

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Internal Affairs

Broj: 01-9-02-2-629/23

Dana: 07.02.2023. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
n/r predsjedavajućeg Skupštine

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje zastupnika Šaljić Jasmina, dostavlja se:-

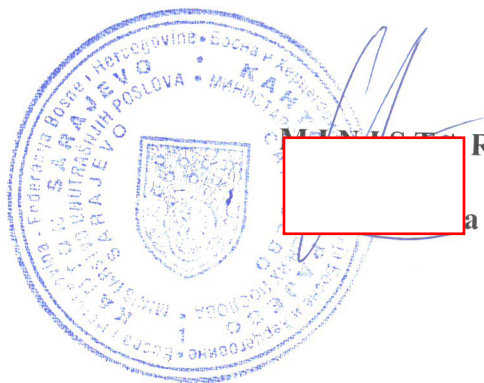
VEZA: Vaš akt broj: 01-04-2435-21/23 od 27.01.2023. godine;

U skladu sa članom 219. stav 3. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“- Drugi novi prečišćeni tekst br. 41/12, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16), dostavljam odgovor na zastupničko pitanje, koje je na Trećoj radnoj sjedinici Skupštine Kantona Sarajevo održane dana 27.01.2023. godine, u okviru tačke Dnevnog reda „Poslanička/zastupnička pitanja, inicijative i odgovori“, postavio zastupnik Šaljić Jasmin.

S poštovanjem,

Prilog:

-Akt MUP-a KS, Uprava policije broj 02-17/23 od 07.02.2023. godine,
-CD x 1



Dostaviti:

- 1.Naslovu;
- 2.Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo;
- 3.a/a.



Adresa: Sarajevo, La Benevolencije 16
Tel: + 387 (0)33 286-701, 286-702.
Fax: + 387 (0)33 226-445
Web: <http://mup.ks.gov.ba>, Email: ministar@mup.ks.gov.ba



Broj: 02-17/23

Datum: 07.02.2023. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
n/r Sekretara

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje, dostavlja se.-
VEZA: Vaš akt broj 01-9-02-2-269/23 od 02.02.2023. godine

Aktom Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-04-2435-21/23 od 27.01.2023. godine dostavljeno je zastupničko pitanje koje je uputio zastupnik Jasmin Šaljić na 3. radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 27.01.2023. godine, sa sljedećim sadržajem:

“Zastupničko pitanje upućeno Ministarstvu unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, a vezano za činovanje pripadnika/službenika ministarstva: da li je tačno da u protekle četiri godine nije bilo činovanja u MUP-u Kantona Sarajevo?”

ODGOVOR:

U periodu od 2019. godine nisu provedene procedure unapređenja policijskih službenika u više činove iz razloga što je za pokretanje i provođenje tih procedura bilo neophodno da se donesu odgovarajući propisi i podzakonski akti. Donošenje pojedinih provedbenih propisa bilo je odloženo dok se ne otklone uočene kontradiktornosti u odredbama pojedinih članova Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo (“Sl. novine Kantona Sarajevo”, br. 38/18 i 26/19) koje su se, prije svega, odnosile na kolizije člana 48. navedenog Zakona koji propisuje nivo pristupanja policijskom organu u odnosu na član 52. istog Zakona koji propisuje opće uslove za kandidata u proceduri zapošljavanja policijskih službenika. Naime, u članu 48. stav (1) tačka b) Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo (“Sl. novine Kantona Sarajevo”, br. 38/18 i 26/19), propisano je: “b) U činu “mlađeg inspektora” - kao drugi nivo pristupanja za kandidate s najmanje završenim VI stepenom stručne spreme ili prvim ciklusom visokog obrazovanja sa ostvarenih 180 ECTS studijskih bodova.” Odredbom člana 52. stav (1) tačka c) Zakona propisano je: “c) da ima najmanje IV stepen školske spreme za čin “policajac”, a za čin “mlađi inspektor” da ima stečenu diplomu visokog obrazovanja ili druge obrazovne ili akademske kvalifikacije najmanje VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja sa 240 ECTS studijskih bodova nakon završenog Pravnog fakulteta ili Fakulteta za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije ili druge akreditirane visokoobrazovne institucije iz matičnih pravnih, kriminalističkih, kriminoloških i sigurnosnih studija”.

Iz citiranih zakonskih normi evidentno je da izmjene koje je pretrpio član 52. Zakona nisu adekvatno praćene izmjenama koje su trebale nastupiti i u članu 48. Zakona. Bilo je neophodno usaglasiti i odredbe člana 107. stav (4) Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo koje propisuju rok od 180 dana za donošenje odluke disciplinske komisije, s odredbama člana 104. stav (5) istog Zakona koje propisuju da se interni postupak za teže povrede službene dužnosti mora završiti u roku od maksimalno pet mjeseci i odredbom člana 112. stav (2) Zakona koja se odnosi na trajanje postupka, gdje se navodi da interni postupak

i disciplinski postupak mora biti okončan u roku od 10 mjeseci od dana kada je povreda prijavljena organizacionoj jedinici nadležnoj za unutrašnju kontrolu. Također, izmijenjen je član 105. Zakona koji se odnosi na izricanje disciplinskih sankcija, te propisanu mogućnost da disciplinska komisija nakon provedenog postupka, ukoliko utvrdi da se radi o lakšoj, a ne težoj povredi službene dužnosti, može izreći disciplinsku sankciju za lakšu povredu službene dužnosti. Uvođenjem ove izmjene, bilo je neophodno izvršiti izmjene i ostalih članova Zakona na koje pomenuta izmjena ima refleksije (čl.104. stav (4) Zakona kojim je određen rok internog postupka za lakše povrede službene dužnosti, član 112. stav (1) Zakona kojim se uređuje trajanje postupka, član 113. istog Zakona u dijelu koji se odnosi na zastarjelost postupka). Nužna je bila i izmjena odredbe člana 85. Zakona, koja u stavu (3) propisuje da policijski komesar imenuje komisiju za unapređenje sastavljenu od šest članova, s obzirom na činjenicu da je ista trebala imati neparan broj članova.

S tim u vezi, zbog uočenih neusklađenosti i nedorečenosti pojedinih odredaba Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo” br. 38/18 i 26/19), rješenjem MUP-a Kantona Sarajevo obrazovana je Komisija koja je imala zadatak da pripremi izmjene i dopune Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo. Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo” br. 39/20) i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo” br. 39/20), u oktobru 2020. godine, otklonjene su neusklađenosti i kontradiktornosti koje su direktno uticale i stvarale prepreku za donošenje određenih provedbenih propisa, a naročito Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji MUP-a Kantona Sarajevo. Nakon što su 09.10.2020. godine, stupile na snagu naprijed navedene izmjene i dopune Zakona, donesen je novi Pravilnik o uslovima, načinu bodovanja i proceduri za unapređenje policijskih službenika Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo” br. 45/20 i 47/20), koji je stupio na snagu 13.11.2020. godine. Tokom 2021. godine donesena je Uredba o sadržaju, izgledu, dodjeli i oduzimanju činova policijskim službenicima Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo” br. 18/21), te je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji MUP-a Kantona Sarajevo donesen u februaru 2022.godine, na koji je Vlada Kantona Sarajevo dala saglasnost u martu iste godine (10.03.2022.godine).

Pravilnikom o uslovima, načinu bodovanja i proceduri za unapređenje policijskih službenika Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo, u članu 11. stav (3) tačka a) propisano je da interni oglas za proceduru unapređenja obavezno sadrži i uslove za vršenje poslova slobodnih radnih mjesta. Također, odredbama člana 85. stav (2) Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, propisano je da policijski komesar, u roku od 30 dana nakon što nadležna organizaciona jedinica zadužena za kadrovska pitanja dostavi listu slobodnih radnih mjesta za sve činove, s izuzetkom početnih činova, donosi odluku o pokretanju postupka unapređenja za činove za koje postoje slobodna radna mjesta, po utvrđenim prioritetima. Stoga, obaveza dostavljanja liste slobodnih radnih mjesta, te na osnovu iste donošenje odluke, odnosi se na sve činove izuzev početnih činova, odnosno nije bilo moguće dostaviti listu slobodnih radnih mjesta i provesti proceduru unapređenja samo npr. za čin “stariji policajac” ili “stariji narednik”.

S tim u vezi, kako ranije važeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji MUP-a Kantona Sarajevo nije bio usklađen s odredbama člana 16. Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo i odredbama člana 52. stav (1) tačka c) i člana 83. Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, a u pogledu obaveze propisivanja uslova za vršenje poslova radnog mjesta policijskog službenika, s obzirom na činjenicu da istim nisu propisani uslovi, kao ni eventualno drugi posebni uslovi propisani odredbama člana 53. tačka c) istog Zakona - nije bilo moguće pokrenuti proceduru unapređenja u viši čin i dosljedno primijeniti odredbe člana 85. stav (1) i (2) Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, koje propisuju obavezu dostavljanja liste slobodnih radnih mjesta za sve činove za unapređenje, kao i donošenje odluke policijskog komesara o pokretanju postupka unapređenja za činove za koje postoje slobodna radna mjesta, niti dosljedno primijeniti odredbe člana 11. stav (3) Pravilnika o uslovima, načinu bodovanja i proceduri za unapređenje policijskih službenika Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo” br. 45/20 i 47/20), koje propisuju da interni oglas za proceduru unapređenja obavezno sadrži uslove za vršenje poslova slobodnih radnih mjesta.

Donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji MUP-a Kantona Sarajevo, koji je usklađen s naprijed navedenim Zakonima i Uredbom o sadržaju, izgledu, dodjeli i oduzimanju činova policijskim službenicima Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, otklonjene su smetnje, te omogućeno provođenje procedura unapređenja policijskih službenika u viši čin u skladu s odredbama Pravilnika o uslovima, načinu bodovanja i proceduri za unapređenje policijskih službenika Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo” br. 45/20 i 47/20).

Nakon što je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji MUP-a Kantona Sarajevo donesen, izvršeno je postavljenje i raspored policijskih službenika na radna mjesta utvrđena navedenim Pravilnikom, u skladu s dodijeljenim činom i propisanim uslovima za obavljanje poslova konkretnog radnog mjesta, nakon čega je policijski komesar donio Odluku o pokretanju postupka unapređenja u čin „glavni inspektor”, „samostalni inspektor”, „viši inspektor”, „inspektor”, „stariji narednik”, „narednik” i „stariji policajac”, za koje postoje slobodna radna mjesta broj: 02-30-1-5256/22 od 20.07.2022.godine, te u julu 2022.godine imenovao dvije komisije za provođenje procedura unapređenja. Navedene komisije su objavile interne oglase za unapređenje u čin „stariji policajac (03.10.2022.godine) i čin „glavni inspektor” (10.10.2022.godine).

Nakon procedure koju je provela nadležna Komisija, policijski komesar je dana 03.02.2023. godine donio Odluku o unapređenju policijskih službenika u čin „glavni inspektor” za 8 (osam) policijskih službenika, br: 02-15/23, te je nakon toga nadležna Komisija objavila Listu unaprijeđenih policijskih službenika u čin „glavni inspektor”, broj: 02-30-1-5114-65/22 od 03.02.2023. godine koja je objavljena na oglasnoj ploči organa dana 06.02.2023. godine, od kada teče žalbeni rok od 8 (osam) dana drugostepenom organu - Policijskom odboru.

Komisija koja provodi proceduru za unapređenje policijskih službenika u čin „stariji policajac”, uspješno je završila pismeno testiranje 01.02.2023. godine za 327 policijskih službenika, te se u narednim danima očekuje donošenje odluke i objavljivanje liste unaprijeđenih policijskih službenika.

Komisije se sastoje od po 5 (pet) članova, a zakonski je definisano da jednu komisiju čine: tri policijska službenika koje postavlja policijski komesar, čiji su činovi jednaki ili viši od činova koji se zahtijevaju za radno mjesto za koje se kandidati razmatraju za unapređenje, a imanju najmanje čin višeg inspektora - od kojih jedan ima saglasnost Sindikata policije Kantona Sarajevo, zatim jedan državni službenik zaposlen u Ministarstvu unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo koji ima zvanje najmanje stručnog savjetnika, a koji je predložen od strane ministra, te jedan član kojeg predlaže Komisija za sigurnost Skupštine Kantona Sarajevo sa liste eksperata.

Zakonski rok za završetak započelih procedura je 6 (šest) mjeseci od dana objave internih oglasa, ne računajući vrijeme u kojem postupa drugostepeni organ po eventualnim žalbama.

S poštovanjem,



POLICIJSKI KOMESAR
Generalni inspektor policije

Nusret Selimović