanrednim situacijama.

POGLAVLJE VII – NADZOR I KAZNENE ODREDBE

Član 28.

(Nadzor)

- (1) Inspekcijski nadzor, u okviru Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, obavljaju tržišna, sanitarna i veterinarska inspekcija Kantona, svaka iz svog djelokruga rada.
- (2) Nadzor nad primjenom odredbi ovog zakona i drugih propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Direkcija.

Član 29.

(Kaznene odredbe za poslovne subjekte)

- (1) Novčanom kaznom od 50.000,00 KM do 200.000,00 KM kaznit će se za prekršaj poslovni subjekti ako:
- a) ne koristi robne rezerve u skladu s odredbom iz člana 13. ovog zakona;
 - b) ne izvršava obaveze iz ugovora o skladištenju robnih rezervi (čl. 14., 15.);
 - c) koristi robne rezerve suprotno uslovima koje propiše Vlada;
 - d) ne omogući licu ovlaštenom od strane Direkcije da vrši kontrolu količine i kvaliteta uskladištenih robnih rezervi, u skladu sa članom 15. ovog zakona;
 - e) na zahtjev ovlaštenog inspektora ne stavi na uvid isprave i svu potrebnu dokumentaciju koja se odnosi na robne rezerve;
 - f) ako se ispostavi da u svakom trenutku nema na stanju uskladištenu količinu robnih rezervi odgovarajućeg kvaliteta u skladu sa ugovorom o skladištenju;

- g) ako blagovremeno ne spriječi i ne preduzme potrebne mjere pa zbog toga nastane materijalna šteta na robi koja čini robne rezerve.
- (2) Za slučajeve iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u poslovnom subjektu novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 20.000,00 KM.

Član 30.

(Kaznene odredbe za direktora Direkcije)

Novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 20.000,00 KM kaznit će se direktor Direkcije ako:

- a) prodaje robu iz robnih rezervi suprotno uslovima koje utvrdi Vlada (član 19.);
- b) robu iz robnih rezervi povjeri na skladištenje i čuvanje suprotno čl. 13., 14. i 15. ovog zakona;
- c) ako ne dostavi Vladi Program rada, Finansijski plan, Izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem u tekućoj godini za prethodnu godinu Direkcije.

POGLAVLJE VIII - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 31.

(Donošenje podzakonskih propisa)

U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, direktor Direkcije donijet će:

- a) Pravilnik o načinu utvrđivanja kala, loma, rastura i rizika u skladišnim objektima;
- b) Pravilnik o materijalno-robnom poslovanju Direkcije za robne rezerve Kantona Sarajevo;
- c) Pravilnik o radu Mreže podrške.

Član 32.

(Prestanak važenja ranijeg propisa)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o robnim rezervama Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 13/99).

Član 33.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

**PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE
KANTONA SARAJEVO**

Elvedin Okerić

Broj:
Sarajevo, .2025. godine

**POPIS ROBA KOJA ČINI
ROBNE REZERVE KANTONA SARAJEVO**

I – PRIMARNE ROBNE REZERVE

- a. Pšenica
- b. Eurodizel-Diesel gorivo
- c. Motorni benzin BMB 95
- d. Lož ulje
- e. Mazut
- f. Petrolej
- g. Antifriz
- h. LPG
- i. LNG

II – OSNOVNI POLJOPRIVREDNI I PREHRAMBENI PROIZVODI

- a. Brašno
- b. Kukuruz
- c. Geršlo
- d. Riža
- e. Grah
- f. Ostale mahunarke
- g. Tjestenina
- h. Germa

III – MESO I PRERAĐEVINE OD MESA

- a. Rezerve mesa u živoj stoci
- b. Sušeno meso
- c. Mesne konzerve
- d. Riblje konzerve
- e. Mesne prerađevine

IV – MLIJEKO I MLIJEČNE PRERAĐEVINE

- a. Mlijeko u prahu
- b. Mlijeko trajno
- c. Sirevi

V – MASNOĆE

- a. Biljna mast
- b. Masti životinjskog porijekla
- c. Suncokretovo ulje
- d. Ostala biljna ulja

VI – ZASLAĐIVAČI

- a. Šećer
- b. Med
- c. Umjetni zaslađivači

VII – SOL I ZAČINI

- a. Kuhinjska sol
- b. Začin za jelo
- c. Biber
- d. Mljevena paprika

VIII – PROIZVODI OD VOĆA I POVRĆA

- a. Voćna mermelada
- b. Sušeno voće
- c. Sušeno povrće
- d. Konzervirano voće
- e. Konzervirano povrće
- f. Zamrznuto voće
- g. Zamrznuto povrće

IX – DJEČIJA HRANA

- a. Adaptirano mlijeko u prahu
- b. Dječija hrana slana
- c. Dječija hrana voćna
- d. Keks
- e. Krem namaz

X – OSTALI PROIZVODI

- a. Voda
- b. Kafa, čaj i sokovi
- c. Orašasti plodovi, sjemenke, pahuljice
- d. Cjelodnevni suhi obrok
- e. Supe koncentrat
- f. Jaja u prahu
- g. Tamna čokolada

XI – SIROVINE, ALATI I REPRODUKCIONI MATERIJAL ZA INDUSTRIJU

A – GRAĐEVINSKI MATERIJALI

- a. Betonsko željezo – rebrasto i glatko
- b. Cement
- c. Ciglarski proizvodi

B – HIGIJENSKO TEHNIČKA ZAŠTITA I OSTALA OPREMA

- a. Sve vrste HTZ opreme
- b. Oprema za spašavanje
- c. Nosila
- d. Sredstva veze i komunikacije

C – PROIZVODI OD PLASTIČNIH MASA

- a. Plastične folije
- b. Plastične cijevi za vodovod, kanalizaciju i plinovod

D – KARTONSKI I PAPIRNI PROIZVODI

- a. Roto-papir
- b. Karton
- c. Kartonska ljepenka

E – AKUMULATORI I ELEKTROLIT

- a. Akumulatori
- b. Elektrolit

F – VOZILA, AGREGATI I PUMPE

- a. Teretno vozilo
- b. Teretno vozilo sa dizalicom
- c. Teretno vozilo sa prikolicom
- d. Sanitetsko vozilo
- e. Dostavna vozila
- f. Čamci za spašavanje
- g. Agregati za struju
- h. Hidraulični alati
- i. Pumpe za vodu
- j. Potopne pumpe
- k. Pumpe za zagrijavanje i hlađenje

XII – OPREMA I ROBA ZA OPSKRBU, SMJEŠTAJ

- a. Kontejneri
- b. Mobilne kuhinje
- c. Šatori
- d. Vreće za spavanje
- e. Vreće za mrtvace
- f. Poljski ležajevi
- g. Jastuci
- h. Jastučnice
- i. Deke
- j. Plahte
- k. Spremnici za vodu

- l. Sanitarna oprema
- m. Ogrjevni materijali i oprema za zagrijavanje
- n. Oprema za zbrinjavanje otpada
- o. Komplet za jelo i piće (PVC)
- p. Plinska kuhala s bocom
- r. Svjetiljka (aku, plinska i sl.)
- s. Svijeće
- t. Šibice
- u. Krema za obuću

XIII – ZDRAVSTVENO ZBRINJAVANJE STANOVNIŠTVA

- a. Lijekovi
- b. Medicinska sredstva
- c. Sanitetski materijal
- d. Sterilni setovi prve pomoći za domaćinstvo

XIV – HIGIJENSKO-KOZMETIČKI PROIZVODI I PAPIRNA KONFEKCIJA

- a. Deterdžent za rublje
- b. Deterdžent za suđe
- c. Pasta za zube
- d. Četkica za zube
- e. Pribor i preparati za brijanje
- f. Sapun
- g. Toalet papir
- h. Papirnati ručnici
- i. Higijenski ulošci
- j. Vlažne maramice
- k. Pelene dječije
- l. Pelene za inkontinenciju
- m. Sredstva za čišćenje i solna kiselina

XV – SREDSTVA ZA ASANACIJU

- a. Sredstva za dezinfekciju vode i prostora
- b. Sredstva za dezinsekciju
- c. Sredstva za deratizaciju

OBRAZLOŽENJE

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 18. Stav 1. Tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo, br. 1/96, 2/96 – Ispravka, 3/96 – Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) kojim je propisano da Skupština Kantona Sarajevo donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Nakon što je Skupština Kantona Sarajevo na Devetoj radnoj sjednici održanoj dana 04.10.2023. godine utvrdila nacrt Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo i uputila ga u javnu raspravu u trajanju od 60 dana, Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Direkcija) poduzela je korake na izradi prijedloga Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo.

Direkcija je programirala donošenje novog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo za 2024. godinu. Međutim, u toku 2024. godine zbog preseljenja na drugu lokaciju koje je zbog prirode djelatnosti Direkcije bilo izrazito izazovno, izrada Prijedloga zakona je prolongirana po završetku preseljenja.

Nakon toga, nakon što su uvažene određene primjedbe, mišljenja i sugestije koje su iznesene u toku javne rasprave, Direkcija je pristupila daljnoj proceduri pri čemu je objavila poziv za konsultacije u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 29/22). Po završetku konsultacija, Direkcija je bila u obavezi da provede sveobuhvatnu procjenu uticaja propisa. To je podrazumijevalo da Direkcija popuni Obrazac 2 i da zatraži mišljenje od kontrolnih tijela o provedenoj procjeni uticaja propisa. Nakon dobijanja potrebnih mišljenja, zatraženo je mišljenje Centralnog koordinirajućeg tijela na Prijedlog zakona, koje je Direkcija i zaprimila 22.01.2025. godine.

Nakon navedenog, u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 50/17 – Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18 Ispravka i 32/22) Direkcija je zatražila i mišljenje od Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, koji je dao određene primjedbe i sugestije na tekst Prijedloga zakona, te je tom prilikom tekst Prijedloga zakona nomotehnički uređen, dok je do najveće izmjene došlo u članu 17. koji je spojen sa članom 19., i time su navedena pitanja jasnije uređena. Naime, pojam krajnje hitnosti zbog kojeg bi Vlada Kantona naložila Direkciji da poduzme nabavku po izuzeću ne bi bio usklađen sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka, budući da zakon ne prepoznaje nalog za određivanje tajnog podatka od strane drugog organa, niti se u navedenom zakonu prepoznaje pojam hitnosti. Također, obzirom da je Direkcija obrađivač Prijedloga zakona, ista je određena za nadzor nad primjenom odredbi ovog zakona i drugih

propisa donesenih na osnovu ovog zakona. Iako je namjera obrađivača bila da uredi pitanje nabavki po izuzeću kroz pravilnik, ipak je usaglašeno da je za navedeno nužno da postoji ovlaštenje u samom Zakonu o javnim nabavkama, te je iz tog razloga izbrisan dio koji se odnosi na donošenje Pravilnika o procedurama nabavke, skladištenja i zadržavanja robnih rezervi po izuzeću od propisa kojima se uređuju javne nabavke.

Također, tekst prijedloga zakona upućen je na mišljenje i Ekonomsko – socijalnom vijeću za područje Kantona Sarajevo, te je Direkcija dobila i ovo mišljenje.

Ključni problemi koji se javljaju u poslovanju Direkcije za robne rezerve (u daljem tekstu: Direkcija) jeste postupak nabavke robnih rezervi koji je označen državnom tajnom, neusklađenost sa propisima na državnom nivou, ovisnost Direkcije o radu drugih organa i institucija, nizak stepen zaštite imovine Kantona Sarajevo koja se nalazi u robnim rezervama, te srednjeročno planiranje. Nužno je napomenuti i da je na određena pitanja i Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine dao određene preporuke koje se tiču oblasti upravljanja robnim rezervama na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine.

Naime, važećim Zakonom o robnim rezervama Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 13/99) propisano je da se podaci o poslovanju i plan robnih rezervi smatraju državnom tajnom. Imajući u vidu da je navedeni propis donesen prije važećeg Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 39/14, 59/22 i 50/24) i Zakona o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 54/05 i 12/09), u pogledu poslovanja Direkcije i rukovanju tajnim podacima, kao i u pogledu nabavki robnih rezervi postoji izrazito velika neusklađenost.

Shodno tome, nužno je donijeti novi zakon, koji će biti u potpunosti usklađen sa važećim propisima kojima se regulišu pitanja iz državne nadležnosti i koji će u konačnici obezbjediti nesmetano poslovanje Direkcije. Ovim propisom također se unaprjeđuje rad Direkcije, kako samo poslovanje, tako i operativno djelovanje, dok se poslovni subjekti koji sarađuju sa Direkcijom mogu natjecati kroz uređen sistem javnih nabavki.

Također, bitno je istaći da Direkcija ne raspolaže velikim brojem zaposlenih, te da je u slučaju vanrednih okolnosti i potrebe ovisna o ljudskim resursima drugih institucija i pravnih lica, što umnogome može usporiti pravovremenu reakciju. Stoga, ovim propisom će biti data mogućnost da se oformi mehanizam koji bi na koordinisan način djelovao prilikom vanrednih događaja ili određenih stanja koje zahtijevaju organizaciju i efikasnost u radu i koji bi uključio široku lepezu pravnih lica i institucija koji žele pomoći u navedenim situacijama i događajima.

Direkcija će ovim propisom unaprijediti zaštitu imovine Kantona koja se nalazi u robnim rezervama na način da se povećava rok prije isteka roka trajanja robe kada se mora izvršiti zadržavanje robe, definiše se da postoji izlučno pravo na robu koja je u vlasništvu Direkcije, a koja se nalaze na skladištenju i čuvanju kod privrednih društava sa kojima je sklopljen ugovor, te se obavezuje Vlada Kantona Sarajevo da će u slučaju korištenja roba u kriznim i

vanrednim situacijama definisanim zakonom, Direkciji nadoknaditi istu roba ili njenu proutuvrijednost u određenom roku.

Novim zakonom se jasno definišu vrste roba koje mogu biti dio robnih rezervi, te se obuhvataju strateške robe, odnosno resursi koji do sada nisu bili navedeni, kao i određene robe za posebne kategorije stanovništva, kao što je npr. dječija hrana.

Sa tim u vezi, moguće je provoditi i srednjeročno planiranje nabavki, te dostizanje preporučenih minimuma snabdjevenosti u slučaju vanrednih okolnosti.

S obzirom da navedene izmjene propisa prelaze 50% sadržaja starog propisa, pristupilo se izradi novog zakona.

III – NAČELA NA KOJIMA SE ZAKON TEMELJI

Prilikom izrade ovog zakona, nosilac izrade vodio se sljedećim načelima:

- **načelo snabdjevenosti i stabilnosti** – Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Direkcija), posluje robnim rezervama primjenjujući odgovarajuće mjere u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, te na taj način obezbjeđuje i postiže snabdjevenost i stabilnost tržišta;
- **načelo tržišnog poslovanja** – da se poslovanje robnim rezervama vrši prema uslovima na tržištu i u skladu sa principom jednakog pravnog položaja svih učesnika na tržištu;
- **načelo pažnje savjesnog privrednika i stručnjaka** – da su poslovni subjekti koji posluju i upravljaju robnim rezervama dužni da u izvršavanju svojih obaveza postupaju sa povećanom pažnjom koja se u pravnom prometu zahtjeva za ovu vrstu obligacionih odnosa
- .

IV – PRAVNA RJEŠENJA

Ovaj zakon sadrži osam poglavlja i 33 (tridesettri) člana, i to:

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

Ovo poglavlje sadrži sljedeće članove i pravna rješenja:

Član 1. (Predmet) – ovim članom određen je predmet zakon i šrecizirano je šta se zakonom uređuje.

Član 2. (Gramatička terminologija) – ovim članom utvrđuje se koritšenje muškog i ženskog roda.

POGLAVLJE II - NAČELA POSLOVANJA, STRUKTURA, FORMIRANJE I ZANAVLJANJE ROBNIH REZERV

Ovo poglavlje sadrži sljedeće članove i pravna rješenja:

Član 3. (Načela poslovanja i upravljanja robnim rezervama) – ovim članom utvrđena su načela poslovanja i upravljanja robnim rezervama.

Član 4. (Struktura robnih rezervi) – ovim članom je utvrđena struktura robnih rezervi, predviđeno je da robne rezerve čine i novčana sredstva, da su robne rezerve od posebnog interesa za Kantona, da se nalaze u vlasništvu Kantona, te da je u prilogu ovog zakona taksativno pobrojan popis roba koje čine robne rezerve.

Član 5. (Formiranje robnih rezervi) – ovim članom propisuje se način formiranja robnih rezervi, poslovanje na osnovu srednjeročnog i godišnjeg plana, način planiranja, način teritorijalnog razmještaja robnih rezervi.

Član 6. (Plan robnih rezervi) – ovim članom propisuje se šta sadrži Plan robnih rezervi.

Član 7. (Kupovina robnih rezervi) – ovim članom predviđa se način kupovine roba za robne rezerve.

Član 8. (Zanavljanje robnih rezervi) – ovim članom uređuje se način zanavljanja robnih rezervi, rok za zanavljanje, te obaveze poslovnih subjekata koji su potpisali ugovor sa Direkcijom u vezi zanavljanja roba.

POGLAVLJE III – KORIŠTENJE, SKLADIŠTENJE I ČUVANJE ROBNIH REZERV

Ovo poglavlje sadrži sljedeće članove i pravna rješenja:

Član 9. (Korištenje robnih rezervi) – ovim članom propisano je kada se mogu koristiti robne rezerve za obezbjeđenje snabdjevenosti i stabilnosti tržišta, obavezu nadoknađivanja iskorištenih robnih rezervi, te mogućnost prenosa pojedinih sredstava robnih rezervi od strane vlade uz konsultacije sa direktorom.

Član 10. (Poremećaj na tržištu) – ovim članom propisano je da Vlada na prijedlog direktora utvrđuje šta se smatra poremećajem na tržištu.

Član 11. (Skladištenje i čuvanje robnih rezervi) – ovim članom propisuje se način skladištenja i čuvanja robnih rezervi.

Član 12. (Poslovni prostori) – ovim članom propisana je mogućnost da Vlada poslovne prostore subjekata čija je vlasnička struktura djelimično ili u cijelosti u državni kapital može trajno staviti u funkciju skladištenja robnih rezervi, te da također može isto učiniti privremeno sa poslovnim prostorima koji se nalaze u privatnom vlasništvu, ako ocijeni da je to u skladu sa općim interesom Kantona i važećim zakonskim propisima.

Član 13. (Obaveze poslovnih subjekata) – ovim članom propisuju se obaveze poslovnih subjekata sa kojima je ugovoreno skladištenje robnih rezervi, način postupanja sa robnim rezervama od strane poslovnih subjekata, izuzimanja robnih rezervi od eventualnih dugovanja poslovnih subjekata prema trećim licima.

Član 14. (Osiguranje robnih rezervi) – ovim članom utvrđena je obaveza poslovnih subjekata sa kojima je ugovoreno skladištenje robnih rezervi da kod nadležnih osiguravajućih poslovnih subjekata izvrše osiguranje robe iz robnih rezervi.

Član 15. (Popis roba robnih rezervi) – ovim članom utvrđena je obaveza poslovnih subjekata sa kojima je ugovoreno skladištenje robnih rezervi da vrše redovan popis tih roba iz robnih rezervi, te obaveza Direkcije da vrši kontrolu tih uskladištenih roba.

Član 16. (Tajnost podataka poslovanja robnih rezervi) – ovim članom definisano je šta se u poslovanju robnim rezervama može smatrati tajnim podatkom, način zaštite i određivanje stepena tajnosti podataka.

POGLAVLJE IV – FINANSIRANJE, NABAVKA, PRODAJA I UPRAVLJANJE ROBNIM REZERVAMA

Ovo poglavlje sadrži sljedeće članove i pravna rješenja:

Član 17. (Nabavka roba za robne rezerve) – ovim članom propisuje se način nabavke roba za robne rezerve, način otkupa, te postupak nabavke ukoliko ista sadrži tajne podatke.

Član 18. (Finansiranje robnih rezervi) – ovim članom propisuje se način finansiranja robnih rezervi.

Član 19. (Prodaja robnih rezervi) – ovim članom propisuje se situacije u kojima se robe iz robnih rezervi mogu prodavati.

Član 20. (Upravljanje robnim rezervama) – ovim članom utvrđuje se način na koji Vlada vrši upravljanje robnim rezervama.

POGLAVLJE V - POSLOVANJE DIREKCIJE ZA ROBNE REZERVE

Ovo poglavlje sadrži sljedeće članove i pravna rješenja:

Član 21. (Poslovanje sa robnim rezervama) – ovim članom propisano je da Direkcija posluje sa robnim rezervama kao samostalna upravna organizacija, te koje poslove obavlja u okviru svojih nadležnosti.

Član 22. (Poslovanje Direkcije) – ovim članom propisuje se način poslovanja Direkcije u polgedu sklapanja ugovora za potrebe Kantona, nabavki roba, način izmirenja obaveza nastalih po sklopljenim ugovorima.

Član 23. (Zaključivanje ugovora) – ovim članom propisana je mogućnost da Direkcija može u svoje ime i za svoj račun zaključivati ugovore i preduzimati druge pravne radnje.

Član 24. (Direktor Direkcije) – ovim članom definisane su obaveze direktora Direkcije.

POGLAVLJE VI – MREŽA PODRŠKE DIREKCIJI

Ovo poglavlje sadrži sljedeće članove i pravna rješenja:

Član 25. (Osnivanje Mreže podrške) – ovim članom propisuje se osnivanje Mreže podrške i ko može biti uključen u istu.

Član 26. (Rad Mreže podrške) – ovim članom propisuje se osnivanje Koordinacionog tijela koje upravlja radom Mreže podrške, obavezan sastav Koordinacionog tijela, djelokrug rada Mreže podrške, donošenje pravilnika kojim će se detaljno urediti formiranje, djelokrug i rad Mreže podrške i Koordinacionog tijela.

Član 27. (Sredstva za rad Mreže podrške) – ovim članom propisuje se obezbjeđenje sredstava za rad Mreže podrške i Koordinacionog tijela.

POGLAVLJE VII – NADZOR I KAZNENE ODREDBE

Ovo poglavlje sadrži sljedeće članove i pravna rješenja:

Član 28. (Nadzor) – ovim članom propisan je inspekcijski nadzor, te nadzor nad primjenom odredbi ovog zakona.

Član 29. (Kaznene odredbe za poslovne subjekte) – ovim članom propisane su radnje koje predstavljaju prekršaje, te donje i gornje granice novčanih kazni za poslovne subjekte.

Član 30. (Kaznene odredbe za direktora Direkcije) - ovim članom propisane su radnje koje predstavljaju prekršaje, te donje i gornje granice novčanih kazni za direktora.

POGLAVLJE VIII - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Ovo poglavlje sadrži sljedeće članove i pravna rješenja:

Član 31. (Donošenje podzakonskih propisa) – ovim članom utvrđen je rok za donošenje podzakonskih akata predviđenih ovim zakonom.

Član 32. (Prestanak važenja ranijeg propisa) – ovim članom propisan je prestanak važenja dosadašnjeg važećeg Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo.

Član 33. (Stupanje na snagu) – ovim članom propisano je vrijeme stupanja na snagu ovog zakona.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona obezbijedena su finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo na poziciji Direkcije za robne rzerve Kantona Sarajevo.



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

Na osnovu čl. 140., 141., 142. i 143. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 41/12 - Drugi novi prečišćen tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22- ispravka), Skupština Kantona Sarajevo, na Devetoj radnoj sjednici održanoj dana 04.10.2023. godine, donijela je sljedeći

Z A K L J U Č A K

1. Utvrđuje se Nacrt Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo.
2. Javna rasprava održat će se u kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama i trajat će 60 dana.
3. Primjedbe, prijedlozi, sugestije zastupnika i mišljenja radnih tijela Skupštine dostavljaju se Vladi Kantona Sarajevo koja organizuje i provodi javnu raspravu.
4. Vlada Kantona Sarajevo je dužna da nakon provedene javne rasprave podnese Skupštini Izvještaj o rezultatima javne rasprave koji sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja kao i da da obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni u pripremi Prijedloga Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo.

Broj:01-02-42775/23
04.10.2023. godine
S A R A J E V O

**PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Elvedin Okerić

IZVJEŠTAJ O JAVNOJ RASPRAVI NA NACRT ZAKONA O ROBNIM REZERVAMA KANTONA SARAJEVO

Skupština Kantona Sarajevo je na Devetoj radnoj sjednici održanoj dana 04.10.2023. godine utvrdila nacrt Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo i uputila ga u javnu raspravu u trajanju od 60 dana.

Nakon proteka ostavljenog roka, Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo pripremila je prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo.

U toku javne rasprave, svoje inicijative, primjedbe i sugestije su dostavili:

1. Općina Stari Grad Sarajevo, aktom broj: 12-45-7028/23 od 19.10.2023. godine,
2. Ekonomsko – socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo, aktom broj: 13-04-46286-1/23 od 15.11.2023. godine,
3. Općina Novi Grad Sarajevo, aktom broj: 02/10-40-25759/23 od 08.11.2023. godine,
4. Klub zastupnika SDP u Skupštini Kantona Sarajevo od 14.12.2023. godine

Pored navedenog, u ovom izvještaju su prema izvodu iz stenograma Devete radne sjednice održane dana 04.10.2023. godine sadržane primjedbe, prijedlozi i mišljenja zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo o Nacrtu Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

I - GENERALNE PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

ZASTUPNICI U SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO

Vedrana Vujović: Kako je Zakon o robnim rezervama Federacije Bosne i Hercegovine u fazi prednacrta bilo bi dobro da se u javnoj raspravi uključi nivo Federacije, te da ovaj zakon bude usklađen djelomično i sa tim prednacrtom ili nacrtom zakona koji će biti usvojen na nivou Federacije, da bi se izbjegle nove izmjene ili dopune zbog neusklađenosti.

STAV OBRADIVAČA: Primjedba se ne prihvata.

Obrazloženje:

Nadležnost u pogledu upravljanja robnim rezervama nije isključiva nadležnost Federacije BiH, stoga nije nužno da zakoni o robnim rezervama na nivou entiteta i nivou kantona budu u potpunosti usklađeni jedan sa drugim.

II – POJEDINAČNE PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

Član 4. (Struktura robnih rezervi)

1. ZASTUPNICI U SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO

Sanela Klarić: Trebalo bi da se predvide dvije grupe robnih rezervi: jedna stalna i jedna interventna, stalne u smislu namirnica koje se koriste, nabavljaju, čuvaju za slučaj prirodnih ili drugih vanrednih stanja, a interventne one koje se koriste kako bi se utjecalo na ponudu i potražnju na tržištu sa ciljem korigovanja maloprodajnih cijena, te bi trebalo razdvojiti i skladištenje istih.

STAV OBRADIVAČA: Primjedba se ne prihvata.

Obrazloženje:

U pogledu razdvajanja na stalne i interventne robne rezerve, mišljenja smo da za istim nema potrebe, da se na taj način lako može desiti da postoji nemogućnost upotrebe istih zbog tako određene namjene, iako postoje zalihe potrebne robe, te da cjelokupne zalihe robnih rezervi trebaju biti na raspolaganju u slučaju događaja i posljedica koje često nije moguće predvidjeti.

2. Klub zastupnika SDP

U članu 4. stav (2) riječi: „hartije od vrijednosti“, zamijeniti riječima: „vrijednosni papiri“.

Obrazloženje: Navedene izraze je potrebno terminološki uskladiti sa važećim zakonodavstvom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

3. OBRADIVAČ

U stavu (2) riječ: „preduzeća“, zamjenjuje se riječima: „privredna društva“, zbog izjednačavanja terminologije u ostatku teksta.

STAV OBRADIVAČA: Primjedbe se prihvataju.

Obrazloženje:

Prijedlozi i sugestije su prihvaćeni sadržani su u odredbama Prijedloga Zakona.

Član 5. (Formiranje robnih rezervi)
--

1. Klub zastupnika SDP

U članu 5. stav (2) riječ: „kantonalnih“, briše se.

Obrazloženje: U članu 1. pojam „robne rezerve“ je već precizno definisan, te je potrebno uskladiti pojmove.

STAV PREDLAGAČA: Primjedbe se prihvataju.

Obrazloženje:

Prijedlozi i sugestije su prihvaćeni sadržani su u odredbama Prijedloga Zakona.

2. OBRADIVAČ ZAKONA

U članu 5. Stav (2) riječi: “program” mijenjaju se u riječi: “plan”.

Obrazloženje:

Ustanovljeno je da se u tekstu Nacrta Zakona za isti pojam koji se odnosi na dokument planiranja upotrebljavaju izrazi „plan“ i „program“. Kako je nužno jasno definisati pojmove, za srednjeročno i godišnje planiranje smatramo da je najadekvatniji izraz „plan“.

Prijedlozi su sadržani u odredbama Prijedloga Zakona.

Član 6. (Plan robnih rezervi)
--

1. OBRAĐIVAČ ZAKONA

U članu 6. riječ „Godišnjim“, briše se.

Obrazloženje

Ovom izmjenom, osim godišnjeg plana, utvrđuje se i sadržaj petogodišnjeg plana formiranja robnih rezervi.

Prijedlozi su sadržani u odredbama Prijedloga Zakona.

Član 7. (Kupovina robnih rezervi)
--

1. ZASTUPNICI U SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO

Sanela Klarić: Potrebno je primat dati domaćim proizvodima, jer se ostavlja mogućnost da se nabavlja roba koja nije domaćeg porijekla.

STAV OBRAĐIVAČA: Primjedba se ne prihvata.

Obrazloženje:

Opredjeljenje predlagača ovog zakona je transparentno poslovanje Direkcije kroz sistem javnih nabavki. Sa tim u vezi, trenutno važeći propisi koji se tiču javnih nabavki ne definišu preferencijalni tretman domaćih proizvoda, te bi odredbe u tenderskoj dokumentaciji koja sadrži ovakve odredbe sasvim sigurno bile osporene u provođenju postupka javne nabavke, a Direkcija bi se našla u bezizlaznoj situaciji kada bi je Zakon o robnim rezervama obavezivao na preferencijalni tretman, dok Zakon o javnim nabavkama ne dozvoljava nabavku po tim uslovima. Iz tog razloga nije moguće uvažiti ovu primjedbu.

2. OBRAĐIVAČ ZAKONA

U članu 7. stav (1) iza riječi: „proizvođača“, dodaju se riječi: „u skladu sa propisima kojima se uređuje postupak javne nabavke“, čime se jasno definiše način kupovine robnih rezervi.

Također, Zakonom o javnim nabavkama nije definisano da tenderska dokumentacija može sadržavati odredbe o preferencijalnom tretmanu domaćih proizvođača. Stoga je član 7. potrebno redefinisati na način da se navedeno uskladi sa važećim propisima.

Prijedlozi su sadržani u odredbama Prijedloga Zakona

Član 8. (Zanavljanje robnih rezervi)

1. OBRAĐIVAČ ZAKONA

U članu 8. stav (1) brisati riječ: „Kantona“, radi usaglašavanja teksta sa usvojenom primjedbom SDP-a na član 5.

U članu 8. stav (1) iza riječi: „nabavkom“ stavlja se interpunkcijski znak: zarez i dodaju se riječi:

„davanjem u zajam uz saglasnost Vlade“.

Obrazloženje

Na ovaj način Direkciji za robne rezerve **povećava se stepen sigurnosti vraćanja robe date u zajam**, obzirom da je pri davanju u zajam moguće predvidjeti povrat robe ili povrat novčane protuvrijednosti robe date u zajam.

Prijedlozi su sadržani u odredbama Prijedloga Zakona.

2. Klub zastupnika SDP

U članu 8. stav (3) mijenja se i glasi:

„ (3) Poslovni subjekti koji u svojim skladišnim kapacitetima čuvaju robe Direkcije, a u skladu sa ugovorima koje su potpisali sa Direkcijom, dužni su se strogo držati roka zadržavanja roba koja se nalazi u njihovim skladištima iz stava (2) ovog člana.“

Obrazloženje: Prethodni tekst je bez potrebe neodređen, te smatramo da je potrebno jasno odrediti o kojim rokovima se radi.

STAV OBRADIVAČA: Primjedba se djelimično prihvata.

Obrazloženje:

Predlagač je prihvatio primjedbu suštinski, te je uredio nomotehnički kako bi se istakao rok iz stava (2).

Prijedlog je sadržan u odredbama Prijedloga Zakona.

Član 9. (Korištenje robnih rezervi)
--

1. Klub zastupnika SDP

U članu 9. Zakona, iza postojećeg stava c) dodati stav d) kako slijedi:

U drugim slučajevima koji su određeni posebnim propisima, uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona Sarajevo.

Obrazloženje: Organizacionim zakonom u KS (Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo, “Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 40/22) u članu 26. propisuje mogućnost koja se predlaže gore navedenim stavom.

STAV OBRADIVAČA: Primjedba se ne prihvata.

Obrazloženje:

Predlagač je u istom članu dodao novi stav (3) u kojem su sadržane navedene odredbe.

2. OBRADIVAČ ZAKONA

U članu 9. dodaju se novi stavovi (2) i (3) i glase:

„(2) Robne rezerve koje se koriste u slučajevima iz stava (1) ovog člana moraju se nadomjestiti u roku od ne dužem od 12 mjeseci od dana predaje robe istom vrstom i količinom robe koja čini robne rezerve, odnosno mora se preraspodjelom novčanih sredstava ili u budžetu Kantona osigurati novčana protuvrijednost za popunu te količine robe koja čini robne rezerve.

(3) Vlada može izvršiti prenos pojedinih sredstava iz robnih rezervi uz naknadu ili bez naknade drugim organima i organizacijama, udruženjima i jedinicima lokalne samouprave, uz konsultacije sa direktorom Direkcije, pri čemu se posebno vodi računa o trenutnom stanju robnih rezervi.“

Obrazloženje

Zadatak Direkcije jeste obezbjeđivanje snabdjevenosti i stabilnosti tržišta. Shodno tome, u slučajevima korištenja robe iz robnih rezervi na propisan način, nužno je utvrditi i obavezu da se nadoknade utrošena sredstva kako bi se u što kraćem roku obezbjedila snabdjevenost i osigurao postignuti kontinuitet raspolaganja robnim zalihama.

Uvažavajući specifične potrebe za osnovnim životnim namirnicama koje se mogu pojaviti, Vlada Kantona Sarajevo može izvršiti prenos određenih sredstava pri čemu će se posebno voditi računa da se ne ugroze količine robnih rezervi, pri čemu će se Vlada konsultovati sa direktorom Direkcije.

Član 13. (Obaveze poslovnih subjekata)

1. OBRADIVAČ ZAKONA

U članu 13. dodaju se stavovi (4) i (5) koji glase:

„(4) Robe koje čine robne rezerve, a koje su uskladištene kod poslovnog subjekta iz stava (1) ovog člana ne mogu biti predmetom izvršnog postupka, niti osiguranja potraživanja trećih osoba prema tim poslovnim subjektima

(5) U slučaju pokretanja predstečajnog i stečajnog postupka nad poslovnim subjektom iz člana (1) ovog člana, a kod kojeg je uskladištena roba koja čini robne rezerve, priznaje se izlučno pravo u korist Direkcije, na temelju ugovora o skladištenju, i to u količini i kvaliteti određenoj ugovorom, odnosno novčanoj protuvrijednosti ako robe koja čini robne rezerve nema.“

Obrazloženje

Predlagač je mišljenja da je nužno utvrditi zakonski osnov za slučaj koji je moguć u praksi, te na taj način dodatno obezbjeđiti robu iz robnih rezervi koja se nalazi kod trećih lica, i spriječiti njenu zloupotrebu i nezakonito korištenje.

Član 14. (Osiguranje robnih rezervi)

1. Klub zastupnika SDP

U članu 14. iza riječi „subjekata“ dodati: „policom vinkuliranom u korist Direkcije“

Dodatno, u članu 14. dodati stav (2) koji glasi:

„Izuzetno od stava (1) ovog člana Direkcija može izvršiti osiguranje roba koje se skladište kod drugog poslovnog subjekta ukoliko to smatra opravdanim, a o čemu odluku donosi Direktor.“

Obrazloženje: Smatramo da je potrebno detaljno definisati korisnika osiguranja, odnosno Direkciju, kako bi se izbjegla eventualna drugačija tumačenja ove odredbe. Također, potrebno je ostaviti mogućnost rukovodstvu Direkcije da izvrši direktno osiguranje roba koje skladišti kod drugog poslovnog subjekta, u skladu sa potrebama, a imajući u vidu sam karakter i vrijednost robe.

STAV OBRADIVAČA: Primjedbe se prihvataju.

Obrazloženje:

Prijedlozi i sugestije su prihvaćeni i sadržani u odredbama Prijedloga Zakona.

Član 16.

(Tajnost podataka poslovanja robnih rezervi)

1. ZASTUPNICI U SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO

Mahir Dević: Da li smatrate da se stepen tajnosti može zloupotrebjavati u smislu širokog zaobilaženja Zakona o javnim nabavkama?

Muamer Bandić: Da li je zatraženo mišljenje Agencije za javne nabavke, i na osnovu čega su definisani pojmovi tajnog postupka i tajnog ugovora, iz čega se crpi pravni osnov za zaobilaženje Zakona o javnim nabavkama? Potrebno je uputiti zahtjev za mišljenje Agenciji za javne nabavke da bi se otkonile dileme da li se mogu provoditi nabavke po izuzeću na osnovu ovog propisa.

Jelena Pekić: Član 16. stav (3) koji glasi: „Ugovori koji sadrže tajne podatke iz stava (2) ovog člana smatraju se državnim tajnom u kontekstu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.“, potrebno je promijeniti.

Jasmin Šaljić: Obzirom da samo direktor propisuje tajnost podataka, smatram da bi trebao još neko učestvovati u pogledu stepena kategorizacije tajnosti.

2. OBRADIVAČ ZAKONA

U članu 16. stav (1) riječi: „Zakonom o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik BiH“, br. 54/05 i 12/09)“, zamjenjuju se riječima: „propisima kojima se uređuje zaštita tajnih podataka“.

U stavu (2) riječi „smatra se“, zamjenjuju se riječima: „može se smatrati“.

Stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Dokumenti iz stava (2) ovog člana koji nose oznaku jednog od stepena tajnosti biće zaštićeni u skladu sa odredbama propisima kojima se uređuje zaštita tajnih podataka.“

U članu 16. stav (4) riječ: „propisuje“, zamjenjuje se sa riječju: „određuje“.

STAV OBRADIVAČA: Primjedbe se djelimično prihvataju.

Obrazloženje:

U stavu (1) zamijenjen je tačan naziv Zakona o zaštiti tajnih podataka, zbog činjenice da postoji mogućnost izmjene ovog propisa ili donošenja novog koji će urediti ovu materiju, te se stoga

koristi generični naziv koji u svakom slučaju ukazuje na predmetni propis, bez obzira na njegov naziv ili vrijeme donošenja.

Direkcija je shodno navedenim prijedlozima, Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine uputila zahtjev za davanje mišljenja na postavljena pitanja obzirom da je Zakon o zaštiti tajnih podataka *lex specialis* u oblasti zaštite tajnih podataka i da je Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine nadležno za davanje mišljenja o ovom Zakonu.

U mišljenju Ministarstva sigurnosti broj: 11-04-09-6721-1/23 od 30.11.2023. godine navedeno je da se procjena značaja podataka i prijedlog određivanja tajnosti vrši u okviru ovlaštenja organa na nivou BiH, entitetskih ili organa i institucija na ostalim nivoima državne organizacije Bosne i Hercegovine. Također, u mišljenju je napomenuto na karakter klasificiranog ugovora koji sadrži tajne podatke, te na odredbe zakona koji tajni podatak definišu kao podatak čije bi otkrivanje neovlaštenoj osobi, sredstvima javnog informisanja, organizaciji instituciji, organu ili drugoj državi, odnosno organu druge države, moglo prouzrokovati ugrožavanje integriteta Bosne i Hercegovine, naročito u oblasti javne sigurnosti ili u oblasti naučnih, istraživačkih, tehnoloških, privrednih i finansijskih poslova od važnosti za sigurnost funkcionisanja institucija Bosne i Hercegovine, odnosno sigurnosnih struktura na svim nivoima državne organizacije Bosne i Hercegovine.

Potom je Direkcija uputila zahtjev za mišljenje Agenciji za javne nabavke, koja je odgovorila svojim mišljenjem broj: 03-02-1-2189-2/23 od 04.12.2023. godine (evidentno se radi o tehničkoj grešci pri navođenju datuma budući da je Direkcija svoj akt uputila 11.12.2023. godine).

U mišljenju Agencije za javne nabavke navodi se da su Zakonom o javnim nabavkama propisana izuzeća za nabavke koje moraju biti popraćene posebnim bezbjednosnim mjerama, a da je pojam tajnosti definisan relevantnim odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka. Odnosno, dodaje se da je riječ o upućujućoj normi, gdje je za primjenu iste neophodno dokazati ispunjenje uslova propisanih materijalnim propisima kao što su Zakon o odbrani Bosne i Hercegovine, Zakon o zaštiti tajnih podataka i ostalim važećim propisima koji regulišu bezbjedonosne interese Bosne i Hercegovine, a za šta Agencija nije nadležna.

Stoga je opredjeljenje Direkcije kao predlagača Zakona o robnim rezervama da se ostavi mogućnost procjenjivanja potrebe određivanja tajnosti podataka samo za onaj skup informacija koji može biti od sigurnosnog značaja, kao što je cjelokupna struktura robnih rezervi, sveukupne količine robnih rezervi, sveukupna vrijednost robnih rezervi, skladištenje i zadržavanje robnih rezervi, kao i teritorijalni razmještaj, što je uređeno članom 16. stav (2).

Također, stav (3) koji je glasio: „Ugovori koji sadrže tajne podatke iz stava (2) ovog člana smatraju se državnim tajnom u kontekstu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14)“ briše se obzirom da su u istom korištene definicije Zakona o javnim nabavkama koje su naknadno izmijenjene.

Novi član (3) je uređen na način se jasno definiše koji dokumenti su zaštićeni Zakonom o zaštiti tajnih podataka, odnosno samo oni koji nose oznaku jednog od stepena tajnosti.

U stavu (4) je zamijenjena riječ „propisuje“ riječju „određuje“, budući da je terminološki ispravan i sa višim propisom usklađen izraz da direktor određuje stepen tajnosti.

U pogledu ovlaštenih osoba za određivanje stepena tajnosti, Direkcija je obavezna da provodi Zakon o zaštiti tajnih podataka, odnosno propis koji uređuje navedenu oblast, a on jasno propisuje ko su ovlaštena lica za određivanje stepena tajnosti, te je u skladu sa članom 87. Zakona o zaštiti tajnih podataka obaveza svih nadležnih organa da usaglasie odgovarajuće odredbe zakona i provedbenih propisa donesenih na osnovu Zakona, a naročito u oblasti označavanja tajnih podataka.

Član 17. (Postupanje Vlade)
--

1. ZASTUPNICI U SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO

Mahir Dević: Nacrt Zakona nije definisao pojam krajnje hitnosti i nije propisao na koji način će se isključivo izbjegavati Zakon o javnim nabavkama.

Muamer Bandić: Nije dozvoljeno da Vlada Kantona može odrediti stepen tajnosti, budući da zakoni niže pravne snage moraju biti usklađeni sa zakonima više pravne snage, i navedite koja tačno odredba poslije posljednje izmjene Zakona o javnim nabavkama daje pravni odnos za ovakvo postupanje.

2. Klub zastupnika SDP

U članu 17. stav (2) riječ: „pozitivnim“, mijenja se u riječ: „važećim“.

Obrazloženje: Smatramo da se navedeni izraz nomotehnički nepravilan i da treba biti zamijenjen odgovarajućim.

3. OBRADIVAČ ZAKONA

Uočeno je od strane predlagača da bi primjereniji naziv ovog člana umjesto „Nadležnost Vlade“ bio „Postupanje Vlade“, jer je nadležnost Vlade šira od odredbi navedenih u članu 17. dok se istim propisuje postupanje Vlade u određenim okolnostima.

Stav (2) mijenja se i dodaje stav (3) koji glase:

„(2) Vlada će samostalno ili na prijedlog direktora Direkcije, po nastupanju okolnosti u članu 9. tč. a), b) i c) ovog zakona, ili u slučajevima hitnosti, odlukom naložiti direktoru Direkcije da na pojedinačne nabavke robnih rezervi, radova i usluga odredi oznaku stepena tajnosti i u skladu sa važećim zakonskim propisima izvrši nabavku roba, usluga i radova.

(3) Hitnost se podrazumijeva u slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju vanredni događaj ili određeno stanje koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, privrednu aktivnost ili uzrokuje znatnu privrednu štetu, te velike nesreće ili katastrofe.“

STAV OBRADIVAČA: Primjedbe se djelimično prihvataju.

Obrazloženje: Kako je navedeno pri razmatranju primjedbi na član 16. Nacrta Zakona o robnim rezervama, Direkcija je uputila zahtjev za davanje mišljenja Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, te Agenciji za javne nabavke koji su potvrdili da niži nivoi vlasti mogu određivati stepen tajnosti ukoliko su ispunjeni zakonski uslovi. U mišljenju Ministarstva sigurnosti navedeno je da su nadležni organi u okviru svojih ovlaštenja cijenili sigurnosni značaj podataka i ocijenili potrebnim određivanje tajnosti istih. Ministarstvo je u mišljenju naglasilo da je nužno uskladiti sve propise na svim ostalim nivoima vlasti, a koji se tiču zaštite tajnih podataka.

Također, kako je gore navedeno, Agencija za javne nabavke je u svom mišljenju navela da je kada se govori o izuzeću od Zakona o javnim nabavkama riječ je o upućujućoj normi, gdje je za primjenu iste neophodno dokazati ispunjenje uslova propisanih materijalnim propisima kao što su Zakon o odbrani Bosne i Hercegovine, Zakon o zaštiti tajnih podataka i ostalim važećim propisima koji regulišu bezbjedonosne interese Bosne i Hercegovine. Obzirom da je iz mišljenja Ministarstva sigurnosti vidljivo da se tajnost podataka koji se tiču robnih rezervi

nalazi u okviru nadležnosti kantonalnih organa vlasti, članom 16. je definisano šta može biti predmetom određivanja tajnosti podataka.

Stav i predlagača je da je nužno definisati pojam hitnosti, te je stoga obuhvaćen niz događaja ili stanja u kojima postoji realna potreba za angažovanjem zaliha robnih rezervi ili potreba za hitnom nabavkom istih, a sve u cilju sprječavanja štetnih posljedica po živote, zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, okoliš i privredu i privrednu aktivnost.

Također, predlagač je mišljenja da je od termina koji je upotrebljavan „krajnja hitnost“, primjereniji termin „hitnost“, jer bi prethodno podrazumijevalo stepenovanje termina, i moglo dovesti do nejasnoća u primjeni zakona.

Član 19. (Nabavka roba robnih rezervi)

1. Klub zastupnika SDP

U članu 19. stav (1) broj „16“ mijenja se u broj: „17“.

Obrazloženje: Postupak nabavki je preciziran članom 17., a ne 16. nacrtu Zakona.

STAV OBRADIVAČA: Primjedba se prihvata.

Obrazloženje:

Prijedlozi i sugestije su prihvaćeni i sadržani u odredbama Prijedloga Zakona.

Član 21. (Upravljanje robnim rezervama)
--

1. Klub zastupnika SDP

U članu 21. Zakona stav (k) mijenja se i glasi:

„Odobrava korištenje robnih rezervi u skladu sa čl. 9. Zakona na tržištima kantona, entiteta i Brčko Distrikta.“

Obrazloženje: Potrebno je jasnije definisati datu odredbu.

STAV OBRADIVAČA: Primjedba se prihvata.

Obrazloženje:

Prijedlozi i sugestije su prihvaćeni i sadržani u odredbama Prijedloga Zakona.

2. OBRADIVAČ ZAKONA

U članu 21. tačka e) riječ „program“, usklađuje se sa prethodnim članovima i zamjenjuje se riječju „plan“.

Tačka h) razdvaja se na dvije tačke, te glasi: „

- h) donosi posebnu odluku u slučajevima kada se vrši otkup poljoprivrednih proizvoda od poljoprivrednih proizvođača;
- i) kada bi primjena postupka javne nabavke dovela do otkrivanja tajnih podataka;“

Tačke i), j), k), l) i m) sada postaju tačke j), k), l), m) i n).

U tački j) koja zbog prethodne izmjene postaje tačka k) riječ „odlučuje“ zamjenjuje se riječju „odobrava“.

Obrazloženje

Kako je navedeno, riječ „program“ zamjenjuje se riječju „plan“ s obzirom da se ista terminologija koristi za naziv srednjeročnog plana.

Nadalje, predlagač smatra da je potrebno razdvojiti i tako posebno naglasiti da se jasno radi o različitim situacijama kada se govori o otkupu poljoprivrednih proizvoda i do postupka javnih nabavki u kojima može doći do otkrivanja tajnih podataka, te da ih je potrebno odvojiti i kao različite tačke.

Riječ „odlučuje“ zamijenjena je riječju „odobrava“ iz razloga što je se privremeno angažovanje opreme i ljudi za potrebe Direkcije vrši na prijedlog Direktora, te shodno tome Vlada može dati svoje odobrenje odnosno saglasnost na navedeni prijedlog.

Član 23. (Poslovanje Direkcije)
--

1. OBRAĐIVAČ ZAKONA

U članu 23. stav (3) riječ: „preduzeća“, zamjenjuje se riječima: „privredna društva“, zbog izjednačavanja terminologije u ostatku teksta

Također, briše se, rečenica u stavu (3) „Direkcija u pravilu svake godine bira poslovnog subjekta za poslove uvoza roba, na osnovu javnog poziva u skladu sa zakonom.“

Obrazloženje

Predlagač je mišljenja da je navedena odredba teško sprovodljiva u praksi jer bi se morao provoditi postupak za neodređene vrstu i količinu robe, te bi se i ako bi navedeno bilo poznato, shodno postojećoj praksi, navedene usluge uvoza roba mogle na efikasniji način izvršiti u okviru propisanog vrijednosnog razreda jednostavnog postupka javnih nabavki kao što je direktni sporazum.

Član 25. (Direktor Direkcije)
--

1. Klub zastupnika SDP

U članu 25. stav (2) dodati tačku b) koja glasi:

„b) srednjoročni program rada Direkcije;“

Dosadašnje tačke: b), c), d), e), f), g), h), i), j) i k) postaju tačke: c), d), e), f), g), h), i), j), k) i j).

Obrazloženje: Obzirom da je srednjoročni program uveden kao novitet i spominje se samo u članu 5. Zakona zajedno sa godišnjim programom, smatramo da je nužno da se isti navodi i u članu koji definiše rad Direktora Direkcije.

2. OBRADIVAČ ZAKONA

U stavu (2) tačka c) riječ „program“ usklađuje se i zamjenjuje se riječju „plan“.

U stavu (2) tačka h) riječ “prijedlog” briše se, kao i riječ “krajnje” u tački i), dok se tačka j) razdvaja na dvije tačke, te dosadašnja tačka k) postaje tačka l).

Obrazloženje

Navedene izmjene su načinjene u skladu sa prethodnim primjedbama, ispravkama i sugestijama.

STAV OBRADIVAČA: Primjedba se prihvata.

Obrazloženje:

Prijedlozi i sugestije su prihvaćeni i sadržani u odredbama Prijedloga Zakona.

POGLAVLJE VII – MREŽA PODRŠKE

1. OBRADIVAČ ZAKONA

Članovi u Poglavlju VII se mijenjaju i glase:

„Član 26.

(Osnivanje Mreže podrške)

- (1) Direkcija će za potrebe djelovanja u situacijama iz čl. 9 i 17. stav (3) ovog zakona osnovati Mrežu podrške Direkciji (u daljem tekstu: Mreža podrške).
- (2) U Mreži podrške Direkciji mogu biti uključene institucije, nevladine organizacije, privredna društva i sva pravna lica koja iskazuju interes za pružanje podrške djelovanju Direkcije u situacijama iz stava (1) ovog člana.

Član 27.

(Rad Mreže podrške)

- (1) Radom Mreže podrške upravlja Koordinaciono tijelo kojim rukovodi direktor Direkcije ili lice koje ovlasti direktor.
- (2) U Koordinaciono tijelo iz stava (1) ovog člana, obavezno se imenuje predstavnik Kantonalne uprave civilne zaštite.
- (3) Mreža podrške koordiniše aktivnosti Direkcije i ostalih pravnih lica kako bi se na brz i efikasan način postigli efekti snabdjevenosti područja i obezbjedile minimalne potrebe stanovništva koje se nalazi u stanju potrebe.
- (4) Direktor Direkcije će donijeti pravilnik kojim će se detaljno urediti obrazovanje, djelokrug i rad mreže podrške i Koordinacionog tijela.

Član 28.

(Sredstva za opremanje i finansiranje Mreže podrške)

Direkcija će osigurati sredstva za rad mreže podrške i Koordinacionog tijela u vanrednim situacijama.“

Obrazloženje

Namjera Predlagača iza osnivanja mreže volontera bila je da se pri potrebi operativnog djelovanja Direkcije na jednostavan i efikasan način omogući radna snaga koju Direkcija nema. Nakon održane javne rasprave, uočeno je da pojam „volonter“ izaziva zabunu, te da se dovodi u kontekst Zakona o volontiranju („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 110/12), što nije bila intencija predlagača.

Shodno navedenom, a uočavajući potrebu u konkretnim situacijama, predlagač je navedene odredbe uredio na način da će se oformiti Mreža podrške, koju bi činila pravna lica koja su zainteresovana da svoje resurse stave na raspolaganje u okolnostima potrebe.

Sa tim u vezi, planirano je osnivanje i Koordinacionog tijela koje bi preduprijedilo stihijsko djelovanje u snabdijevanju područja koja se nalaze u potrebi, te bi se djelovanje Mreže i Koordinacionog tijela detaljno uredili pravilnikom koji bi donio Direktor.

Imajući u potpunosti u vidu Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 39/03, 22/06 i 43/10) i Uredbu o organizovanju službi zaštite i spašavanja i jedinica civilne zaštite specijalizovane namjene Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 30/13, 29/19, 15/20, 22/20, 17/22 i 40/24), u rad Koordinacionog tijela bi obavezno bio uključen predstavnik Kantonalne uprave civilne zaštite kako bi se i Direkcija i ostala pravna lica na najkorisniji mogući način mogli pridonijeti i za vrijeme najveće potrebe u vanrednim okolnostima, kao i u periodu neposredno nakon toga.

Član 30.

(Kaznene odredbe za poslovne subjekte)

1. ZASTUPNICI U SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO

Mahir Dević: Kaznene odredbe za poslovne subjekte su niske.

Jelena Pekić: Da se u član 30. u stavu (1) doda riječ “kaznit će se za prekršaj” i da se stav (1) novčana kazna od 2 do 5.000 postavi na iznos od 50 do 100.000 KM, a što su gornje granice u skladu sa aktuelnim Zakonom na federalnom nivou. Da se u stavu (2) izmijeni da će se odgovorno lice umjesto od 300 do 2.000 KM kazniti za prekršaj od 2.000 do 20.000 KM.

STAV OBRADIVAČA: Primjedba se prihvata.

Obrazloženje:

Prijedlozi i sugestije su prihvaćeni i sadržani u odredbama Prijedloga Zakona.

Član 31.

(Kaznene odredbe za direktora Direkcije)

1. ZASTUPNICI U SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO

Mahir Dević: Kaznene odredbe za Direktora su niske.

Jelena Pekić: Da se u član 31. izmijeni da će se Direktor Direkcije umjesto od 300 do 2.000 KM kazniti za prekršaj od 2.000 do 20.000 KM.

STAV OBRADIVAČA: Primjedba se prihvata.

Obrazloženje:

Prijedlozi i sugestije su prihvaćeni i sadržani u odredbama Prijedloga Zakona.

Član 32. (Donošenje podzakonskih propisa)
--

1. ZASTUPNICI U SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO

Mahir Dević: Prijedlog da se ubaci obaveza da se donese pravilnik o radu volonterske mreže.

1. OBRADIVAČ ZAKONA

Rok za izradu pravilnika povećava se na šest mjeseci.

Obrazloženje

S obzirom da je Predlagač uvažio sugestiju zastupnika Mahira Devića, a u prethodnom tekstu Prijedloga Zakona napravio izmjene u nazivu, to se isti prilagođava izmijenjenom nazivu. Također, Predlagač smatra da je rok od tri mjeseca za izradu četiri pravilnika prekratak i zbog procedure, kao i zbog ograničenih ljudskih resursa koje ima Direkcija, te se shodno tome produžava vremenski rok za donošenje navedenih pravilnika.

STAV OBRADIVAČA: Primjedbe se prihvataju.

Obrazloženje:

Prijedlozi i sugestije su prihvaćeni i sadržani u odredbama Prijedloga Zakona.

Član 33. (Započeti postupci)

1. OBRADIVAČ ZAKONA

Mijenja se član 33. i glasi:

„Započeti postupci nabavke okončat će se po propisima koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona.“.

Dosadašnji članovi 33. i 34. postaju članovi 34. i 35.

Obrazloženje

Zbog mogućih postupaka koji bi bili u toku stupanja na snagu ovog zakona, nužno je precizno definisati moment primjene zakona i u navedenim okolnostima.

Član 35. (Stupanje na snagu)

1. Klub zastupnika SDP

U članu 34. stav (1) broj „30“ mijenja se u broj: „90“.

Obrazloženje

Uvažavajući dinamiku poslovanja Direkcije, te da se godišnji programi rada, godišnji plan robnih rezervi i planovi nabavki donose shodno kalendarskoj godini, stupanje na snagu ovog zakona je najsvrsihodnije odrediti na datum početka kalendarske godine.

2. OBRADIVAČ ZAKONA

U članu 35. zarez se zamjenjuje tačkom i ostatak teksta iza tačke se briše.

STAV OBRADIVAČA: Primjedbe se djelimično prihvataju

Obrazloženje:

Obzirom da je i Predlagač stava da je najrazumnije početak važenja i primjene ovog Zakona ostaviti za početak kalendarske godine, a uvažavajući vrijeme potrebno za donšenje istog i prethodne procedure, smatramo da je doovljno navesti da će Zakon stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Kantona Sarajevo.

POPIS ROBA KOJA ČINI ROBNE REZERVE KANTONA SARAJEVO

1. ZASTUPNICI U SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO

Mahir Dević: Potrebno je precizirati određene robe koje mogu biti dio robnih rezervi, precizirati koja npr vozila mogu činiti robne rezerve, uvesti kategoriju zaleđene hrane, izbjegavati definisanje proizvoda koji su nazivi određenih proizvođača.

2. OPĆINA NOVI GRAD SARAJEVO

- Tačka VIII – Dječija hrana Alineja “e. Eurokrem”

Navedenom tačkom “Eurokrem” preferira se jedan proizvođač čokoladnog namaza proizvođača Swisslion-Takovo. U cilju nabavke čokoladnog namaza pogodan za djecu i odrasle potrebno je zamjeniti sa riječi “čokoladni namaz” koji bi svojim organoleptičkim, kvantitativnim i kvalitativnim osobinama mogao pružiti kao proizvod koji bi u robnim rezervama koristio za ishranu djece i odraslih.

- OPREMA I ROBA ZA OPSKRBU, SMJEŠTAJ – Tačka “n. Plinska svjetiljka sa bocom”.

Kao dio roba koje čine robne rezerve KS, a koje se mogu koristiti predviđene nacrtom Zakona član 9. stav a) i b) prirodne i druge nesreće tačka *n. Plinska svjetiljka sa bocom* potrebno je izmijeniti sa riječi *n. Plinske boce sa kuhalom, grijalicom i svjetiljkom*, kako bi se navedeni proizvod plinska kuhala, grijalice i svjetiljke mogle koristiti na plinske boce u domaćinstvima ili druge svrhe u slučaju nužde kao alternativni izvor za kuhanje, grijanje i osvjtljenje u nedostatku električne energije.

STAV OBRADIVAČA: Primjedbe se prihvataju.

Obrazloženje:

Prijedlozi i sugestije su prihvaćeni i sadržani u odredbama Prijedloga Zakona.

Predlagač je uočio da je nužno uskladiti član 4. koji propisuje strukturu robnih rezervi sa popisom roba koje čine robne rezerve, stoga je uvedena kategorija Primarnih robnih rezervi, a u koje je uvršten i ukapljeni naftni plin (LPG) kao i ukapljeni prirodni plin (LNG) kao robe odnosno resursi koji su od strateške važnosti za Kanton Sarajevo.

Također, predlagač je dodao i jasnije definisao razne vrste roba koja su od značaja u okolnostima u kojima se iste koriste kao što su umjetni zaslađivači za grupu stanovništva koja ima zdravstvenu potrebu za istim, vozila posebne namjene, alati i oprema za spašavanje, oprema za smještaj i opskrbu kao što s kontejneri, mobilne kuhinje i sl.



Sektor za zaštitu tajnih podataka- Državni sigurnosni organ

Broj: 11-04-09-6721- /23
Sarajevo, 30.11.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
KANTON SARAJEVO
DIREKCIJA ZA ROBNE REZERVE
Alipašina bb.
71 000 Sarajevo

PREDMET: Mišljenje na odredbe Zakona o zaštiti tajnih podataka, dostavlja se -
VEZA: Vaš akt broj: 02-25-390/23 od 17.10.2023.godine;

Vašim aktom broj i datum veze obavijestili ste ovaj organ da je na Devetoj radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 3.10.2023. godine, usvojen Nacrt Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Nacrt Zakona), te da se Nacrt Zakona usklađuje sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka ("Službeni glasnik BiH" 54/05 i 12/09). Također, zamolili ste za mišljenje po pojedinim pitanjima, a imajući u vidu da je u toku javna rasprava o Zakonu o robnim rezervama Kantona Sarajevo. S tim u vezi, a u skladu sa članom 75. Zakona o zaštiti tajnih podataka i Odluke o određivanju državnog sigurnosnog organa koji prati implementaciju Zakona o zaštiti tajnih podataka i drugih propisa donesneih na osnovu zakona ("Službeni glasnik BiH" 38/06), obavještavamo vas sljedeće:

Zakon o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik BiH“ broj 54/05 i 12/09) je *lex specialis* propis u Bosni i Hercegovini u oblasti zaštite tajnih podataka, a kojim su uređene zajedničke osnove jedinstvenog sistema određivanja, pristupa, korištenja, čuvanja i zaštite od neovlaštenog otkrivanja, uništavanja i zloupotrebe tajnih podataka **iz nadležnosti Bosne i Hercegovine, entiteta i ostalih nivoa državne organizacije Bosne i Hercegovine** koji se odnose na javnu sigurnost, odbranu, vanjske poslove ili obavještajnu i sigurnosnu djelatnost. U skladu sa članom 2. Zakona, odredbe i rješenja Zakona o zaštiti tajnih podataka primjenjuju se na sve *„institucije, organe, pravne osobe i građane Bosne i Hercegovine“* i *„dužni su ih se pridržavati državni i entitetski organi, vršioci javnih dužnosti, organi lokalne uprave, organi uprave na svim drugim nivoima vlasti, privredne i druge organizacije i institucije koje u provođenju svojih zakonskih ovlaštenja proizvode, imaju pristup i koriste te podatke, kao i zaposlenici u tim organima, organizacijama i institucijama.“*

Članom 8. tačka a) Zakona o zaštiti tajnih podataka propisano je da se *tajnim smatra podatak čije bi otkrivanje neovlaštenoj osobi, sredstvima javnog informisanja, organizaciji, instituciji, organu ili drugoj državi, odnosno organu druge države, moglo prouzrokovati ugrožavanje integriteta Bosne i Hercegovine, naročito u oblasti javne sigurnosti*, te u skladu sa tačkom f) istog člana, u oblasti *naučnih, istraživačkih, tehnoloških, privrednih i finansijskih poslova od važnosti za sigurnost funkcionisanja institucija Bosne i Hercegovine, odnosno sigurnosnih struktura na svim nivoima državne organizacije Bosne i Hercegovine.*

Članom 16. Zakona propisan je prijedlog za određivanje tajnosti podataka odnosno obaveza da svaki zvaničnik, zaposlenik i osoba angažirana u BiH, entitetskom ili organu, instituciji i organizaciji na ostalim nivoima državne organizacije Bosne i Hercegovine, u okviru svojih ovlaštenja, procijeni sigurnosni značaj podataka i predloži ovlaštenim osobama određivanje tajnosti tih podataka, ako to ocijene potrebnim.

Imajući u vidu sve navedeno, a u vezi sa vašim pitanjem: da li se cjelokupna struktura robnih rezervi, skladištenje i zadržavanje robnih rezervi, kao i teritorijalni razmještaj robnih rezervi mogu smatrati tajnim podatkom u smislu Zakona o zaštiti tajnih podataka, kako je navedeno u članu 16. Nacrta, obavještavamo vas sljedeće:

- Ministarstvo sigurnosti – Državni sigurnosni organ nema nadležnost da se očituje o karakteru i značaju konkretnih podataka navedenih u članu 16. stav (2) Nacrta Zakona, a koji su prethodno propisani u članu 6. Nacrta Zakona kao sadržaj Godišnjeg plana robnih rezervi. Kako je već gore navedeno, u skladu sa članom 16. Zakona obaveza procjene značaja podataka i prijedlog određivanja njegove tajnosti vrši se u okviru ovlaštenja organa na nivou BiH, entitetskih ili organa i institucija na ostalim nivoima državne organizacije Bosne i Hercegovine.

Iz nama dostupnih informacija, odnosno kako je navedeno u vašem aktu broj i datum veze, jedan od bitnijih razloga za donošenje novog zakona o robnim rezervama jeste i činjenica da je postojeći zakon na snazi od 1999. godine, da je isti nužno uskladiti sa ostalim propisima koji su u međuvremenu stupili na snagu, te da je u trenutno važećem zakonu u robnim rezervama propisano da je plan i podaci o poslovanju robnih rezervi državna tajna. Usporedbom Nacrta Zakona i važećeg zakona iz 1999. godine naše je shvatanje da su podaci iz člana 16. stav (2) Nacrta Zakona u suštini podaci o sadržaju odnosno elementima Plana robnih rezervi iz člana 6. važećeg zakona iz 1999. godine, koji je propisan da se smatra državnim tajnom.

Ne ulazeći u karakter i značaj navedenih podataka, a čije razloge smo već ranije obrazložili, evidentno je da su podaci iz člana 16. stav (2) Nacrta Zakona i člana 6. važećeg zakona iz 1999. godine u velikom dijelu isti, iz čega proilazi zaključak da su nadležni organi u okviru svojih ovlaštenja u oba navrata cijenili sigurnosni značaj ovih podataka i ocijenili potrebnim određivanje tajnosti tih podataka.

Također, u odnosu na vaše pitanje: da li se u skladu sa navedenim u prethodnom stavu (prvo pitanje) proces nabavke robnih rezervi koji bi doveo do otkrivanja gore navedenih podataka, može smatrati tajnim u smislu Zakona o zaštiti tajnih podataka, obavještavamo vas sljedeće:

- Odredbom člana 16. stav (3) Nacrta Zakona propisano je da „ugovori koji sadrže tajne podatke iz stava (2) ovog člana smatraju se državnim tajnom u kontekstu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ 39/14)“. Istovremeno ste vašim aktom broj i datum veze dodatno pojasnili da je Nacrt Zakona ušao u proceduru donošenja prije izmjena Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ 39/14 i 59/22) u kojim je brisan termin „državna tajna“, a što će u prijedlogu Zakona o robnim rezervama biti promijenjeno. Imajući u vidu navedeno, nismo u mogućnosti dati precizan komentar na prethodno pitanje obzirom na karakter odredbe iz člana 16. stav (3) Nacrta Zakona i činjenice da će biti izvršene njene promjene.

S druge strane, poznato vam je da su Pravilnikom o industrijskoj sigurnosti („Službeni glasnik BiH“ 55/17) *utvrđeni sigurnosni standardi za sklapanje klasificiranih ugovora i*

procedure rada s ugovorima, kao i druge odredbe koje nisu propisane Zakonom o zaštiti tajnih podataka ("Službeni glasnik BiH", br. 54/05 i 12/09), a odnose se na oblast industrijske sigurnosti.

Članom 2. stav (1) Pravilnika propisano je da se Pravilnik primjenjuje na državna, **entitetska i kantonalna tijela**, tijela lokalne uprave, tijela uprave na svim drugim nivoima vlasti, privredne i druge organizacije i institucije, te na pravne osobe s javnim ovlastima (u daljnjem tekstu: **nosilac klasificirnog ugovora**), koje sklapaju klasificirani ugovor sa pravnim ili fizičkim osobama.

Članom 3. tačka a) Pravilnika propisano je da "industrijska sigurnost predstavlja primjenu sigurnosnih mjera za zaštitu tajnih podataka u slučajevima kada je u okviru poslovne suradnje potrebno angažirati neku pravnu ili fizičku osobu za izvršenje određenog posla.", te je tačkom c). istog člana propisano da je "Klasificirani ugovor je ugovor koji je nositelj klasificiranog ugovora sklopio sa pravnim ili fizičkim osobama, radi isporuke robe, pružanja usluga i izvođenja radova, a koji sadrži tajne podatke ili čija provedba zahtjeva pristup tajnim podacima državnih tijela BiH, druge države, međunarodne ili regionalne organizacije."

Vezano za vaše posljednje pitanje: da li entiteti i kantoni u skladu sa svojim ustavnim nadležnostima mogu svojim zakonodavstvom u skladu sa državnim zakonodavstvom urediti oblast stavljanja oznake tajnosti u vezi zaštite tajnih podataka u skladu sa članom 8. tačka f) i članom 13. stav (2) tačka o)., obavještavamo vas sljedeće:

- Članom 8. tačka a) Zakona o zaštiti tajnih podataka propisano je da se tajnim smatra podatak čije bi otkrivanje neovlaštenoj osobi, sredstvima javnog informisanja, organizaciji, instituciji, organu ili drugoj državi, odnosno organu druge države, moglo prouzrokovati ugrožavanje integriteta Bosne i Hercegovine, naročito u oblasti javne sigurnosti, te u skladu sa tačkom f) istog člana, u oblasti naučnih, istraživačkih, tehnoloških, privrednih i finansijskih poslova od važnosti za sigurnost funkcionisanja institucija Bosne i Hercegovine, odnosno sigurnosnih struktura na svim nivoima državne organizacije Bosne i Hercegovine.

Članom 13. tačka o) Zakona o zaštiti tajnih podataka propisano je da tajnost podataka mogu odrediti rukovodioci organa, odnosno pravnih lica na svim nivoima u BiH koja su nadležna i obavljaju poslove iz oblasti navedenih u članu 8. istog Zakona.

U kontekstu ovog pitanja bitno je napomenuti da je članom 87. Zakona o zaštiti tajnih podataka propisano da su nadležni organi u Bosni i Hercegovini dužni da usaglase odgovarajuće odredbe zakona i provedbenih propisa donesenih na osnovu Zakona, naročito u oblasti označavanja tajnih podataka. Kako je već navedeno, Zakon o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik BiH“ broj 54/05 i 12/09) je lex specialis propis u Bosni i Hercegovini u oblasti zaštite tajnih podataka, te imajući u vidu navedenu odredbu iz člana 87. Zakona prozilaži potreba usaglašavanja drugih zakona sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka, bez obzira na nivo državne organizacije u Bosni i Hercegovini.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1x naslovu;

1x a/a



03-01-2024
01.02.23.24.

BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA JAVNE NABAVKE/NABAVE
FILIJALA BANJA LUKA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PUBLIC PROCUREMENT AGENCY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Број: 03-02-1-2189-2/23
Бања Лука, 4. 12. 2023. године

КАНТОН САРАЈЕВО
ДИРЕКЦИЈА ЗА РОБНЕ РЕЗЕРВЕ
Алипашина бб
71 000 САРАЈЕВО

ПРЕДМЕТ: Мишљење,-

-Веза: Ваш акт број 01-25-396-3/23 од 11. 12. 2023. године

Поштовани,

На основу члана 92. став (3) тачка д) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број 39/14 и 59/22), Агенција за јавне набавке, у циљу осигурања правилне примјене закона, пружа техничку и савјетодавну помоћ и уговорним органима и добављачима у вези с примјеном и тумачењем одредби закона и подзаконских аката, као и детаљима из Вашег акта, те даје своје мишљење и објашњење:

Закон о јавним набавкама (у даљем тексту: Закон) у члану 10ф. који се односи на посебна изузећа за уговоре који су проглашени тајним или морају бити попраћени посебним безбједносним мјерама дефинише да се овај закон не примјењује се ако су склапање и извршење уговора о јавној набавци проглашени тајнима или морају бити попраћени посебним безбједносним мјерама у складу са Законом о заштити тајних података, под условом да је Босна и Херцеговина утврдила да битне безбједносне интересе, који интереси су у складу са Законом о одбрани Босне и Херцеговине Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 88/05) и осталим важећим прописима који регулишу безбједносне интересе БиХ, није могуће заштитити мање драстичним мјерама, попут оних из члана 10е. овога закона.

Изузетак од примјене Закона утврђен у члану 10ф. наводи уговоре који су проглашени тајним или морају бити попраћени посебни безбједносним мјерама. Појам тајности као и питање посебних безбједносних мјера дефинисани су релевантним одредбама Закона о заштити тајних података („Службени гласник БиХ“, бр.54/05 и 12/09). Дакле, ради се о упућујућој норми гдје је за примјену исте неопходно доказати испуњење услова прописаних материјалним прописима, у овом случају Законом о одбрани Босне и Херцеговине, Законом о заштити тајних података и осталим важећим прописима који регулишу безбједносне интересе БиХ, а за чије тумачење Агенција није надлежна.

На крају истичемо да је систем јавних набавки у Босни и Херцеговини високо децентрализован, што значи да субјекти имају проактивну улогу, самостално проводе поступке али и сnose пуну одговорност за проведене поступке, односно за донесене одлуке поводом поступака јавних набавки у складу са Законом и припадајућим подзаконским актима те у конкретном случају сами процјењују да ли се у складу са горњом одредбом одређена набавка изузима од примјене Закона.

С поштовањем,

Достављено:

- наслову;
- а/а.





02-02-403-3-1/24

27-12-2024

01/02

Broj: 02-14-3-1735-2/24
Sarajevo, 06.12.2024. godine

KANTONA SARAJEVO
DIREKCIJA ZA ROBNE REZERVE
Milana Preloga 12a
71000 Sarajevo
Faks: 696 503

Predmet: Poziv za učešće u konsultacijama
Veza: Vaš akt broj 02-02-403-3/24 od 27.11.2024. godine

Poštovani,

Odredbom člana 92. stav (3) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br. 39/14, 59/22 i 50/24) definisane su nadležnosti Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija).

Uloga Agencije je da osigura pravilno provođenje Zakona. Za ostvarivanje uloge Agencije utvrđene su sljedeće nadležnosti:

- a) priprema i izrada nacрта zakona, nacрта izmjena i dopuna zakona i pratećih podzakonskih akata, u svrhu osiguranja njihove djelotvornosti i svrsishodnosti;
- b) unapređenje informiranosti ugovornih organa i ponuđača o propisima o javnim nabavkama i njihovim ciljevima, postupcima i metodama;
- c) objavljivanje priručnika i uputstava, kao i izrada i ažuriranje standardnih obrazaca i modela u skladu s odredbama ovog zakona;
- d) pružanje tehničke pomoći i savjetodavnih mišljenja ugovornim organima i ponuđačima u vezi s pravilnom primjenom ovog zakona i podzakonskih akata;
- e) uspostavljanje sistema praćenja postupaka koje provode ugovorni organi za nabavku robe, usluga i radova, s ciljem edukacije i otklanjanja uočenih nepravilnosti u pojedinačnim postupcima javnih nabavki;
- f) prikupljanje podataka, izrada analize i objavljivanje informacija u vezi s postupcima javnih nabavki i dodijeljenim ugovorima o javnim nabavkama;
- g) razvijanje i uspostava elektronskih informacionih sistema u oblasti javnih nabavki u Bosni i Hercegovini;
- h) pokretanje, podržavanje i stvaranje pretpostavki za razvoj prakse elektronskih nabavki i komunikacija u oblasti javnih nabavki;
- i) organiziranje i održavanje obuka za ovlaštene predavače i službenike za javne nabavke, objavljivanje informacija u vezi s obukama, te priprema priručnika i drugih pratećih materijala za profesionalni razvoj u oblasti javnih nabavki u skladu s podzakonskim aktom koje donosi Vijeće ministara BiH;
- j) praćenje rada ovlaštenih predavača i vođenje evidencije o akreditiranim predavačima iz oblasti javnih nabavki i službenicima za javne nabavke;
- k) izrada godišnjih izvještaja za Vijeće ministara BiH.

Imajući u vidu gore navedene nadležnosti, Agencija za javne nabavke BiH nema nadležnosti da daje mišljenja niti komentare na zakone, podzakonske i druge akte koje donose drugi organi/institucije na bilo kojem nivo vlasti u Bosni i Hercegovini.

Međutim, sa aspekta primjene Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: Zakon), smatramo za važnim naglasiti da su odredbom člana 3. Zakona određeni opći principi sistema javnih nabavki na način da je ugovorni organ dužan da postupa transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, uz osiguranje pravične i aktivne konkurencije, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetnom nabavke i njegovom svrhom.

Dakle, Zakon se primjenjuje na ugovore o javnim nabavkama čiji su predmet robe, usluge i radovi i koje dodjeljuju ugovorni organi definisani u čl. 4. i 5. Zakona, naravno osim izuzeća navedenih u članu 10. i dodatnih izuzeća za sektorske ugovorne organe iz člana 86. Zakona (organi koji obavljaju djelatnosti u oblasti vodosnadbjevanja, energetike, transporta i poštanskih usluga), a potom i djelimično izuzeće, koje je propisano kroz subvencionirane ugovore u članu 7. Zakona, u situacijama kada ugovorni organ subvencionira dio ugovora o javnoj nabavci.

U skladu s tom odredbom ugovorni organi koji dodjeljuju javne ugovore za robe, usluge ili radove dužni su slijediti zahtjeve i provoditi postupke koje definiše Zakon i podzakonski akti.

Prema tome, u svakom slučaju kada ugovorni organ troši javna sredstva, osim naprijed navedenih izuzeća, dužan je provesti odgovarajući postupak javne nabavke u zavisnosti od ispunjenosti uslova propisanih Zakonom. Međutim, u slučaju kada nema trošenja javnih sredstava, ne postoji ni obaveza primjene Zakona.

Na kraju, ističemo značaj gore navedenog prilikom izrade pravnih propisa.

S poštovanjem,


DIREKTOR
Dr. sci. Tarik Rahić, dipl. pravnik

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a



BOSNIA AND HERZEGOVINA
PUBLIC PROCUREMENT AGENCY

Broj: 02-14-3-1735-5/24
Sarajevo, 25.04.2025. godine

KANTON SARAJEVO
DIREKCIJA ZA ROBNE REZERVE
Milana Preloga 12a
71000 Sarajevo
Faks: 696 503

Predmet: Odgovor na zahtjev za mišljenje na Nacrt Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo

Veza: Vaš akt broj 02-02-403-11/24 od 21.03.2025. godine

Poštovani,

Povodom vašeg zahtjeva za mišljenje na Nacrt Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo, veza broj gornji, obavještavamo vas o sljedećem:

Kao što smo i naveli u našem aktu broj 02-14-3-1735-2/24 od 06.12.2024.godine u skladu s odredbom člana 92. stav (3) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br. 39/14, 59/22 i 50/24) Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) nema nadležnosti da daje mišljenja, niti komentare na zakone, podzakonske i druge akte koje donose drugi organi/institucije na bilo kojem nivo vlasti u Bosni i Hercegovini.

Međutim, sa aspekta primjene Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: Zakon) ističemo da odredba člana 6. Zakona propisuje da je ugovorni organ dužan dodjeljivati ugovore o javnoj nabavci robe, usluga i radova primjenjujući postupke definirane ovim zakonom i podzakonskim aktima.

Nadalje, kao što smo ranije i naveli, Zakon se primjenjuje na ugovore o javnim nabavkama čiji su predmet robe, usluge i radovi i koje dodjeljuju ugovorni organi definisani u čl. 4. i 5. Zakona, naravno osim izuzeća navedenih u članu 10. i dodatnih izuzeća za sektorske ugovorne organe iz člana 86. Zakona (organi koji obavljaju djelatnosti u oblasti vodosnadbjevanja, energetike, transporta i poštanskih usluga), a potom i djelimično izuzeće, koje je propisano kroz subvencionirane ugovore u članu 7. Zakona, u situacijama kada ugovorni organ subvencionira dio ugovora o javnoj nabavci.

Članom 3. Zakona određeni su opći principi sistema javnih nabavki na način da je ugovorni organ dužan postupati transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, uz osiguranje pravične i aktivne konkurencije, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetnom nabavke i njegovom svrhom.

Također, Zakonom su definisani postupci javne nabavke i uslovi za njihovu primjenu, gdje konačnu odluku o primjeni određenog postupka donosi ugovorni organ u ovisnosti od ispunjenosti uslova definisanih Zakonom.

Zakon se primjenjuje na ugovore o javnim nabavkama čiji su predmet robe, usluge i radovi i koje dodjeljuju ugovorni organi definisani u članu 4. i 5. Zakona. Dakle, svi ugovorni organi navedeni u pomenutom članu Zakona, koji dodjeljuju javne ugovore za robe, usluge i radove, obavezni su provesti odgovarajući postupak javne nabavke i slijediti zahtjeve koje definira Zakon i podzakonski akti.

Zakonodavac predviđa izuzeća od primjene Zakona i to u članovima od 10. do 10f. Zakona, zatim u članu 86. Zakona dodatna izuzeća za sektorske ugovorne organe, a potom i djelimično izuzeće, koje je propisano kroz subvencionirane ugovore u članu 7. Zakona, u situacijama kada ugovorni organ subvencionira ugovor o javnoj nabavci.

Pored navedenih odredbi koje utvrđuju izuzeća, Zakon poznaje također i djelimično izuzeće, koje je propisano kroz subvencionirane ugovore u članu 7. Zakona, u situacijama kada ugovorni organ subvencionira dio ugovora o javnoj nabavci.

Ovim članom je propisano da:

„(1) Odredbe ovog Zakona primjenjuju se i za ugovore koje ugovorni organ direktno subvencionira s više od 50%:

- a) ako ti ugovori uključuju radove u smislu Aneksa I. ovoga Zakona;
- b) ako ti ugovori uključuju radove na bolnicama, objektima namijenjenim za sport, rekreaciju i odmor, školskim i univerzitetskim zgradama i zgradama koje se koriste u administrativne svrhe.

(2) Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se i za ugovore koje ugovorni organ direktno subvencionira s više od 50% u slučaju pružanja usluga koje su vezane uz radove u smislu stava (1) ovog člana.

(3) Ugovorni organ koji daje takve subvencije dužan je osigurati poštivanje odredbi ovog Zakona u slučajevima kada subvencionirani ugovor dodjeljuje neko drugo fizičko ili pravno lice, odnosno dužan je i sam poštivati odredbe ovog Zakona u slučajevima kada dodjeljuje subvencionirani ugovor za ili u ime tih fizičkih ili pravnih lica.“

Naprijed navedena odredba Zakona, koja je donesena u skladu sa direktivom EU o javnim nabavkama, predviđa primjenu Zakona samo u slučaju nabavke direktno subvencioniranih ugovora koji uključuju radove ili ugovore koji uključuju usluge koje su vezane za radove u smislu stava (1) člana 7. Zakona, i to subvencioniranih sa više od 50%, dok se za nabavku subvencioniranih roba i drugih usluga Zakon ne primjenjuje.

Dakle, zakonodavac propisuje subvencionirane ugovore u skladu sa članom 7. Zakona, odnosno propisuje situacije kada ugovorni organ subvencionira sa više od 50% ugovore koje uključuju radove iz Aneksa I, i ako ti ugovori uključuju radove na bolnicama, objektima namijenjenim za sport, rekreaciju i odmor, školskim i univerzitetskim zgradama i zgradama koje se koriste u administrativne svrhe, kao i usluge koje su vezane za radove iz stava (1) člana 7. Zakona.

Nadalje, odredbe čl. 10., 10a., 10b., 10c., zatim 10d., 10e., 10f. Zakona su odredbe koje uređuju izuzeća od primjene Zakona.

Tako član 10e. (Nabavka s ciljem zaštite bitnih bezbjednosnih interesa) propisuje da se ovaj zakon ne primjenjuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavci koji nisu izuzeti u skladu sa članom 10d. ovoga zakona, u mjeri u kojoj se zaštita bitnih bezbjednosnih interesa Bosne i Hercegovine, koji interesi su u skladu sa Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 88/05) i ostalim važećim propisima koji regulišu bezbjednosne interese BiH, ne može garantovati s manje drastičnim mjerama, na primjer određivanjem zahtjeva s ciljem zaštite tajnosti podataka koje ugovorni organ stavlja na raspolaganje u postupku javne nabavke kako je predviđeno ovim zakonom. Izuzetak od primjene Zakona utvrđen u članu 10e. navodi ugovore koji sadržavaju podatke čije otkrivanje bi bilo u suprotnosti sa bitnim interesima bezbjednosti. Bitni interesi bezbjednosti BiH i nadležnost za određivanje stepena tajnosti kojim se štite podaci vezani za bitne interese definisani su relevantnim odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik BiH“, br. 54/05 i 12/09).

Također, član 10f. (Posebna izuzeća za ugovore koji su proglašeni tajnim ili moraju biti popraćeni posebnim bezbjednosnim mjerama) propisuje da se ovaj zakon ne primjenjuje ako su sklapanje i izvršenje ugovora o javnoj nabavci proglašeni tajnima ili moraju biti popraćeni posebnim bezbjednosnim mjerama u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka, pod uslovom da je Bosna i Hercegovina utvrdila da bitne bezbjednosne interese, koji interesi su u skladu sa Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine Herecegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 88/05) i ostalim važećim propisima koji regulišu bezbjednosne interese BiH, nije moguće zaštititi manje drastičnim mjerama, poput onih iz članka 10e. ovoga zakona. Izuzetak od primjene Zakona utvrđen u članu 10f. navodi ugovore koji su proglašeni tajnim ili moraju biti popraćeni posebni bezbjednosnim mjerama. Pojam tajnosti kao i pitanje posebnih bezbjednosnih mjera definisani su relevantnim odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik BiH“, br. 54/05 i 12/09).

Dakle, radi se o upućujućoj normi gdje je za primjenu iste neophodno dokazati ispunjenje uslova propisanih materijalnim propisima, u ovom slučaju Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine, Zakonom o zaštiti tajnih podataka i ostalim važećim propisima koji regulišu bezbjednosne interese BiH, a za čije tumačenje Agencija nije nadležna.

Na kraju napominjemo, da propis koji donosi niži novo vlasti ne može derogirati propis koji donosi viši nivo vlasti, te je u slučaju neusaglašenosti primjenjiv viši pravni akt u skladu s principom hijerarhije pravnih propisa.

S poštovanjem,


Dr. sci. Tarik Račić, dipl. pravnik

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a

IZVJEŠTAJ

O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA NA PRIJEDLOG ZAKONA O ROBNIM REZERVAMA KANTONA SARAJEVO

Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo je dana 27.11.2024. godine objavilo na svojoj web stranici Poziv za konsultacije na tekst prijedloga Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo.

Poziv je bio dostavljen svim kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama, uz napomenu da svoje prijedloge, primjedbe i sugestije na tekst Zakona dostave najkasnije do 10.12.2024. godine.

Sugestija putem e-maila je zaprimljena od strane Općine Stari Grad Sarajevo, i glasi:

“Kao općina koja puno radi sa navedenom kategorijom stanovništva, voljeli bi da se predvidi mogućnost podjele istima bez naknade, hrane iz robnih rezervi, koje su pred istek roka trajanja.”

STAV OBRADIVAČA: Primjedba se ne prihvata.

Obrazloženje:

Članom 8. prijedloga Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo propisano je da se robne rezerve mogu zanoviti zamjenom, prodajom, nabavkom, davanjem u zajam uz saglasnost Vlade i na druge načine, te da je krajnji rok znavljanja robe 90 dana prije isteke roka upotrebe robe.

Također, članom 9. Zakona predviđeno je da Vlada Kantona Sarajevo može izvršiti prenos pojedinih sredstava iz robnih rezervi uz naknadu ili bez naknade drugim organima i orgnaizacijama, udruženjima i jedinicama lokalne samouprave ukoliko stanje robnih rezervi omogućava navedeno.

Sa tim u vezi, na ovaj način je ostavljeno je dovoljno mogućnosti da se uz saglasnost Vlade Kantona Sarajevo izvrši podjela artikala iz robnih rezervi, zavisno od iskazanih potreba zainteresovanih i stanja zaliha robnih rezervi.

OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SVEOBUHVAATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA

Naziv prednacrt/nacrta/prijedloga propisa <i>(Obavezno navesti formu propisa: prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa)</i>	Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo
Obrađivač (naziv organa)	Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo
Datum	14.01.2025. godine
Pravni osnov za donošenje propisa	član 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96 – Ispravka, 3/96 – Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17)
1. Analiza stanja i identifikacija problema	
Opišite postojeće stanje i identificirane probleme u skladu sa članom 9. Uredbe. Analizirajte implikacije postojećeg stanja na ciljne grupe i druge zainteresirane strane. Analiza treba da obavezno sadrži obrazloženje neophodnosti normativno-pravnog rješavanja identificiranog problema u odnosu na druga moguća rješenja. Odgovor: Ključni problemi koji se javljaju u poslovanju Direkcije za robne rezerve (u daljem tekstu: Direkcija) jeste postupak nabavke robnih rezervi koji je označen državnom tajnom, neusklađenost sa propisima na državnom nivou, ovisnost Direkcije o radu drugih organa i institucija, nizak stepen zaštite imovine Kantona Sarajevo koja se nalazi u robnim rezervama, te srednjeročno planiranje. Nužno je napomenuti i da je na određena pitanja i Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine dao određene preporuke koje se tiču oblasti upravljanja robnim rezervama na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine. Naime, važeći Zakon o robnim rezervama Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 13/99) propisao je da se podaci o poslovanju i plan robnih rezervi smatraju državnom tajnom. Imajući u vidu da je navedeni propis donesen prije važećeg Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 39/14, 59/22, 50/24) i Zakona o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 54/05 i 12/09), u pogledu poslovanja Direkcije i rukovanju tajnim podacima, kao i u pogledu nabavki robnih rezervi postoji izrazito velika neusklađenost. Shodno tome, nužno je donijeti novi zakon, koji će biti u potpunosti usklađen sa važećim propisima kojima se regulišu pitanja iz državne nadležnosti i koji će u konačnici obezbjediti nesmetano poslovanje Direkcije. Ovim propisom također se unaprjeđuje rad Direkcije, kako samo poslovanje, tako i operativno djelovanje, dok se poslovni subjekti koji sarađuju sa	

Direkcijom mogu natjecati kroz uređen sistem javnih nabavki.

Također, bitno je istaći da Direkcija ne raspolaže velikim brojem zaposlenih, te da je u slučaju vanrednih okolnosti i potrebe ovisna o ljudskim resursima drugih institucija i pravnih lica, što umnogome može paralizovati pravovremenu reakciju. Stoga, ovim propisom će biti data mogućnost da se oformi mehanizam koji bi na koordinisan način djelovao prilikom vanrednih događaja ili određenih stanja koje zahtijevaju organizaciju i efikasnost u radu i koji bi uključio široku lepezu pravnih lica i institucija koji žele pomoći u navedenim situacijama i događajima.

Direkcija će ovim propisom unaprijediti također zaštititi imovinu Kantona koja se nalazi u robnim rezervama na način da se povećava rok prije isteka roka trajanja robe kada se mora izvršiti zadržavanje robe, definiše se da postoji izlučno pravo na robu koja je u vlasništvu Direkcije, a koja se nalaze na skladištenju i čuvanju kod privrednih društava sa kojima je sklopljen ugovor, te se obavezuje Vlada Kantona Sarajevo da će u slučaju korištenja roba u kriznim i vanrednim situacijama definisanim zakonom, Direkciji nadoknaditi istu robu ili njenu proutuvrijednost u određenom roku.

Novim zakonom se jasno definišu vrste roba koje mogu biti dio robnih rezervi, te se obuhvataju strateške robe, odnosno resursi koji do sada nisu bili navedeni, kao i određene robe za posebne kategorije stanovništva, kao što je npr. dječija hrana.

Sa tim u vezi, moguće je provoditi u srednjeročno planiranje nabavki, te dostizanje preporučenih minimuma snabdjevenosti u slučaju vanrednih okolnosti.

2. Opći i specifični ciljevi propisa

Identificirajte opće i specifične ciljeve u skladu sa članom 10. Uredbe. Pri utvrđivanju ciljeva nužno je voditi računa o njihovoj preciznosti i konkretnosti, mjerljivosti, relevantnosti i ostvarivosti u jasno određenim rokovima.

Odgovor:

Opći: Transparentnije i efikasnije poslovanje Direkcije, usklađivanje sa postojećim propisima i zaštita imovine Kantona.

Specifični ciljevi: Provođenje preporuka Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, nabavka robnih rezervi će se u potpunosti provoditi kroz sistem javnih nabavki uz jasno propisane izuzetke, usklađivanje odredbi koje se odnose na zaštitu tajnih podataka, utvrđivanje srednjeročnog planiranja, zaštita imovine Kantona i poslovanja Direkcije, unaprjeđenje operativnog djelovanja Direkcije.

Svi navedeni ciljevi se u najvećoj mjeri postižu samim usvajanjem propisa, a najkasnije u roku od 6 mjeseci koliko je određen rok za donošenje propisanih pravilnika, osim mjere koja se odnosi na srednjeročno planiranje

3. Identifikacija mogućih opcija za postizanje utvrđenih ciljeva

Identificirajte moguće opcije za postizanje utvrđenih ciljeva u skladu sa članom 11. Uredbe.

Odgovor:

Opcija 1.

(Opcija zadržavanja postojećeg stanja kojom će se ukazati na posljedice nerješavanja identificiranih problema u narednom periodu)

Opis rješenja i osnovne implikacije: Zadržavanje postojećeg stanja će rezultirati daljnjom neusklađenosti propisa na osnovu kojeg Direkcija izvršava svoje poslovanje sa važećim propisima na državnom nivou koji regulišu pojedine segmente iz oblasti robnih rezervi. To u konačnici vodi tromom, neefikasnom i manje transparentnom poslovanju.

Prethodna iskustva sugerišu da je imovina Kantona u vidu robnih rezervi manje zaštićena po postojećim propisima, te da je Direkcija u situaciji u kojoj može ostati bez zaliha ukoliko se ne bi osigurala zakonska obaveza o nadoknađivanju istih. Kazne za kršenje odredbi postojećeg propisa izrazito su niske, što je i logično obzirom da je riječ o propisu koji je star 25 godina.

Postojeći propis uopće ne predviđa srednjeročno planiranje robnih rezervi, već samo godišnje.

Opcija 2.

(Opcija djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kreiranja ili mijenjanja regulatornog okvira)

Opis rješenja i osnovne implikacije: Ne postoji mogućnost djelimičnog rješavanja identificiranih problema parcijalnim normativnim rješenjima ili poduzimanjem određenih mjera izvan kreiranja ili mijenjanja regulatornog okvira. Obzirom na veličinu samog zakona koji reguliše poslovanje Direkcije, te posebno uvažavajući obim potrebnih izmjena zakonskih rješenja, donošenje potpuno novog propisa nameće se kao jedino ispravno rješenje.

Opcija 3.

(Opcija usvajanja novog i sveobuhvatnog normativnog okvira ili izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira kojim će se u potpunosti ili u najvećoj mogućnoj mjeri riješiti identificirani problem)

Opis rješenja i osnovne implikacije:

Donošenjem Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo rješavaju se svi navedeni problemi sadržani u postupku nabavke robnih rezervi koji je označen državnom tajnom, neusklađenost sa propisima na državnom nivou, ovisnost Direkcije o radu drugih organa i institucija, nizak stepen zaštite imovine Kantona Sarajevo koja se nalazi u robnim rezervama, te srednjeročno planiranje. Nužno je napomenuti i da je na određena pitanja i Ured za reviziju institucija u

Federaciji Bosne i Hercegovine dao određene preporuke koje se tiču oblasti upravljanja robnim rezervama na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine.

4. Procjena uticaja identificiranih opcija

Izvršite procjenu uticaja u skladu sa članom 12. Uredbe.

Sve uticaje opisati navodeći:

a) nivo uticaja: a) bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem), b) značajni uticaji, c) vrlo značajni uticaji

b) glavne izvore podataka za procjenu,

c) dostupne podatke i kvantitativne i kvalitativne pokazatelje, te

d) analizu podataka i procjenu relevantnosti i obima uticaja te zaključak da li je uticaj pretežno pozitivan ili negativan.

Opcije	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Fiskalni uticaji	Zadržavanje postojećeg stanja ne bi uticalo na prihode, odnosno rashode za tekuću i naredne dvije budžetske godine.	Vidjeti rubriku 3., opcija 2.	Donošenje novog pravnog okvira ne bi značajno uticale na prihode, odnosno rashode za tekuću i naredne dvije godine.
Ekonomski uticaji	Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem)	Vidjeti rubriku 3., opcija 2.	Bez uticaja (ili sa zanemarljivim uticajem)
Socijalni uticaji	Zadržavanje postojećeg stanja rezultira nižim stepenom sigurnosti u smislu zaštite i opskrbe stanovništva u vanrednim okolnostima kao što su stanja elementarnih nepogoda, prirodnih katastrofa, ratova, prekida snabdijevanja, iz razloga nepostojanja direktnog mehanizma koordinacije.	Vidjeti rubriku 3., opcija 2.	Usvajanjem novog normativnog okvira uspostavlja se mehanizam koordinacije i operativnog djelovanja Direkcije, koji će moći na efikasan način i u najkraćem roku moći odgovoriti potrebama potencijalno ugroženog stanovništva, na taj način pružajući dodatnim sigurnost stanovništva u vanrednim okolnostima i u stanju potrebe.

Utjecaji na zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda	Zadržavanjem postojećeg stanja onemogućen je pravo na pristup informacijama, obzirom da je sadašnjim pravnim rješenjem propisano da poslovanje Direkcije ima oznaku državne tajne. Na taj način onemogućava se pristup informacijama za koje nije nužno da budu tajne.	Vidjeti rubriku 3., opcija 2.	Usvajanjem novog normativnog okvira jasno se definiše koje informacije mogu biti pod određenim stepenom tajnosti. Sa tim u vezi, omogućen je veći pristup informacijama na koje se neće primjenjivati zaštita tajnih podataka.
Utjecaji na zaštitu životne okoline	Bez uticaja iz razloga što poslovanje robnih rezervi nema nikakve ili ima zanemarljiv uticaj na okoliš	Vidjeti rubriku 3. opcija 2.	Bez uticaja iz razloga što poslovanje robnih rezervi nema nikakve ili ima zanemarljiv uticaj na okoliš
Koruptivni rizici	Zadržavanjem postojećeg stanja onemogućavaju se transparentniji postupci nabavke robnih rezervi, te su kazne iz postojećeg zakona nesrazmjerne i nemaju snagu odvraćanja od počinjenja prekršaja iz postojećeg zakona.	Vidjeti rubriku 3. Opcija 2.	Usvajanjem novog normativnog okvira stvaraju se preduvjeti da se sve nabavke robnih rezervi provode kroz postupak javnih nabavki, čime se vrlo značajno utiče na transparentnost postupka nabavki, a prekršajne odredbe se određuju u maksimalno dopuštenoj visini.

5. Uporedna analiza opcija i odabir najpovoljnije opcije

Analizirajte opcije u skladu sa kriterijima iz člana 14. Uredbe.

	Opcija 1.	Opcija 2.	Opcija 3.
Postizanje cilja	Zadržavanjem postojećeg stanja ne postoji mogućnost za postizanje utvrđenih ciljeva.	Vidjeti rubriku 3. opcija 2.	Postavljeni ciljevi se novim normativnim okvirom ostvaruju u najvećoj mogućoj mjeri.
Provedivost	Postojeći normativni okvir ne može osigurati provodivost, što je i jedan od razloga zbog kojeg je potrebno donijeti novi propis, budući da postoji značajan sukob postojećeg propisa sa propisima koji regulišu određena pitanja koja se tiču poslovanja Direkcije. Također, efikasnije djelovanje Direkcije u	Vidjeti rubriku 3. opcija 2.	Donošenjem ovog zakona osiguravaju se adekvatna pravna rješenja kojim se novi zakon usklađuje sa odredbama zakona koji regulišu javne nabavke i zaštitu tajnih podataka, in a taj način način provedbu na način koji je usklađen sa svim propisima koje

	vanrednim okolnostima nije moguće u postojećem normativnom okviru.		primjenjuje Direkcija u svom poslovanju. Isto tako, omogućeno je Direkciji efikasnije djelovanje na način da postoji mogućnost formiranja tijela koje može koordinisati aktivnosti na terenu između Direkcije i ostalih pravnih lica koje mogu pomoći u vanrednim situacijama i u stanju potrebe.
Jasnoća	Postojeći pravni okvir je prevaziđen, obzirom na starost propisa, te stoga određene vrlo bitne odredbe moraju biti mnogo preciznije definisane kako bi bile usklađene sa postojećim propisima, te kako bi bile jasne i ne bi ostavljale dileme pri njihovoj primjeni.	Vidjeti rubriku 3. opcija 2.	Donošenjem novog zakona svi aspekti poslovanja Direkcije postaju jasniji za primjenu, te se jasno definišu okolnosti primjene izuzetaka ukoliko isti postoje.
Troškovi primjene	Troškovi primjene ne utiču na osiguranje uštede, niti iziskuju dodatna sredstva.	Vidjeti rubriku 3. opcija 2.	Donošenje ovog propisa ne iziskuje dodatna sredstva u Budžetu.
Usklađenost	Postojeći normativni okvir nije usklađen prvenstveno sa zakonima na državnom nivou kojima se regulišu postupci javnih nabavki i zaštita tajnih podataka.	Vidjeti rubriku 3. opcija 2.	Jedan od ciljeva ovog propisa jeste i usklađivanje sa propisima koji regulišu bitne aspekte poslovanja Direkcije kojim se regulišu postupci javnih nabavki i zaštita tajnih podataka. Novim normativnim okvirom može se konstatovati da će postojati visoka usklađenost navedenih propisa.
Integralni pristup	Integralni pristup osiguran.	Vidjeti rubriku 3. opcija 2.	Integralni pristup osiguran.
Održivost	Održivost propisa je upitna iz razloga neusklađenosti sa propisima koji uređuju oblast zaštite tajnih podataka i posebno postupka javnih nabavki. Shodno tome, određene preporuke za izmjenu propisa došle su i izvan obrađivača, kako je i navedeno u	Vidjeti rubriku 3. opcija 2.	Usvajanjem predloženih izmjena i dopuna ovog Zakona osigurava se dugoročni pozitivan uticaj predloženih rješenja.

	tački 1. Analiza stanja i identifikacija problema		
Efikasnost	Postojeća rješenja nisu dovoljno efikasna što se pokazalo kroz njegovu dosadašnju primjenu u praksi.	Vidjeti rubriku 3. opcija 2.	Predložena rješenja su efikasna, kako zbog usklađenosti tako i zbog novih predloženih rješenja kojima se uređuju uočeni nedostaci postojećeg normativnog okvira.
6. Odabrana opcija			
Navedite odabranu opciju i dajte obrazloženje razloga za odabir ove opcije kao najpovoljnije			
Odgovor: Opcija broj 3. U skladu sa gore provedenim analizama, i u skladu sa kriterijima Uredbe, očito je da je najefikasnija opcija donošenje novog normativnog okvira kojima će se adresirati svi uočeni problemi, te ispuniti identificirani ciljevi.			
7. Provođenje konsultacija			
7.1. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o kantonalnim organima i drugim institucijama Kantona i drugih nivoa vlasti sa kojima su provedene konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.			
Odgovor: Skupština Kantona Sarajevo je, na Devetoj radnoj sjednici, održanoj dana 04.10.2023. godine, donijela Zaključak broj: 01-02-42775/23 kojim je utvrdila Nacrt Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo te isti uputila u javnu raspravu u trajanju od 60 dana. U tački 2. Zaključka je navedeno da su učesnici u javnoj raspravi kantonalni organi uprave i jedinice lokalne samouprave, naučne i stručne ustanove. Shodno navedenom, po okončanju javne rasprave, svoje pismene primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su: Općina Stari Grad Sarajevo, Ekonomsko – socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo, Općina Novi Grad Sarajevo, Klub zastupnika SDP u Skupštini Kantona Sarajevo.			
Nakon razmatranja dostavljenih primjedbi, prijedloga i sugestija, ministarstvo je sačinilo Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi, gdje su primjedbe koje su uvažene ugrađene u tekst prijedloga Zakona, a za one koje nisu prihvaćene, dato je obrazloženje. U prilog javne rasprave uvrštene su i primjedbe zastupnika koje su date na sjednici Skupštine kantona Sarajevo.			
Izvještaj o rezultatima javne rasprave je sastavni dio ovog obrasca.			
7.2. Navedite podatke iz izvještaja o provedenim konsultacijama (izvještaj se obavezno prilaže) o institucijama, organizacijama i pojedincima sa kojima su provedene javne konsultacije, uključujući vrijeme konsultacija, metode konsultacija, zaprimljene primjedbe i sugestije, te ishode koje su konsultacije imale na sadržaj propisa.			

Odgovor: Izvještaj o rezultatima javne rasprave je sastavni dio ovog obrasca.

8. Praćenje i evaluacija

8.1. Navedite pokazatelje izvršenja i uspješnosti provođenja propisa, koji uključuju polazne i ciljne vrijednosti, izvore i metode prikupljanja i verifikacije podataka, koji će biti korišteni za praćenje provođenja propisa u skladu sa članom 19. Uredbe.

Odgovor: Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo će pripremati i podnositi Vladi Kantona Sarajevo godišnji izvještaj o provođenju ovog zakona za proteklu godinu.

8.2. Navedite plan za provođenje evaluacije propisa u skladu sa članom 20. Uredbe.

Odgovor: Evaluacija će se provoditi svake treće godine, uz mogućnost angažovanja vanjskih stručnjaka ili pribavljanje izvještaja nadležnih institucija.

9. Zaključak

Ukratko predstavite ukupne rezultate provedene procjene uticaja, sa osvrtom na analizu opcija u skladu sa kriterijima, rezultate konsultacija i opisom odabranih rješenja koja se upućuju u dalju zakonodavnu proceduru.

Odgovor: Uzimajući u obzir kriterije iz Uredbe o procjeni uticaja propisa, rezultate nakon provedene javne rasprave i konsultacija, Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo sačinila je prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo, kojim se poslovanje Direkcije usklađuje sa važećim zakonima viših nivoa vlasti, čini poslovanje Direkcije transparentnijom, na kvalitetniji način štiti imovina Kantona Sarajevo, poboljšava operativno djelovanje Direkcije, uvodi srednjeročno planiranje, te u konačnici uvažavaju preporuke Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

PRIBAVLJENA MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA (popunjava se nakon pribavljanja mišljenja i izmjena obrasca u skladu sa mišljenjima)

Kontrolno tijelo	Datum dostavljanja mišljenja i broj akta	Mišljenje priloženo	Mišljenje potvrđuje procjenu uticaja	Sažetak mišljenja i opis izmjena Obrasca 2. i odabranih rješenja u skladu sa mišljenjem	Očitovanje u vezi sa spornim pitanjima u slučaju neslaganja obrađivača sa mišljenjem

		DA/NE	DA/NE		
Ministarstvo finansija (daje mišljenje u pogledu provjere procjene fiskalnih uticaja i ekonomskih uticaja)	09.01.2025. godine Broj akta: 08-03-11-53876/24 od 23.12.2024. godine	DA	DA	Nema primjedbi	Nema primjedbi
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice (daje mišljenje pogledu provjere provedene procjene socijalnih uticaja)	26.12.2024. godine Broj akta: 13-02-3-53872-1/24 od 18.12.2024. godine	DA	DA	Nema primjedbi	Nema primjedbi
Ministarstvo pravde i uprave (daje mišljenje u pogledu provjere provedene procjene uticaja na zaštitu ljudskih prava i sloboda)	26.12.2024. godine Broj akta: 03-04/1-02-53852/24 od 20.12.2024. godine	DA	DA	Nema primjedbi	Nema primjedbi
Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (daje mišljenje u pogledu provjere procjene uticaja na životnu sredinu)	07.01.2025. godine Broj akta: 05/05-02-53871/24 od 30.12.2024. godine	DA	DA	Nema primjedbi	Nema primjedbi
Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom (daje mišljenje u pogledu procjene uticaja koruptivnih rizika u zakonima)	26.12.2024. godine Broj akta: 20-02-53864-1/24 25.12.2024. godine	DA	DA	Nema primjedbi	Nema primjedbi

IZJAVA O PROVOĐENJU SVEOBUH VATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA, PROVOĐENJU KONSULTACIJAMA I PRIBAVLJANJU MIŠLJENJA KONTROLNIH TIJELA

Svojim potpisom koordinator postupka procjene uticaja i svojim potpisom i pečatom rukovodilac obrađivača potvrđuju da je provedena sveobuhvatna procjena uticaja propisa u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo i drugim relevantnim propisima.

COORDINATOR POSTUPKA PROCJENE UTICAJA

Datum i mjesto

14.01.2025. godine, Sarajevo

 Eldin Šarić

RUKOVODIOCA OBRADIVAČA

Datum i mjesto

14.01.2025. godine, Sarajevo

DIREKTORICA

 išić





22-01-2025

22

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and Administration

Broj: 03-04/1-02-1471/25
Sarajevo, 17.01.2025. godine

KANTON SARAJEVO
DIREKCIJA ZA ROBNE REZERVE
Dipl.ecc. Kanita Imamović - Gušić, direktorica

PREDMET: Mišljenje o sveobuhvatnoj procjeni uticaja na Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo uz Obrazac 3., dostavlja se -
Veza: Vaš akt, broj: 02-02-403-5/24 od 14.01.2025. godine

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, na osnovu odredbi člana 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22) i člana 18. stav (5) i (6) Uredbe o procjeni uticaja u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo pravde i uprave, kao centralno koordinirajuće tijelo, razmotrilo je Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo i Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, te daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo nema primjedbi na sveobuhvatnu procjenu uticaja u vezi sa Prijedlogom Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo, te ističe da su ispoštovani svi proceduralni koraci sadržani u Uredbi o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22).

Shodno navedenom, Ministarstvo pravde i uprave, kao centralno koordinirajuće tijelo, u prilogu ovog mišljenja dostavlja popunjen i ovjeren Obrazac 3.

Prilog, kao u tekstu.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a.


MINISTRIČA
Darja Softić Kadenić

Obrazac 3.

KONTROLNI OBRAZAC O PROVOĐENJU SVEOBUH VATNE PROCJENE UTICAJA PROPISA					
Naziv prednacrt a/nacrt a/prijedloga propisa		Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo			
Obradivač (naziv organa)		Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo			
Pravni osnov za donošenje propisa		Član 18. stav (1) tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17).			
Datum		17.01.2025. godine			
Broj	Elementi provjere		<table border="1"> <thead> <tr> <th>Da</th> <th>Ne</th> </tr> </thead> </table>	Da	Ne
Da	Ne				
Osnovni elementi					
1.	Izrađena sveobuhvatna procjena uticaja propisa i uključuje sve potrebne dijelove	X			
2.	Naziv propisa je naveden i razumljiv	X			
3.	Naziv obrađivača je naveden	X			
4.	Izvršena je analiza stanja i utvrđen je problem	X			
5.	Utvrđeni su ciljevi (opći i specifični)	X			
Identifikacija opcija, procjena uticaja, konsultacije, uporedna analiza i prijedlog odabrane opcije					
6.	Identificirane su najmanje tri opcije za postizanje utvrđenih ciljeva	X			
7.	Izvršena je procjena uticaja identificiranih opcija u:	X			
	a) fiskalnom pogledu	X			
	b) ekonomskom pogledu	X			
	c) socijalnom pogledu	X			
	d) pogledu zaštite osnovnih ljudskih prava i sloboda	X			
	e) okolišnom pogledu	X			
7.	f) pogledu koruptivnih rizika	X			
8.	Provedene su konsultacije među institucijama i sa javnošću i njihovi ishodi jasno navedeni i dokumentovani	X			
9.	Izvršena je uporedna analiza opcija prema propisanim kriterijima	X			
10.	Predložena je odabrana opcija sa obrazloženjem	X			
11.	Utvrđen je okvir za praćenje, izvještavanje i evaluaciju	X			
12.	Utvrđeni su pokazatelji uspješnosti provođenja propisa	X			
Prilozi					
13.	Priložena su mišljenja kontrolnih tijela, sa konsolidovanim Obrascem 2.	X			
14.	Priloženi su izvještaji o provedenim konsultacijama	X			

15.	Priložen je prednacrt/nacrt/prijedlog propisa, sa obrazloženjem	X
Zaključak		
Ispoštovani su svi proceduralni koraci sadržani u Uredbi o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22).		
Neispunjeni elementi provjere (navesti pitanja koja su označena sa NE i dati upute za doradu)		
Broj	Pitanje	Uputa
RUKOVODILAC CENTRALNOG KOORDINIRAJUĆEG TIJELA Ministrica Darja Softić Kadenić potpis M.P. Datum i mjesto 17.01.2025. godine, u Sarajevu		





Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Communal Economy, Infrastructure,
Physical Planning Construction and
Environmental Protection

Broj: 05/05-02-53871/24
Sarajevo, 30.12.2024.godine

KANTON SARAJEVO
Direkcija za robne rezerve
n/r Direktora

PREDMET: Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga Zakona o robnim rezervama
Kantona Sarajevo

VEZA: Vaš akt broj: 02-02-403-4/24 od 12.12.2024. godine

Postupajući po Vašem aktu, broj: 02-02-403-4/24 od 12.12.2024. godine, na osnovu člana 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, razmotrilo je Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo, te daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo je propis koji nema uticaja ili ima zanemarljiv uticaj na zaštitu životne okoline, što je pravilno definisano u Obrascu za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa.

Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo nema primjedbi u pogledu provedene procjene uticaja Prijedloga Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo, na procjenu uticaja na životnu sredinu.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- Naslovu
- Evidencija
- Arhiva



PO OVLAŠTENJU MINISTRA
ŠEF KABINETA

Nermina Šehović



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-086, Fax: + 387 (0) 33 562-177
Web: <http://mkipgo.ks.gov.ba>, E-mail: mkipgo@mkipgo.ks.gov.ba



26-12-2024
01/02

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and Administration

Broj: 03-04/1-02-53852/24
Sarajevo, 20.12.2024. godine

KANTON SARAJEVO
DIREKCIJA ZA ROBNE REZERVE
Dipl.ecc. Kanita Imamović - Gušić, direktorica

PREDMET: Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo, mišljenje-
Veza: Vaš akt, broj: 02-02-403-4/24 od 12.12.2024. godine

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, na osnovu odredbi člana 7. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22) i člana 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo pravde i uprave, kao kontrolni organ, razmotrilo je Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo i Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, te daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo je propis kojim se ne povrjeđuju prava zaštićena odredbama Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, niti je u suprotnosti sa drugim pravnim aktima, kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda.

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo nema primjedbi u pogledu provedene procjene uticaja zakona na zaštitu ljudskih prava i sloboda.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a.



MINISTRICA

Darja Šojić Kadenić



UJ

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Labour, Social Policy,
Displaced Persons and Refugees

Broj: 13-02-3-53872-1/24
Sarajevo, 18.12.2024. godine

KANTON SARAJEVO
DIREKCIJA ZA ROBNE REZERVE
Ulica Milana Preloga 12 A
71000 Sarajevo

PREDMET: Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja na Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo, *dostavlja se* -

Veza Vaš akt broj: 02-02-403-4/24 od 12.12.2024. godine

Postupajući po zahtjevu za mišljenje Direkcije za robne rezerve Kantona Sarajevo broj: 02-02-403-4/24 od 12.12.2024. godine, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo razmotrilo je dostavljeni Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo, Obrazac br. 2. i ostalu dostavljenu dokumentaciju, te u skladu sa članom 16. stav (1) tačka b) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22) daje sljedeće

MIŠLJENJE

Sa stanovišta provjere provedene procjene socijalnih uticaja, dostavljeni Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo, ne sadrži odredbe koje bi mogle dovesti do socijalne nesigurnosti i drugih značajnih socijalnih rizika iz nadležnosti ovog ministarstva.

S tim u vezi, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo i ostalu dokumentaciju u pogledu provedene procjene uticaja ovog propisa.

Po ovlaštenju pripremila: Adna Teskeredžić Hryatović

Kontrolisala: Amira Gackić, sekretarka Ministarstva

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. U spis;
3. a/a.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387(0)33 562-089, Fax: + 387(0)33 562-090
Web: <http://mrsri.ks.gov.ba>, E-mail: mrsri@mrsri.ks.gov.ba



26-12-20
01,02,

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption Office

Broj: 20-02-53864-1/24
Sarajevo, 25.12.2024. godine

DIREKCIJA ZA ROBNE REZERVE KANTONA SARAJEVO
Milana Preloga 12a, 71000 Sarajevo

Predmet: Mišljenje o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo

(Veza: Vaš akt broj: 02-02-403-4/24 od 12.12.2024. godine)

Poštovani,

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, a u skladu sa članom 16. stav (1) tačka e) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/22) Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo, razmatrajući dostavljeni Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo sa stanovišta procjene uticaja koruptivnih rizika, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dostavljeni Prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo, ne sadrži odredbe koje mogu dovesti do koruptivnih rizika.

S poštovanjem,



ŠEF UREDA

Erduan Kafedžić

Dostaviti:

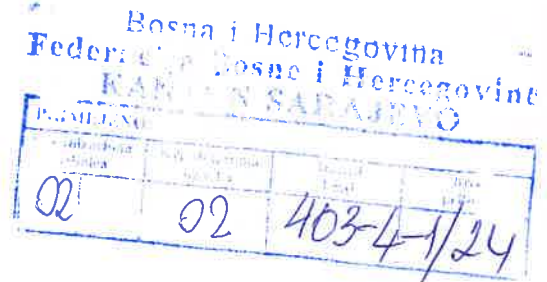
1. Naslovu;
2. a/a.



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

Broj: 08-03-11-53876/24
Sarajevo, 23.12.2024. godine



KANTON SARAJEVO
DIREKCIJA ZA ROBNE REZERVE

Predmet: Mišljenje na Prijedlog zakona o robnim rezervama KS;
Veza: Vaš dopis, broj: 02-02-403-4/24 od 12.12.2024. godine;

U vezi vašeg zahtjeva za mišljenje, broj i datum veze, koji se odnosi na Prijedlog zakona o robnim rezervama KS, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine FBiH“, br. 34/16 i 15/18) i u skladu sa članom 12. stav (1) tač. a) i b) i članom 16. stav (2) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 29/22), Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo daje sljedeće mišljenje:

Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo postupila je u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet i Ministarstvu finansija uz Prijedlog zakona dostavila na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-NE u kojem je data sljedeća izjava: „Izjavljujem da za Zakon o robnim rezervama ne postoji dodatni fiskalni efekat“.

Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo postupila je u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo i Ministarstvu finansija uz Prijedlog zakona dostavilo na mišljenje popunjen Obrazac 2 – Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, u čijoj tački 4. procjena uticaja identificiranih opcija, popunjeni obrazac ukazuje na neznatčan fiskalni i ekonomski uticaj predloženog Zakona.

Obzirom da za provođenje Prijedloga zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo, na navedeni Prijedlog Zakona o robnim rezervama KS, Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog učinka na Budžet, **nema primjedbi**.

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama Prijedloga zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-NE Izjave o fiskalnoj procjeni i podataka navedenih u Obrascu 2 – Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti predlagača Prijedlog zakona, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.



MINISTAR
Dr. Alan Kalamujić

Dostaviti:

1. *Naslovu*
2. *MF-Sektor za budžet i fiskalni sistem*
3. *a/a*

Pripremila: Mensura Drakovac, BA menadžmenta
Kontrolisala: Amina Moćević, mr. oec.

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI										Obrazac IFP NE	
A 1. Obradivač propisa											
Razdjel		KOD		NAZIV							
		31010001		DIREKCIJA ZA ROBNE REZERVE KANTONA SARAJEVO							
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa											
Vrsta propisa/akta		Zakon		DA		NE		Strategija		NE	
		Uredba		NE		NE		Drugi akti planiranja		NE	
Naziv propisa/akta		ZAKON O ROBNIM REZERVAMA KANTONA SARAJEVO									
C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa											
Izjavljujem da za Zakon o robnim rezervama ne postoji dodatni fiskalni efekat											
D 4. Pečat i potpis odgovornog lica											
										Mjesto i datum	
										Sarajevo, 18.12.2024.	



**EKONOMSKO - SOCIJALNO VIJEĆE
ZA PODRUČJE KANTONA SARAJEVO
S A R A J E V O**

Broj: 13-04-12230-2/25
Sarajevo, 23.04.2025. godine

U skladu sa članom 3. Sporazuma o osnivanju Ekonomsko - socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo br. 02-05-33200-19.1/05 od 03.02.2006. godine, 02-05-21020-16.1/11 od 30.06.2011. godine i 02-05-23316-25/16 od 14.07.2016. godine i članom 23. Poslovnika o radu Ekonomsko - socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo br. 01-69-4-50/18 od 17.07.2018. godine, 01-73-6-29-1/19 od 15.05.2019. godine, 13-01/2-04-4151-5/21 od 23.02.2021. godine i 13-05/1-02-25346/23 od 06.06.2023. godine, Ekonomsko - socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo je donijelo sljedeći:

ZAKLJUČAK

1. Ekonomsko - socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo podržava donošenje Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo.
2. Svaki od socijalnih partnera unutar Ekonomsko - socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo eventualne primjedbe ili dopune može dostaviti predlagачu Zakona u narednih 5 dana.



Dostaviti:

1. Premijer Kantona Sarajevo,
2. Predsjednik ESV KS,
3. Potpredsjednici ESV KS (X2),
4. Savez samostalnih sindikata BiH - Kantonalni odbor Kanton Sarajevo,
5. Udruženje poslodavaca Kantona Sarajevo,
6. Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo,
7. A/a.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona
Sarajevo



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Уред за законодавство Владе
Кантона Сарајево

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Office for Legislature of Sarajevo Canton
Government

Broj: 09-02-3278-4/25
Sarajevo, 03.04.2025. godine

KANTON SARAJEVO
DIREKCIJA ZA ROBNE REZERVE

PREDMET: Konačno mišljenje na prijedlog Zakona o robnim rezervama Kantona Sarajevo.-

Na osnovu člana 3. stav (1) tačka a) Uredbe o osnivanju Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/23) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17-Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18-Ispravka i 32/22), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

KONAČNO MIŠLJENJE

1. Zakon o robnim rezervama Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo” broj 13/99) je donesen 1999. godine, kao i Zakon o federalnim robnim rezervama („Službene novine Federacije BiH” broj: 46/99). Uzimajući u obzir značajan protok vremena od dana stupanja na snagu navedenih propisa na kantonalnom i federalnom nivou do danas, kao i činjenicu da je nakon stupanja na snagu navedenih propisa u pravni sistem uveden sistem javnih nabavki propisima kojim se reguliše ova oblast čime je došlo do kolizije navedenih zakona kojim se uređuje upravljanje robnim rezervama i zakona kojim se uređuje oblasti javnih nabavki, te zakona u oblasti kojom se uređuje zaštita tajnih podataka, Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) podržava napore nosioca pripreme predmetnog materijala da predmetnu oblast uređuje kantonalnim zakonom, a kojim će se u ovoj oblasti uspostaviti funkcionalan, efikasan i ekonomičan sistem upravljanja robnim rezervama.

2. Ured konstatuje da je Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo dostavila izjašnjenje, broj: 02-02-403-13/24 od 26.03.2025. godine na mišljenje Ureda, broj: 09-02-3278/25 od 12.03.2025. godine, na prijedlog Zakona o robnim rezervama (u daljem tekstu: Zakon).

U dostavljenom izjašnjenju nosilac pripreme predmetnog materijala je naveo da ostaje pri predloženim odredbama iz prijedloga Zakona, koje se tiču otkupa poljoprivrednih viškova, ali da je po istom upućen zahtjev za mišljenje Agenciji za javne nabavke Bosne i Hercegovine, te da će po dobijanju istog postupiti u skladu sa pribavljenim mišljenjem.

Nadalje, nosilac pripreme predmetnog materijala je u dostavljenom izjašnjenju naveo da se u pogledu odredbi prijedloga Zakona vezano za postupke po izuzeću ranije očitovala Agencija za

javne nabavke Bosne i Hercegovine, gdje je od strane navedene Agencije istaknuto samo da u smislu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 39/14, 59/22 i 50/24) ugovorni organi u provođenju postupaka javnih nabavki imaju proaktivnu ulogu, samostalno pripremaju tendersku dokumentaciju, poduzimaju mjere i radnje te prema tome snose odgovornost za provedene postupke, odnosno donosene odluke, a što je i Ured naveo u svom mišljenju, broj: 09-02-3278/25 od 12.03.2025. godine.

Također, nosilac pripreme predmetnog materijala je u pogledu odredbi iz prijedloga Zakona koji se odnose na zaštitu tajnih podataka i postupanja u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka ("Službeni glasnik BiH", br. 54/05 i 12/09) dostavio izjašnjenje u kojem smatra da nema prepreke da Vlada Kantona Sarajevo odlučuje postoji li potreba za nabavkom određene robe koja bi se vršila po izuzeću, te kako je nosilac pripreme predmetnog materijala u prethodnom periodu dobio mišljenje Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine u kojem je navedeno da ne postoji dijeljenje odgovornosti pri određivanju tajnosti podataka nije upućen novi zahtjev za mišljenje o odredbama prijedloga Zakona koji se odnosi na navedeno. Shodno tome, prihvatanje predloženih pravnih rješenja sadržanih u odredbama čl. 17., 20. i 24. prijedloga Zakona, a koji se odnose na pribavljanje saglasnosti Vlade Kantona Sarajevo na postupak nabavke koji sadrži tajne podatke, u isključivoj je nadležnosti Vlade odnosno Skupštine Kantona Sarajevo.

Nosilac pripreme predmetnog materijala je dostavio izjašnjenje vezano i za djelokrug rada Direkcije za robne rezerve Kantona Sarajevo, koji je određen članom 26. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 40/22) te za usklađivanje odredbe člana 21. prijedloga Zakona sa Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo, u kojem je naveo da je Ured za reviziju institucija Federacije Bosne i Hercegovine imao određene sugestije po pitanju snadbijevanja javnih kuhinja na teritoriji Kantona Sarajevo gdje postoji potreba da nosilac pripreme predmetnog materijala svoj rad u ovoj oblasti uredi na jasniji način, a da je potrebno uključiti i druge organe koji po ovom pitanju sarađuju sa nosiocem pripreme predmetnog materijala. S tim u vezi, nosilac pripreme predmetnog materijala je iz predloženog člana 21. stav (2) tačka d) prijedloga Zakona obrisao riječ: „ovim“.

U pogledu odredbi kojim se uređuje osnivanje Mreže podrške i Koordinacionog tijela, nosilac pripreme predmetnog materijala je u dostavljenom izjašnjenju naveo da je riječ o koordinisanju aktivnosti na dobrovoljnoj osnovi, bez naknade, te da ne postoje elementi koji bi doveli do sukoba interesa u radu Mreže podrške, Koordinacionog tijela, te donošenja Pravilnika o radu Mreže podrške. Shodno tome, prihvatanje predloženih pravnih rješenja sadržanih u odredbama čl. 25. stav (1), 26. stav (1) i 31. prijedloga Zakona, kojim se uređuje osnivanje Mreže podrške Direkciji za robne rezerve Kantona Sarajevo i upravljanje Koordinacionim tijelom, kao i donošenje pravilnika o radu Mreže podrške i Koordinacionog tijela od strane direktora Direkcije za robne rezerve Kantona Sarajevo, u isključivoj je nadležnosti Vlade odnosno Skupštine Kantona Sarajevo.

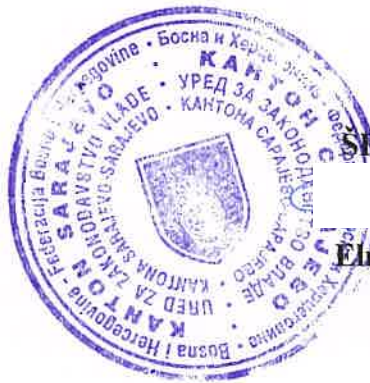
U dostavljenom izjašnjenju, a vezano za odredbu člana 28. stav (2) prijedloga Zakona koja se odnosi na nadzor nad provođenjem odredbi istog, nosilac pripreme predmetnog materijala je uvažavajući činjenicu da je Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo nosilac pripreme ovog zakona, kao i da vrši stručne poslove koji se ne nalaze u djelokrugu rada nijednog ministarstva, gdje je riječ o samostalnoj upravnoj organizaciji, odredio da će nosilac pripreme predmetnog materijala vršiti nadzor nad primjenom ovog zakona i drugih propisa donesenih na osnovu ovog zakona.

3. Ured nije vršio pravnu analizu popisa robe koji čine robne rezerve Kantona Sarajevo – Prilog 1, jer se radi o stručnom pitanju koje je u isključivoj nadležnosti nosioca pripreme predmetnog materijala.

4. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18-Ispravka i 32/22), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo.

Dostaviti:

- ① Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



ŠEF UREDA

Elma Bećirović

PRILOZI

IZVOD IZ USTAVA KANTONA SARAJEVO

("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13, 31/17)

Član 12.

Isključive nadležnosti

Kanton ima sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene Federalnoj vlasti ili koje ne spadaju u vlastite nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a posebno je nadležan za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi;**
- f) donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zaniranje;
- g) donošenje propisa o unaprijeđivanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- k) stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- l) stvaranje pretpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- m) finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

Član 18.

Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;**
- c) _____¹
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje Vladu Kantona²;
- f) _____³
- g) _____⁴
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;

- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općinu, Grad⁵ i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

1 Tačka c) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

2 Tačka e) izmijenjena je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

3 Tačka f) je brisana Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

4 Tačka g) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

5 Riječ „općine“ zamijenjena je riječima „općinu, Grad“ – Amandmanom III („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 16/97)

upisanim u zk. uložak broj 2763 K.O. SP_CRNOTINA sa pravom vlasništva KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo sa dijelom 1/1.

II

Daje se saglasnost Kantonalnom javnom komunalnom preduzeću "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo da radi obezbjeđenja kredita iz tačke I ove Odluke koje će KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo zaključiti sa UNION bankom d.d. Sarajevo može u svojstvu sudužnika potpisati kredit kod UNION banke d.d Sarajevo.

III

Ovlašćuje se Muhamed Kozadra vršilac funkcije premijera Kantona Sarajevo da u ime Vlade Kantona Sarajevo potpiše Sporazum o međusobnim obavezama za obezbjeđenje sredstava za vraćanje kredita namijenjenog za sprečavanje obustave isporuke prirodnog gasa Kantonu Sarajevo.

IV

Zadužuje se Vlada Kantona Sarajevo da odobrena sredstva iz tačke I ove Odluke planira u Budžetu Kantona Sarajevo za 2015., 2016., 2017. i 2018. godinu.

V

Zadužuje se Preduzeće da Skupštini Kantona Sarajevo nakon kreditnog zaduženja kod komercijalne banke od odobrenog iznosa iz tačke I ove odluke, namijenjenog za sprečavanje obustave isporuke prirodnog gasa za Kanton Sarajevo, dostavi detaljan izvještaj o utrošku kreditnih sredstava sa kompletnom pratećom dokumentacijom.

VI

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj 01-02-23828/14 Predsjedavajuća
03. septembra 2014. godine Skupštine Kantona Sarajevo
Sarajevo Prof. dr. Mirjana Malić, s. r.

Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo

Na osnovu člana 8. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 38/13) i člana 181. stav 1. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst i br. 15/13 i 47/13), Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo, na sjednici 22.08.2014. godine, utvrdila je Novi prečišćeni tekst Zakona o Vladi Kantona Sarajevo.

Prečišćeni tekst Zakona o Vladi Kantona Sarajevo obuhvata: Zakon o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 24/03-Prečišćeni tekst) i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 38/13), u kojim je naznačen dan stupanja na snagu tih zakona.

Broj 01-05-22971-1/14
22. augusta 2014. godine Po ovlaštenju
Sarajevo Esad Hrvaić, s. r.

ZAKON

O VLADI KANTONA SARAJEVO

(Novi prečišćeni tekst)

I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom uređuje se sastav i organizacija, kao i druga pitanja od značaja za rad Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada Kantona).

Član 2.

Vlada Kantona je izvršna vlast Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), u skladu sa Ustavom.

Član 3.

Vlada Kantona vrši svoja prava i dužnosti na osnovu i u okviru Ustava i ovog zakona.

Član 4.

Sjedište Vlade Kantona je u Sarajevu.

Član 5.

Vlada Kantona donosi poslovnik o radu kojim se uređuje: organizacija i način rada, postupak i način zakazivanja sjednice; dostavljanje i forma materijala za razmatranje, utvrđivanje prijedloga zaključaka i drugih akata; postupak razmatranja materijala; način ravnopravne upotrebe jezika i pisma konstitutivnih naroda u pripremi i izradi pisanih materijala; način izvršavanja zaključaka; prenošenje ovlaštenja i druga poslovnička pitanja.

Član 6.

Vlada Kantona raspolaže imovinom u vlasništvu Kantona u okviru ovlaštenja koja joj Skupština Kantona prenese posebnim propisom.

II - SASTAV I ORGANIZACIJA VLADE KANTONA

Član 7.

Vladu Kantona čine premijer Kantona (u daljem tekstu: premijer) i 12 ministara.

Član 8.

U slučaju privremene spriječenosti premijera, funkciju premijera vrši član Vlade kojeg odredi premijer.

U slučaju privremene spriječenosti premijera duže od 30 dana, funkciju premijera vrši član Vlade kojeg odredi predsjedavajući Skupštine Kantona, u konsultaciji sa zamjenicima predsjedavajućeg Skupštine Kantona.

U slučaju da mjesto premijera ostane upražnjeno, kandidat za premijera se imenuje u roku od 30 dana od dana kada je mjesto premijera ostalo upražnjeno, na način utvrđen ustavom, do kada funkciju premijera obavlja član Vlade Kantona kojeg odredi predsjedavajući Skupštine Kantona, u konsultaciji sa zamjenicima predsjedavajućeg Skupštine Kantona.

S danom imenovanja kandidata za premijera smatra se da su dosadašnji članovi Vlade u ostavci, koja stupa na snagu danom potvrđivanja imenovanja Vlade u novom sazivu.

Do potvrđivanja imenovanja Vlade u novom sazivu dosadašnji članovi Vlade nastavljaju s obavljanjem funkcije članova Vlade i ministara ministarstva.

Potvrđivanje Vlade u novom sazivu obaviti će se u roku od 30 dana od dana imenovanja kandidata za premijera.

Član 9.

U slučaju privremene spriječenosti člana Vlade, kada se razmatraju materijali iz nadležnosti ministarstva kojim rukovodi odsutni član Vlade, sjednicama Vlade prisustvuje sekretar tog ministarstva, bez prava glasa.

U slučaju privremene spriječenosti člana Vlade duže od 30 dana, funkciju ministra ministarstva kojim rukovodi odsutni ministar vrši član Vlade kojeg odredi premijer.

U slučaju da mjesto člana Vlade ostane upražnjeno, član Vlade se imenuje u roku od 30 dana od dana kada je mjesto člana Vlade ostalo upražnjeno, na način utvrđen ustavom, do kada funkciju ministra ministarstva kojim je rukovodio dotadašnji ministar obavlja član Vlade kojeg odredi premijer.

Ministar iz st. 2. i 3. ovog člana kojeg odredi premijer, ne obavlja i funkciju člana Vlade umjesto odsutnog ministra.

Član 10.

U slučaju kad Skupština izglasa nepovjerenje Vladi, premijer i članovi Vlade podnose pismenu ostavku, najkasnije u roku od

VII - AKTA VLADE KANTONA

Član 26.

Vlada Kantona u ostvarivanju svojih nadležnosti utvrđenih ustavom donosi uredbе, odluke, rješenja i zaključke.

Član 27.

Izuzetno za vrijeme trajanja ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti kada postoji objektivna nemogućnost da se sazove Skupština Kantona, Vlada može donositi i propise iz nadležnosti Skupštine Kantona.

Propisima iz stava 1. ovog člana ne mogu se staviti van snage prava i slobode utvrđene ustavom i drugim propisima.

Propise iz stava 1. ovog člana Vlada će dostaviti Skupštini na potvrdu čim ona bude u mogućnosti da se sastane.

Član 28.

Uredbom se uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona, bliže uređuju odnosi za provođenje zakona, obrazuju stručne i druge službe Vlade Kantona i utvrđuju načela za unutrašnju organizaciju organa uprave Kantona.

Odlukom se uređuju pojedina pitanja ili propisuju mjere Vlade Kantona, daje saglasnost ili potvrđuju akta drugih organa ili organizacija i odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje uredbom.

Rješenjem se odlučuje o imenovanjima i razrješenjima, kao i o drugim pojedinačnim pitanjima iz nadležnosti Vlade Kantona.

Zaključkom se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za provođenje utvrđene politike, uređuju unutrašnji odnosi u Vladi Kantona i određuju zadaci organima uprave i službama, kao i radnim tijelima Vlade Kantona. Zaključkom se odlučuje i u drugim slučajevima u kojima se ne donose druga akta.

Član 29.

Uredbe i odluke Vlade Kantona objavljuju se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a ostali akti Vlade ako je to u njima navedeno.

VIII - JAVNOST RADA VLADE KANTONA

Član 30.

Javnost rada Vlade Kantona obezbjeđuje se u skladu sa zakonom kojim se reguliše sloboda pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

IX - STRUČNE I DRUGE SLUŽBE KANTONA

Član 31.

Za obavljanje stručnih i drugih poslova za potrebe Skupštine Kantona, Vlade Kantona i organe uprave, Vlada Kantona može osnivati određene stručne, tehničke i druge službe, kao zajedničke ili samostalne službe, u skladu sa zakonom.

Aktom o obrazovanju službe iz prethodnog stava, utvrđuje se njen djelokrug, kao i status i odgovornost te službe i lica koje njom rukovodi.

Član 32.

Vlada Kantona vrši nadzor nad radom stručnih službi koje obrazuje.

Sekretar Vlade Kantona rukovodi radom Stručne službe koja obavlja poslove za potrebe Vlade Kantona i odgovoran je za njen rad.

X - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33.

Vlada Kantona je dužna donijeti Poslovnik o svom radu u roku od 30 dana od svog konstituisanja.

Član 34.

Vlada Kantona Sarajevo dužna je uskladiti Poslovnik o radu sa odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 38/13), u roku od 30 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Član 35.

Poslovnik Izvršnog odbora Grada Sarajeva i drugi propisi koji se odnose na njegovo unutrašnje organizovanje i funkcionisanje, koji su na snazi na dan stupanja na snagu Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 7/96), ukoliko nisu u suprotnosti sa Ustavom Kantona i ovim zakonom, primjenjivaće se kao propisi Vlade, dok se ne donese Poslovnik o radu Vlade Kantona.

Član 36.

Do imenovanja premijera i članova Vlade u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 4/01), poslove iz nadležnosti Vlade vršit će Vlada u dosadašnjem sastavu.

Član 37.

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi Novi prečišćeni tekst Zakona o Vladi Kantona Sarajevo.

Član 38.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Kantona Sarajevo stupio je na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", broj 38/13.

Na osnovu člana 16. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 18/14) i člana 181. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst i br. 15/13 i 47/13), Zakonodavno - pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo, na sjednici 22.08.2014. godine, utvrdila je Prečišćeni tekst Zakona o sudskim taksama.

Prečišćeni tekst Zakona o sudskim taksama obuhvata: Zakon o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 21/09), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/09), Zakon o izmjeni Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 14/11), Zakon o izmjenama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/13) i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 18/14), u kojim je naznačen dan stupanja na snagu tih zakona.

Broj 01-05.22971-2/14
22. augusta 2014. godine
Sarajevo

Po ovlaštenju
Esad Hrvaić, s. r.

ZAKON

O SUDSKIM TAKSAMAMA
(Prečišćeni tekst)

DIO PRVI. OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Plaćanje sudske takse)

- (1) Ovim zakonom utvrđuje se način plaćanja sudskih taksa (u daljnjem tekstu: takse) u postupku pred Kantonalnim sudom u Sarajevu i Općinskim sudom u Sarajevu (u daljnjem tekstu: sud).
- (2) Postupci u kojima se plaća taksa i visina takse za pojedine radnje, utvrđeni su u Tarifi sudskih taksi, koja je sastavni dio ovog zakona.

Član 2.

(Obveznik plaćanja takse)

- (1) Takse propisane ovim zakonom plaća lice po čijem zahtjevu ili u čijem interesu se preduzimaju radnje u postupku, za koje je ovim zakonom utvrđeno plaćanje takse (u daljnjem tekstu: takseni obveznik).
- (2) Za podneske i zapisnike koji zamjenjuju podneske taksu je dužno da plati lice koje podnosi podneske i lice na čiji zahtjev