

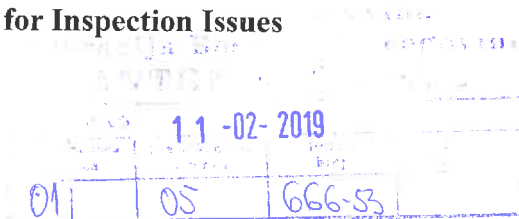
Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Kantonalna uprava za inspekcijske
poslove



428 370
Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Кантонална управа за инспекцијске
послове

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Cantonal Administration for Inspection Issues

Broj: 14-02-05-00475/19
Sarajevo, Februar 06. 2019. godine



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
SARAJEVO
(Na pažnju predsjedavajućeg, Elmedina Konakovića)

Predmet: Odgovor na zastupničko pitanje broj: 01-05-666-53/19 od 24.01.2019. godine - dostavlja se ;

Zastupnik Amel Mekić na Trećoj radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo održanoj dana 23.01.2019. godine, u okviru tačke Dnevnog reda " Poslanička /zastupnička pitanja, inicijative i odgovori" u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo, postavio je zastupničko pitanje za Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, menadžment Televizije Sarajevo i Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove koje glasi:

" 1. Da li je tačno da je 11.01.2019. godine u JP "Televizija Sarajevo" na neodređeno vrijeme primljeno 17 uposlenika bez saglasnosti Vlade Kantona Sarajevo.

Među primljenim uposlenicima nema nekih dugogodišnjih uposlenika (raskinuti su im ugovori) ali su zato primljeni oni koji su došli nakon njih 2016, 2017.godine.

Među primljenim je uposlenik u čijem je personalnom dosijeu nepotpisana diploma od strane rektora i dekana, ali je uredno ovjerena u općini.

2. Tražim da mi se dostavi u vidu informacije pregled svih zapošljavanja i prekida ugovora o radu u posljednjih 12 mjeseca.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Tražim od Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, menadžmenta Televizije Sarajevo i Kantonalne uprave za inspekcijske poslove da u skladu sa svojim nadležnostima poduzmu mjere i radnje po ovom pitanju. "

U vezi s postavljenim pitanjem dostavljamo slijedeći

ODGOVOR :

Inspekcijskim nadzorom izvršenim od strane inspektora rada u dane 21., 22., 23., 25. i 28.01.2019. godine, u sjedištu društva konstatovano je da je poslodavac JP "Televizija Kantona Sarajevo" sa 14 radnika zaključio ugovore o radu na neodređeno vrijeme počev od 11.01.2019. godine.

Radni odnos sa navedenim radnicima zasnovan je na osnovu Odluke direktora broj: 01-139/19 od 11.01.2019. godine o prijemu u radni odnos na neodređeno vrijeme, lica koja su angažovana po osnovu ugovornog odnosa (ugovor o radu na određeno vrijeme, ugovor o djelu i autorski ugovor) u JP "Televizija Kantona Sarajevo" d.o.o. Sarajevo najmanje dvije godine dana.

Kao osnov za donošenje predmetne odluke je član 24 stav (1) Pravilnika o radu broj: 01-1270/17 od 28.04.2017. godine koji glasi :

"Kada se ukaže potreba za hitnu popunu radnog mjesta, ukoliko to nalažu zahtjevi poslovanja Poslodavca, direktor, na prijedlog rukovodilaca organizacionih jedinica, u skladu sa Zakonom o radu, može izvršiti prijem radnika po osnovu ugovora o radu na određeno vrijeme, na poslove i zadatke utvrđene aktom o sistematizaciji poslova, bez prethodno provedene procedure objavljivanja oglasa", te se u istom članu Pravilnikom o izmjeni i dopuni Pravilnika o radu broj: 01-3563/18 od 31.12.2018. godine na kraju teksta tačka zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: "kao i na neodređeno vrijeme lica koja su angažovani po osnovu ugovornog odnosa (ugovor o radu na određeno vrijeme, ugovor o djelu i autorski ugovor) u JP "Televizija Kantona Sarajevo d.o.o. Sarajevo najmanje dvije godine".

Navedena odredba Pravilnika o radu je u suprotnosti sa odredbama člana 20a. Zakona o radu, te će inspektor rada prema poslodavcu djelovati upravnom mjerom rješenjem kojim se nalaže usklađivanje odredbi Pravilnika o radu sa odredbama Zakona o radu.

Iz navedenog proizlazi da je poslodavac na ovaj način postupio suprotno odredbama člana 20a. Zakona o radu (Sl. novine FBiH broj: 26/16 i 89/18), a kojim je propisano da se radni odnos zasniva zaključivanjem ugovora o radu, a nakon provođenja procedure prijema propisane pravilnikom o radu poslodavca koja između ostalog podrazumjeva obavezu javnog oglašavanja za prijem u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama..... kao i u javnim preduzećima čiji je osnovač Federacija, kanton, grad ili općina



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Obzirom da je subjekt nadzora javno preduzeće čiji je osnivač Kanton Sarajevo, prema mišljenju Federalnog ministarstva rada odredba člana 20a. Zakona o radu ne pravi razliku u pogledu dužine trajanja ugovora o radu, obaveza javnog oglašavanja se odnosi na zasnivanje radnog odnosa sklapanjem ugovora o radu i na određeno i neodređeno vrijeme.

Kako za nepostupanje po navedenoj zakonskoj odredbi nije predviđeno sankcija odnosno isto nije definisano kao prekršaj, to inspektor ne može pokrenuti prekršajni postupak, ali će djelovati upravnom mjerom - rješenjem o upozorenju u cilju sprečavanja nedostataka i nepravilnosti u primjeni zakona i drugih propisa čije izvršenje nadzire.

U inspeksijskom nadzoru koji je obavljen u period od 21 do 28.01.2019. godine, je utvrđeno da poslodavac nije pribavio prethodnu saglasnost Vlade Kantona Sarajevo za zaključivanje ugovora o radu na neodređeno vrijeme.

Radnici sa kojima su zaključeni ugovori o radu na neodređeno vrijeme:

- 1 (jedan) radnik u radnom odnosu od 01.11.2016. godine,
- 5 (pet) radnika u radnom odnosu od 06.03.2017. godine,
- 1 (jedan) radnik u radnom odnosu od 07.03.2017. godine,
- 2 (dva) radnika od 01.01.2019. godine na osnovu ugovora o radu na određeno vrijeme, s tim da su u prethodnom periodu bili angažovani po osnovu ugovora o djelu.
- 1 (jedan) radnik u radnom odnosu od 06.03.2017. godine na osnovu ugovora o radu na određeno vrijeme, s tim da je u prethodnom periodu bio angažovan po osnovu autorskog ugovora;
- 1 (jedan) radnik je bio u radnom odnosu u periodu od 01.10.2017. do 31.12.2018. godine, s tim da je u prethodnom periodu bio angažovan po osnovu autorskog ugovora;
- 3 (tri) radnika koja nisu ranije imala zasnovan radni odnos kod ovog poslodavca s tim da je u periodu koji je obuhvaćen inspeksijskim nadzorom a to je period od 01.01.2015. godin, jedan radnik bio angažovan po osnovu autorskog ugovora, a dva radnika po osnovu ugovora o djelu.

Za radnike koji su zasnovali radni odnos sa danom 11.01.2019. godine izvršen je uvid u personalna dosijea, kojom prilikom je konstatovano da za radna mjesta za koja je propisan uslov VSS, odnosno VSS, fotokopije diploma su uredno ovjerene kod općinskih organa, te su iste potpisane od strane dekana i rektora.

Činjenica je da se radi o fotokopijama na kojima se ne vidi otisak žiga, pretpostavljamo da se radi o suhom žigu visoškolske ustanove.

Za pitanje 2. koje je naprijed navedeno, a odnosi se na pregled svih zapošljavanja i prekida ugovora o radu u posljednjih 12 mjeseca ističemo slijedeće:



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Radni odnos zasnovan je sa

- 3 (tri) radnika - pripravnika počev od 08.08.2018. godine na period od godinu dana na osnovu Ugovora o sufinansiranju zapošljavanja pripravnika VSS, VŠS, SSS i KV stručne spreme broj: 02/03-14-16113/18 i broj: 01-1939/18 od 27.7.2018. godine zaključenog između Općine Novi Grad Sarajevo i JP "Televizija Kantona Sarajevo", imaju zaključene ugovore o radu radi obavljanja pripravničkog i stručnog osposobljavanja za samostalan rad;
- 1 (jedan) radnik zasnovao je radni odnos počev od 22.05.2018. godine, ima zaključen ugovora o radu na određeno vrijeme u trajanju od jedne godine na osnovu saglasnosti Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo broj: 03-08-34-22040/18 od 16.05.2018. godine;
- 3 (tri) radnika zasnovala su radni odnos počev od 01.01.2019. godine, isti imaju zaključene ugovore o radu na određeno vrijeme u trajanju od tri mjeseca na osnovu saglasnosti Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo broj: 03-08-34-40424/18 od 24.12.2018. godine, s tim da je prijava za 1 (jednog) radnika od 1.10.2018. godine (prije dobivanja saglasnosti) ;
- 5 (pet) radnika su u radnom odnosu počev od 01.08.2015. godine na osnovu ugovora o radu zaključenih na određeno vrijeme. Istekom prvobitno zaključenih ugovora o radu sa radnicima su zaključivani novi ugovori o radu na određeno vrijeme, s tim da je posljednji ugovor o radu na određeno vrijeme zaključen za period od 01.07.2018. godine do 30.07.2018. godine. Nakon isteka ovog ugovora o radu poslodavac je sa radnicima zaključio ugovore o radu na neodređeno vrijeme počev od 31.07.2018. godine.

Prema izjavi odgovorne osobe sa radnicima su zaključili ugovore o radu na neodređeno vrijeme po sili Zakona obzirom da se radi o radnicima koji su imali radno pravni status na određeno vrijeme i stekli kontinuitet u radu, za koje je Vlada Kantona Sarajevo donijela Zaključak broj: 02-05-27594-10/18 od 12.07.2018. godine kojim se prima na znanje informacija.

Na osnovu utvrđenih činjenica nesporno je da radnici na dan 31.07.2018. godine nisu stekli pravo iz člana 22. stav 4. Zakona o radu obzirom da na taj dan nisu imali uzastopne ugovore o radu na određeno vrijeme na period duži od tri godine bez prekida.

Član 22 stav 4. Zakona o radu propisuje: "Ako radnik izričito ili prećutno obnovi ugovor o radu na određeno vrijeme sa istim poslodavcem, odnosno izričito ili prećutno zaključi s istim poslodavcem uzastopne ugovore o radu na određeno vrijeme na period duži od tri godine bez prekida, takav ugovor smatrat će se ugovorom o radu na neodređeno vrijeme".



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

U periodu od posljednjih 12 mjeseci radni odnos je prestao dvanaestorici radnika od čega je

- (1) jedan direktor – prestao radni odnos odlukom o razrješenju 03.04.2018. godine;
- (1) jednom radniku prestao radni odnos istekom ugovora o radu na određeno vrijeme 30.06.2018. godine (vodi se sudski spor radi utvrđivanja prava na zasnivanje radnog odnosa na neodređeno vrijeme;
- (2) dva radnika radni odnos prestao sa danom 30.06.2018. godine istekom ugovora o radu na određeno ;
- (6) šest radnika prestao radni odnos na osnovu sporazuma sa poslodavcem ;
- (2) dva radnika prestao radni odnos ispunjavanjem uslova za odlazak u mirovinu.

Na osnovu svega gore navedenog inspektor rada će djelovati izdavanjem prekršajnih naloga zbog nevođenja evidencija u skladu sa odredbama člana 43. Zakona o radu i angažovanja lica bez zaključenog ugovora o radu.

Pored navedenog inspektor će djelovati i izdavanjem upravne mjere kojom će se poslodavac upozoriti na pravilnu primjenu odredbi člana 20a. Zakona o radu koji se odnosi na obavezno javno oglašavanje za prijem u radni odnos, kao i na primjenu člana 22 stav 4. Zakona o radu, a koja se odnosi na prerastanje ugovora o radu zaključenog na određeno vrijeme u ugovor o radu na neodređeno vrijeme, te na obavezu primjene Pravilnika o radu sa sistematizacijom JP "Televizija Kantona Sarajevo" na način da zaposlenici moraju ispunjavati uslove radnog mjesta za koje zaključuju ugovore o radu.

Na kraju želimo istaći da inspektor rada postupajući u skladu sa nadležnostima utvrđenim u članu 161. Zakona o radu ("Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 26/16 i 89/18) nema mogućnost djelovanja da se ugovori o radu na osnovu kojih je zasnovan radni odnos na neodređeno vrijeme ukinu ili da se isti ponište.

Naime, ugovor o radu je pravni osnov za zasnivanje radnog odnosa zasnovan na dobrovoljnosti ugovornih strana (radnika i poslodavca) i isti može prestati ili se otkazati samo na zakonom predviđen način.

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine KS
2. Sekretaru Skupštine KS
3. Sekretaru Vlade KS
4. Arhiva



DIREKTOR

Fahir Halilovic



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb